



# RRI

ÍNDICE DE REDUCCIÓN DEL RIESGO  
EN ÁFRICA OCCIDENTAL

CABO VERDE - GAMBIA - GHANA - GUINEA - NÍGER - SENEGAL

ANÁLISIS DE LAS CAPACIDADES Y CONDICIONES  
PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES



DARA y el Índice de Reducción del Riesgo (RRI)  
Índice de Reducción del Riesgo en África Occidental  
Análisis de las capacidades y condiciones  
para la reducción del riesgo de desastres  
Cabo Verde, Gambia, Ghana, Guinea, Níger y Senegal.

Editor: DARA

Diseño: wearebold.es

Depósito legal: M-31516-2013

Primera publicación: 2013

Copyright © Fundación DARA Internacional 2013

Esta publicación ha sido realizada con el apoyo financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID), con cargo al proyecto del Índice de Reducción del Riesgo en África Occidental. El contenido de dicha publicación es responsabilidad exclusiva de DARA y no refleja necesariamente la opinión de AECID.

# RRI

## ÍNDICE DE REDUCCIÓN DEL RIESGO

**EN ÁFRICA OCCIDENTAL**

**CABO VERDE, GAMBIA, GHANA, GUINEA, NÍGER Y SENEGAL**

ANÁLISIS DE LAS CAPACIDADES Y CONDICIONES  
PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

# LISTA DE CONTENIDOS

○ AGRADECIMIENTOS

○ ACRÓNIMOS

○ **INTRODUCCIÓN** ..... 10

○ **METODOLOGÍA** ..... 14

○ **MAPEO DEL RIESGO EN ÁFRICA OCCIDENTAL** ..... 28

○ **PERCEPCIONES LOCALES** ..... 42

CABO VERDE ..... 44

GAMBIA ..... 68

GHANA ..... 94

GUINEA ..... 126

NÍGER ..... 154

SENEGAL ..... 184

○ **EN BUSCA DE NUEVAS VÍAS PARA AVANZAR EN ÁFRICA OCCIDENTAL** ..... 212

○ **ANEXOS** ..... 216

ANEXO 1: COMPARACIÓN DE TEMAS ..... 218

ANEXO 2: PERFIL DE LOS ENCUESTADOS ..... 220

ANEXO 3: BIBLIOGRAFÍA ..... 226

# AGRADECIMIENTOS

A DARA le gustaría agradecer especialmente a los consultores nacionales con los que hemos trabajado en los seis países de estudio en África Occidental. Sus intensos esfuerzos en la fase de recogida de datos, así como en la organización y liderazgo de los talleres, fueron cruciales para la realización del proyecto.

**Lamin Jobe** GAMBIA

**Ahmadou Kante** SENEGAL

**Marise Sagna** CAPE VERDE

**Ousmane Seye** GUINEA

**Boureima Smael** NÍGER

**Emmanuel Tachie-Obeng** GHANA

También deseáramos agradecer a aquellos que colaboraron en varias de las actividades de campo para este proyecto, especialmente a los informantes, a los participantes de los talleres entre los que se incluyen representantes de Gobierno, de Organizaciones No Gubernamentales, de Organizaciones de la Sociedad Civil y representantes de organizaciones internacionales, así como donantes en Cabo Verde, Gambia, Ghana, Guinea, Níger y Senegal. Queremos hacer mención especial a la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), por su apoyo y contribución a la investigación por medio de la iniciativa FOREWARN.

## NUESTROS SOCIOS

El Índice de Reducción del Riesgo (IRR/RRR por sus siglas en inglés) se basa en las alianzas con instituciones locales y regionales, incluyendo organizaciones multilaterales y ONG internacionales, así como redes nacionales de la sociedad civil y los gobiernos locales y nacionales. En esta segunda fase en África Occidental, el IRR ha contado con el apoyo del gobierno de Australia (AusAid) y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). El IRR se ha llevado a cabo a través de una alianza estratégica con el Humanitarian Futures Programme y el African Leadership Centre (Kings College, London), en el marco de la iniciativa FOREWARN, que se ha ejecutado en estrecha colaboración con la CEDEAO y las redes regionales. Además, el proyecto se ha beneficiado de la larga tradición de cooperación e intercambio de conocimientos entre DARA y la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres de Naciones Unidas (EIRD), especialmente en relación a la evaluación de los avances en la implementación del Marco de Acción de Hyogo (MAH) y la herramienta de auto-evaluación de las administraciones locales.

## EQUIPO DE INVESTIGACIÓN Y EDICIÓN EN DARA

**Coordinación:** Belén Camacho y Nicolai Steen

**Equipo principal de investigación:**

Beatriz Asensio, Belén Paley, Soledad Posada, Ana Rodríguez

**Equipo de apoyo a la investigación:**

Daniel Barnes, Johanna Barth, Covadonga Canteli, Eva Cervantes, Belén Díaz, Miguel González, Fiona Guy, Kerstin Maier, Colleen McMillon, Christina Samson, Nacho Wilhelmi, Emily Wilkinson y Begoña Yagüe.

FINANCIA:

# ACRÓNIMOS

## GENERAL

- Adaptación al Cambio Climático (**ACC**, **CCA** en inglés)
- African Urban Risk Analysis Network (**AURAN**)
- Agencia Australiana para el Desarrollo Internacional (**AusAid**, en inglés)
- Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (**USAID**, en inglés)
- Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (**AECID**)
- Alianza Global para la Iniciativa de Resiliencia (**AGIR**, en francés)
- Análisis de Componentes Principales (**ACP**)
- Banco Africano de Desarrollo (**BAfD**)
- Banco Mundial (**BM**)
- Comité Interestatal de Lucha Contra la Sequía en el Sahel (**CILSS**)
- Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (**CEDEAO**)
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (**CMNUCC**)
- Country Policy and Institutional Assessment (**CPIA**)
- The UK Department for International Development (**DFID**)
- Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (**DELP**)
- Estrategia Internacional de Reducción de Desastres de Naciones Unidas (**EIRD**)
- Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (**FICR**)
- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (**FIDA**)
- Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación (**GFDRR**, en inglés)
- Fondo para el Medio Ambiente Mundial (**FMAM**, **GEF**, en inglés)
- Global Assessment Report (**GAR**)
- Índice de Indicadores del Desarrollo Mundial (**WDI**, en inglés)
- Índice de Reducción de Riesgos (**IRR**)
- Instituto Africano de Gestión Urbana (**IAGU**)
- Marco de Acción de Hyogo (**MAH**)
- Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (**MANUD**)
- Naciones Unidas (**ONU**)
- Objetivos de Desarrollo del Milenio (**ODM**)
- Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (**OCAH**)
- Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (**ONUDI**)
- Organización No Gubernamental (**ONG**)
- Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (**UNESCO**, en inglés)
- Organización de Países Productores de Petróleo (**OPEP**, en inglés)
- Organización Meteorológica Mundial (**OMM**)
- Organización Mundial de la Salud (**OMS**)
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (**OCDE**)
- Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (**PNACC**)
- Programa de Adaptación en África (**AAP**, por sus siglas en inglés)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (**PNUD**)
- Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (**PNUMA**)
- Programa Mundial de Alimentos (**PMA**)
- Reducción del Riesgo de Desastres (**RRD**)
- Sistemas de Alerta Temprana (**SAT**)
- Unidades Territoriales Representativas (**UTR**)
- Unión Africana (**UA**)
- Unión Económica y Monetaria del África Occidental (**UEMOA**)
- Unión Europea (**UE**)
- United Nations Children's Fund (**UNICEF**)
- United Nations Development Action Framework (**UNDAF**)
- United Nations Human Settlements Programme (**UN-HABITAT**)

## CABO VERDE

- Consejo Nacional de Protección Civil (**CNPC**)
- Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (**GIRH**)
- Partido Africano de la Independencia de Cabo Verde (**PAICV**)
- Servicio Nacional de Protección Civil (**SNPC**)
- Sistema de Inventário e Análise para a Avaliação de Riscos na Africa Occidental (**SIERA**)

## GAMBIA

- Agencia Nacional de Gestión de Desastres (**NDMA**, en inglés)
- Agencia Nacional de Medio Ambiente (**NEA**, en inglés)
- Centros Educativos de Formación Infantil Temprana (**ECD**, en inglés)
- Comité Nacional de Desastres, Ayuda de Emergencia y Reasentamiento (**NDERRC**, en inglés)
- Comités de Empresas Públicas (**PAC/PEC**, en inglés)
- Comités Regionales de Gestión de Desastres (**RDMC**, en inglés)
- Consejo Nacional de Gestión de Desastres (**NDMC**, en inglés)
- Operación de Emergencia (**OEM**)
- Operación Prolongada de Socorro y Recuperación (**OPSR**)
- Planes de Acción Medioambiental de Gambia (**GEAP**, en inglés)
- Programa de Empleo Prioritario de Gambia (**GAMJOBS**, en inglés)
- Programa de Gambia para el Crecimiento Acelerado y el Empleo (**PAGE**, en inglés)
- Proyecto de Gestión Integrada y Participativa de las Cuencas Hidrográficas (**PIWAMP**, en inglés)

## GHANA

- Agencia de Protección del Medio Ambiente (**EPA**, en inglés)
- Agenda para el Crecimiento Compartido y el Desarrollo de Ghana (**GSGDA**, en inglés)
- Asambleas de Distrito (**D.A.**, en inglés)
- Autoridad Metropolitana de Accra (**AMA**)
- Centro de Microfinanzas y Pequeños Préstamos (**MASLOC**, en inglés)
- Comisión Nacional de Educación Ciudadana (**NCCE**, en inglés)
- Comisión Nacional de Planificación para el Desarrollo (**NDPC**, en inglés)
- Educación Básica Universal, Obligatoria y Gratuita (**FCUBE**, en inglés)
- Estrategia de Crecimiento y Reducción de la Pobreza de Ghana (**GPRS**, en inglés)
- Estrategia Nacional de Adaptación al Cambio Climático In 2012 (**NCCAS**, en inglés)
- Fondo de Origen Interno (**I.G.F.**, por sus siglas en inglés)
- Ministerio de Administración Local y Desarrollo Rural (**MOLGRD**, en inglés)
- Ministerio del Interior (**Moi**, en inglés)
- Organización Nacional para la Gestión de Desastres (**NADMO**, en inglés)
- Plan Nacional de Gestión de Desastres (**NDMP**, en inglés)
- Programa Nacional de Empleo para Jóvenes (**NYEP**, en inglés)
- Programa para Mejorar los Medios de Subsistencia y Combatir la Pobreza (**LEAP**, en inglés)
- Servicio Estadístico de Ghana (**GSS**, en inglés)

## GUINEA

- Assistance Technique et Coopération (**ATC**)
- Association Sauvons les Enfants Déshérités (**ASED**)
- Consejo Rural de Bissikirimá (**FDD**, en francés)
- Plan Director de Gestión de los Manglares (**SDAM**)
- Plan Nacional de Inversión y Seguridad Agrícola (**PNIASA**, en francés)
- Política Nacional de Medio Ambiente (**PNE**, en francés)
- Proyecto de Apoyo al Desarrollo Rural en el Norte de Guinea Meridional (**PADER-BGN**, en francés)
- Proyecto del Gran Ecosistema Marino del Golfo de Guinea (**GCLME**, en francés)
- Réseau Guinéen pour la Traction Animale et Développement (**RGTA**)
- Secours Rapide Rural (**SRR**)
- Servicio Nacional de Acción Humanitaria (**SENA**, en francés)
- Plan Nacional de Medio Ambiente para un Desarrollo Sostenible (**PNEDD**, en francés)
- Sistema de Alerta Temprana (**SAP**, en francés)
- Sistema Nacional para la Prevención y Gestión de Crisis y Desastres (**DNPGCC**, en francés)
- Sub-regionales para la Prevención y Gestión de Desastres (**CSR/PGCA**, en francés)
- Unidad de Coordinación del Sistema de Alerta Temprana (**CC/SAP**, en francés)
- Unidad de Crisis Alimentarias (**CCA**, en francés)

## NÍGER

- Alta Autoridad para Luchar Contra la Corrupción y los Delitos Relacionados (**HALCIA**, en francés)
- Autoridad de Liptako Gourma (**ALG**)
- Comités Regionales para la Prevención y Gestión de Desastres (**CR/PGCA**)
- Comunidades y Sistemas Comunitarios de Alerta Temprana y Respuesta a Emergencias (**SCAP-RU**, en francés)
- Dirección de Prevención de Crisis y Recuperación (**BCPR**, en francés)
- Elevada Intensidad de la Mano de Obra (**HIMO**, en francés)
- Groupe de Travail Inter-Disciplinaire du Systeme d'Alerte Précoce (**GTI-SAP**)
- Plan de Desarrollo Económico y Social (**PDES**)

## SENEGAL

- Comité Permanente Interestatal de Lucha contra la Sequía en el Sahel (**CILSS**, en francés)
- Dirección de Protección Civil (**DPC**)
- Fédération des Associations Paysannes de Louga (**FAPAL**)
- Grande Offensive Agricole pour la Nourriture et l'Abondance (**GOANA**)
- Groupement d'Intérêt Economique (**GIE**)
- Movimiento de las Fuerzas Democráticas de Casamance (**MFDC**)
- Organisation des Secours (**ORSEC**)
- Plan Nacional de Emergencia (**PCN**, en francés)
- Plans d'Occupation et d'Aménagement des Sols (**POAS**)
- Programa de Abastecimiento de Agua y Sanamiento del Milenio (**PEPAM**, en francés)
- Programa de la Agencia Nacional para el Retorno a la Agricultura (**Plan REVA**, en francés)
- Proyecto Ciudades del Milenio (**PVM**, en francés)
- Regeneración Natural Asistida (**RNA**)
- Société d'Aménagement et de Promotion des Côte et Zone Touristiques du Sénégal (**SAPCO**)



# INTRODUCCIÓN



## EL DESAFÍO

Los desastres suelen despertar interés, especialmente aquéllos de elevada intensidad que se producen con poca frecuencia, como el maremoto en el Océano Índico en 2004, el terremoto de Haití en 2010 o el maremoto y el desastre nuclear de Japón en 2011. Mientras los desastres de esta magnitud no pasan desapercibidos, los desastres de evolución lenta apenas atraen la atención de la comunidad internacional –sobre todo de los donantes y los medios de comunicación. Se trata de desastres más recurrentes, como las sequías en el Cuerno de África o las inundaciones en África Occidental y Pakistán.

---

Muchos de los desastres que se han producido recientemente tienen en común que, aunque se podría haber hecho mucho más por salvar vidas y evitar la pérdida de recursos económicos, pocas iniciativas han contado con el tiempo y el enfoque sectorial necesarios para preparar adecuadamente a la población de modo que pueda hacer frente a las amenazas naturales y contribuir a evitar grandes pérdidas.

Actualmente los desastres ocasionan pérdidas económicas cada vez más graves (incluso en los países de la OCDE) que, para algunos países vulnerables, pueden suponer un grave obstáculo para el desarrollo económico además de debilitar iniciativas de desarrollo realizadas con arduos esfuerzos.

Aunque la tasa de mortalidad asociada a las amenazas climáticas de baja recurrencia ha descendido a nivel mundial, los países de bajos ingresos, cuyas capacidades de gestión del riesgo siguen siendo escasas, sufren cada vez mayores pérdidas.

Existen pruebas que demuestran la correlación entre países de bajos ingresos y una capacidad de gobernabilidad deficiente a la hora de gestionar el riesgo, entre otros factores. El resultado es que muchos de estos países de bajos ingresos apenas pueden movilizar recursos para evitar que las amenazas naturales se conviertan en desastres.

Las poblaciones vulnerables son quienes más sufren en caso de desastre, especialmente las mujeres y los niños. La frecuencia de los desastres hace que, normalmente, los mecanismos de respuesta estén al límite y que las redes de protección social –ya sean relaciones étnicas o de clan o estructuras de apoyo comunitario– no sean ya capaces de ayudar a los afectados.

Las respuestas a estos problemas son complejas y, en general, se reconoce que

una gestión del riesgo eficaz funciona mejor cuando el diseño de las intervenciones incorpora a diferentes sectores e incluye un ámbito geográfico suficientemente amplio y bien definido en términos de tipos de riesgo. No obstante, muchas intervenciones tienden bien a centrarse en un sector concreto o a dirigirse a un ámbito geográfico limitado (por ejemplo un municipio o distrito). Además, muchas intervenciones carecen de una buena coordinación, de modo que pueden no ser capaces de hacer frente a los distintos factores de riesgo.

El Marco de Acción de Hyogo 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres (MAH), adoptado por 168 países durante la Conferencia Mundial sobre la Reducción de Desastres en 2005, refleja hasta cierto punto estos problemas. La cuarta prioridad de acción del MAH subraya la necesidad de una mayor integración de las intervenciones con el objetivo de abordar los denominados factores subyacentes del riesgo. Aunque, en general, las organizaciones que trabajan en el ámbito de la reducción del riesgo de desastres (RRD) y la adaptación al cambio climático (ACC) reconocen la existencia de este problema, lo cierto es que la gran mayoría de las intervenciones sobre el terreno deberían utilizar enfoques más integrados.

## EL ÍNDICE DE REDUCCIÓN DEL RIESGO (IRR) DE DARA, FASE II: ÁFRICA OCCIDENTAL

El Índice de Reducción del Riesgo (IRR) ofrece un análisis exhaustivo de las condiciones y capacidades existentes en zonas de riesgo definidas geográficamente, que pueden bien obstaculizar o bien facilitar que los actores locales y nacionales lleven a cabo una gestión eficaz del riesgo. El IRR identifica aspectos de los procesos de desarrollo y de las estructuras institucionales sobre los que es necesario trabajar y que deben integrarse en la gestión del riesgo. El IRR pretende influir en los procesos

de desarrollo y favorecer la integración de la RRD en las estrategias y políticas de desarrollo y reducción de la pobreza.

El IRR tiene tres objetivos fundamentales:

**1 Proporcionar información y orientar** a los especialistas y decisores políticos sobre los factores subyacentes del riesgo y sobre cómo éstos pueden influir o contribuir a la generación de riesgos en zonas geográficas determinadas.

**2 Ofrecer** recomendaciones para mejorar la gestión del riesgo a nivel local, nacional y regional.

**3 Crear** una línea de base que permita evaluar y medir los avances (o retrocesos) en la manera de abordar los factores subyacentes del riesgo a lo largo del tiempo.

La primera fase del IRR se llevó a cabo en 2009-2010 en América Central, donde se realizaron investigaciones en siete países. Durante esta primera fase quedó demostrado que el IRR es relevante por las siguientes razones:

- Promueve un enfoque intersectorial de la gestión del riesgo que cuente con la participación de diversos actores.
- Identifica los factores subyacentes del riesgo para así poner de relieve las causas últimas de los riesgos.
- Ofrece una visión completa de las capacidades, condiciones y medidas necesarias para desarrollar estrategias de RRD más integrales y completas.

DARA ha decidido llevar a cabo una segunda fase del IRR, esta vez en África Occidental, una zona que presenta una tipología de riesgo y unas características de desarrollo muy distintas. En esta segunda fase, DARA tiene el objetivo de generar conocimientos sobre África Occidental que contribuyan a que las administraciones locales, los gobiernos nacionales y la CEDEAO sean conscientes de la importancia de abordar los factores subyacentes del riesgo, gestionar el riesgo de forma más eficaz y, por lo tanto, contribuir a una mayor resiliencia de las poblaciones locales más vulnerables.

---

Si los factores subyacentes del riesgo no se abordan y no se tienen en cuenta en intervenciones para la reducción del riesgo más completas, las amenazas naturales continuarán constituyendo un grave riesgo para las iniciativas de desarrollo de muchos países.

Las previsiones indican que, en África Occidental, los cambios en el clima plantearán nuevos desafíos al fortalecimiento de la resiliencia y, por lo tanto, es fundamental que los actores locales, nacionales y regionales comprendan los vínculos existentes entre los factores subyacentes del riesgo, la vulnerabilidad y el aumento de la exposición a las amenazas naturales, y adopten medidas adecuadas que incorporen este nivel de comprensión.

En los capítulos siguientes se presentan los resultados de la investigación del IRR realizada en África Occidental durante 2011-2013.

---

Al trabajar en el ámbito local en dieciséis comunidades en los seis diferentes países –Cabo Verde, Gambia, Ghana, Guinea, Níger y Senegal

los resultados del IRR muestran las perspectivas y percepciones de la gente respecto los temas principales que deben afrontar y que incrementan su nivel de riesgo a las amenazas naturales, así como sus recomendaciones sobre lo que está funcionando y dónde son necesarios realizar mayores esfuerzos. Seguido de una explicación de la metodología del proyecto, el IRR incluye un mapeo del riesgo regional con el ánimo de ofrecer un contexto más amplio en el cual situar los resultados así como una imagen completa de los riesgos en la región. Por último, se presentan las percepciones locales y los resultados por país.

# METODOLOGÍA

La metodología del Índice de Reducción del Riesgo (IRR) se basa en el Marco de Acción de Hyogo 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres (MAH). Con el objetivo de mejorar la reducción del riesgo de desastres, el MAH promueve cinco acciones prioritarias: (1) Velar por que la reducción del riesgo de desastres constituya una prioridad nacional y local con una sólida base institucional de aplicación; (2) Identificar, evaluar y seguir de cerca el riesgo de desastres y potenciar la alerta temprana; (3) Utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para establecer una cultura de seguridad y resiliencia a todos los niveles; (4) Reducir los factores subyacentes del riesgo; (5) Fortalecer la preparación ante los desastres para lograr una respuesta eficaz a todos los niveles.

El IRR se centra en los factores de riesgo, es decir, los factores subyacentes que contribuyen a la generación de riesgos, en línea con la cuarta prioridad de acción del MAH. Con el objetivo de garantizar un análisis exhaustivo de los factores subyacentes del riesgo o factores de riesgo, el IRR utiliza un enfoque dual. En primer lugar, el punto de partida del análisis es mapear la dicotomía entre capacidades y condiciones. Se entiende por capacidades los recursos humanos disponibles para gestionar los riesgos, mientras que las condiciones son el conjunto de marcos (normas, leyes, legislación, códigos y acuerdos) dentro de los cuales los distintos actores llevan a cabo sus actividades. Estos marcos pueden ser facilitadores u obstaculizadores. La eficacia de la RRD viene determinada por la relación entre capacidades y condiciones.

En segundo lugar, las capacidades y condiciones se analizan a través de cuatro factores de riesgo, los cuales representan los sectores con una mayor presencia de riesgos subyacentes. Utilizando el Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction (GAR 2009) y las posteriores consultas a expertos durante la fase I en América Central, el IRR ha identificado cuatro factores de riesgo, asociando un sistema de indicadores a cada uno de ellos:



La metodología utilizada para analizar los factores de riesgo es principalmente cualitativa, aunque también se han empleado métodos cuantitativos. Por un lado, se ha utilizado un enfoque metodológico mixto con un fuerte componente cualitativo para captar y medir las percepciones sobre las condiciones y capacidades relacionadas con el riesgo en el ámbito local. El análisis de las percepciones locales se realizó a través de una investigación en terreno en seis países de África Occidental. Por otro lado, se ha aplicado un enfoque cuantitativo al análisis de los datos recogidos en bases de datos públicas, con el objetivo de ofrecer una comparación entre los países de África Occidental que se presenta en el capítulo Mapeo del Riesgo en África Occidental.

# ENFOQUE METODOLÓGICO DE LAS PERCEPCIONES LOCALES SOBRE LOS FACTORES DE RIESGO

## UNIDADES TERRITORIALES REPRESENTATIVAS (UTR)



RURAL



URBANA



EXPANSIÓN URBANA

## FACTORES DE RIESGO

01

FACTOR DE RIESGO



MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

03

FACTOR DE RIESGO



USO DE LA TIERRA Y ENTORNO CONSTRUIDO

02

FACTOR DE RIESGO



CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS

04

FACTOR DE RIESGO



GOBERNABILIDAD

## ENFOQUE MULTISECTORIAL



## ENFOQUE PARTICIPATIVO



CUESTIONARIO



TALLERES EN EL ÁMBITO DE LAS RTU



TALLERES A NIVEL NACIONAL

La investigación del IRR mide y analiza las percepciones locales sobre los factores de riesgo, con el objetivo de obtener una imagen detallada de las capacidades y de las condiciones que afectan a las iniciativas de RRD y de ACC.

La metodología se basa en los conceptos de Unidades Territoriales Representativas (UTR), informantes clave, factores de riesgo y puntos focales por país. Las percepciones de los informantes clave son, junto a una exhaustiva revisión de la bibliografía más importante sobre RRD y ACC, el principal núcleo del análisis del IRR.

## Unidades Territoriales Representativas (UTR)

*Una Unidad Territorial Representativa (UTR) es un concepto novedoso que se refiere a una zona geográficamente delimitada dentro de un país, la cual está sujeta a determinados riesgos y patrones de vulnerabilidad y es representativa de otras zonas del país que reúnen las mismas características. Una UTR puede superar los límites de un municipio o de cualquier otra división político-administrativa del país, pero sus límites geográficos deben estar claramente definidos en función del tipo de riesgo.*

En cada país se seleccionan varias UTR (un mínimo de dos y un máximo de tres) y, en cada una de ellas, se analizan las condiciones y capacidades para la RRD y la ACC. Los criterios utilizados para delimitar geográficamente las UTR y el tipo de riesgos que ejemplifican se presentan aquí:

### Tipología de UTR

- › **ZONAS URBANAS** (zonas marginales en grandes centros urbanos, zonas metropolitanas)
- › **ZONAS RURALES** (dedicadas a la agricultura de subsistencia y/o a la ganadería)
- › **ZONAS EN EXPANSIÓN URBANA** (ej. centros poblacionales dedicados a los servicios, el comercio, la producción y el turismo)

### Tipología de riesgo

- › **EXPOSICIÓN A AMENAZAS DE ALTA INTENSIDAD Y BAJA RECURRENCIA** que pueden ocasionar pérdidas intensivas (terremotos, erupciones volcánicas o huracanes que podrían provocar pérdidas graves en zonas pequeñas)
- › **EXPOSICIÓN A AMENAZAS DE INTENSIDAD MEDIA-BAJA Y ALTA RECURRENCIA** que pueden ocasionar pérdidas extensivas (inundaciones o deslizamientos de tierra que ocasionan daños limitados en zonas amplias)
- › **EXPOSICIÓN A AMENAZAS DE BAJA INTENSIDAD Y BAJA RECURRENCIA** que pueden provocar pérdidas extensivas (sequías que ocasionalmente provocan pérdidas generalizadas)

## Puntos focales país

*Un punto focal país es una organización profesional o de investigación nacional seleccionada para liderar y coordinar el trabajo de investigación en el terreno. La selección de este socio se basa en su experiencia y conocimientos en los ámbitos de la RRD, la gestión del riesgo y la ACC, y garantiza que la investigación incorpora una buena comprensión del país. La experiencia del punto focal en el país garantiza que la recogida de datos está adaptada de forma adecuada y contrarresta cualquier posible sesgo en las encuestas.*

Los puntos focales país reciben formación por parte de DARA sobre la metodología del IRR y las herramientas para la recogida de datos. Esta formación también brinda la oportunidad de incorporar pequeños cambios en el proceso de investigación en función del contexto de cada país, si así lo indican los puntos focales país.

Los puntos focales país desempeñan un papel fundamental en la selección de las UTR, así como en la identificación de los informantes clave a nivel local (UTR) y en la realización de las encuestas. También son los facilitadores de los distintos talleres realizados a nivel local y nacional. Los puntos focales país orientan el trabajo durante la fase de revisión bibliográfica, con el objetivo de ofrecer una comprensión general del marco institucional y los avances en el ámbito de la RRD y la CCA a nivel nacional.

## Informantes clave

*Los informantes clave son la principal fuente de información de esta investigación. Un cuestionario recoge sus opiniones y percepciones sobre las condiciones y capacidades relacionadas con el riesgo en el ámbito local (UTR). Los informantes clave, que pertenecen a diversos sectores de cada comunidad y representan una amplia variedad de estratos sociales, se identifican antes de que empiece la fase de recogida de datos.*

<b>ORGANIZACIÓN/ SECTOR</b>	<b>CARACTERÍSTICAS</b>
GOBIERNO NACIONAL	Presencia directa en la UTR
GOBIERNO LOCAL/ SUBNACIONAL	Representación equilibrada entre los distintos departamentos
ORGANIZACIONES INTERNACIONALES	Agencias de la ONU, FICR, ONG internacionales y organizaciones regionales con presencia directa en la UTR
SOCIEDAD CIVIL NACIONAL	ONG nacionales con presencia en la UTR, universidades y otras instituciones de investigación
SOCIEDAD CIVIL LOCAL	ONG locales, líderes comunitarios y organizaciones de base como grupos de mujeres
SECTOR PRIVADO	Empresas multinacionales, nacionales y locales y otras asociaciones dedicadas a actividades productivas con presencia directa en la UTR

Al menos 48 informantes clave (ocho por cada sector) participan en el proceso en cada una de las UTR. Los informantes clave también tienen una participación activa en los talleres organizados en las UTR, en los que se presentan y validan los resultados de las encuestas.



## Recogida y análisis de datos

El cuestionario es la principal herramienta utilizada para recoger información acerca de las percepciones locales sobre las condiciones y capacidades para la RRD y la ACC. La estructura del cuestionario es la siguiente:

- Una sección corta que recoge los datos personales de los informantes clave.
- Una sección con preguntas preliminares sobre las amenazas naturales y las condiciones climáticas.
- La sección principal, dividida en cuatro factores de riesgo:

Factor de riesgo 1:

Medio ambiente y recursos naturales

Factor de riesgo 2:

Condiciones socioeconómicas

Factor de riesgo 3:

Uso del suelo y entorno construido

Factor de riesgo 4:

Gobernabilidad

El cuestionario contiene preguntas abiertas, preguntas cerradas (sí/no) y otras cuyas respuestas se basan en una escala del uno al cinco, donde cinco es el máximo, uno es el mínimo y tres es el punto medio. Los informantes clave también pueden seleccionar las opciones de “No aplica” (NA) y “No lo sé” (DK, por sus siglas en inglés). El cuestionario está disponible en:

<http://daraint.org/rri/west-africa/survey>

## Talleres en el ámbito de las UTR y a nivel nacional

El objetivo de los talleres organizados en las UTR es interpretar y validar los resultados del cuestionario, fomentar el debate sobre dichos resultados e identificar tanto los ámbitos de intervención más relevantes en la promoción de la RRD y la ACC, como los actores e instituciones que deberían tomar parte en ellos.

Se realiza un taller final de ámbito nacional con un doble objetivo: hacer que se tomen en cuenta las percepciones locales sobre las condiciones y capacidades que afectan a la RRD y la ACC e involucrar en los debates a los decisores políticos y a los representantes de las instituciones nacionales, regionales e institucionales.

## CRITERIO DE SELECCIÓN DE TEMAS

***¿Cuál es el nivel de gravedad de las siguientes amenazas naturales en su zona?***

En esta pregunta se pidió a los informantes que calificaran la gravedad de una serie de cuestiones en una escala Likert de 1 a 5, donde cinco era el máximo, uno era el mínimo, y tres representaba el punto medio. En el análisis, las cuestiones con una puntuación media de 3 o más, se consideraron como serias inquietudes en las UTR correspondientes. Sin embargo, otros criterios, tales como la desviación estándar o el porcentaje de encuestados que calificaron la cuestión como grave (dando una puntuación de 4 o 5), también se tuvieron en cuenta para asegurar que la influencia de los valores extremos fuera limitada y que un porcentaje bastante elevado de encuestados consideraba, en efecto, el problema tan grave.

Tras la recogida de datos (encuestas), se lleva a cabo un análisis preliminar de los datos obtenidos en las respuestas, con el objetivo de evaluar y medir las distintas percepciones sobre la gravedad de las condiciones y la eficacia de las capacidades. Dichas evaluaciones se basan en la puntuación con que los informantes clave han contestado a las preguntas, y se presentan y debaten en profundidad en el transcurso de los talleres que se llevan a cabo en las UTR. Una vez concluido el trabajo de campo (que incluye los talleres tanto a nivel de UTR como nacional), se lleva a cabo un análisis más detallado, que se centra en las respuestas a las preguntas abiertas sobre las vulnerabilidades de la población y las capacidades tanto de los hogares como de las instituciones.

## VULNERABILIDADES

***¿De qué manera estos problemas han aumentado la vulnerabilidad de la población frente a las amenazas?***

Con esta pregunta, DARA analiza el grado de comprensión de la población sobre el modo en que los factores subyacentes afectan a su exposición al riesgo y a su vulnerabilidad. Las respuestas se analizan en función de cada problema, identificando los diferentes patrones de respuesta para captar la percepción y comprensión generales de la población sobre la relación entre los diferentes problemas y factores.

## CAPACIDADES DE LOS HOGARES

***¿Qué medidas adoptan los hogares y las comunidades para hacer frente a estos problemas?***

Para analizar esta pregunta, se ha definido un sistema de codificación que agrupa los diferentes tipos de actividades que llevan a cabo los hogares/ comunidades para superar una situación de riesgo una vez que se ha producido o para evitar que ocurra. Este sistema de codificación permite a DARA identificar cuáles son las actividades más habituales y relevantes que realizan las comunidades para hacer frente al riesgo.

## CAPACIDADES INSTITUCIONALES

***¿Qué tipo de intervención se ha llevado a cabo para abordar este problema? ¿Qué organismos han apoyado las intervenciones? ¿En qué medida las intervenciones han sido eficaces? ¿Por qué han sido eficaces o ineficaces?***

El primer paso consiste en clasificar y agrupar el conjunto de las intervenciones en función de la institución ejecutora (internacional, nacional, regional, y organizaciones locales y comunitarias); el segundo paso es identificar los distintos tipos de intervenciones. Por último, se calcula la puntuación media de cada tipo de intervención en función de las calificaciones otorgadas por los informantes clave que las han evaluado.

# ENFOQUE METODOLÓGICO DEL MAPEO DE RIESGOS DE ÁFRICA OCCIDENTAL

El resultado de la investigación cuantitativa de DARA es el diseño y el cálculo del Índice del Mapeo de Riesgos de África Occidental, que mapea las condiciones y capacidades para la reducción del riesgo de desastres a nivel nacional, y permite realizar una comparación entre los países de África Occidental. Este mapeo incluye una clasificación de los países, que se agrupan de acuerdo a patrones comunes en función de los cuatro factores de riesgo que estructuran nuestro enfoque de la reducción del riesgo.

A continuación se expone un resumen de los pasos realizados para elaborar el mapeo de riesgos de África Occidental y la clasificación de los países:

**1** SE RECOPILO UNA AMPLIA BASE DE DATOS con hasta 60 indicadores de todos los países, incluyendo información de bases de datos públicas como los Indicadores del Desarrollo Mundial y los Indicadores Mundiales de Gobernabilidad, ambas del Banco Mundial, y la base de datos FAOSTAT, gestionada por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).

**2** CON LOS DATOS RECOGIDOS se pretendía cubrir todos los aspectos relevantes de los cuatro factores de riesgo ya descritos, para los que existían datos completos y actualizados del año 2011. Además, se priorizaron aquellos indicadores que se actualizan regularmente. Al final de este

capítulo se presenta una lista detallada de los distintos aspectos que se han tenido en cuenta para cada factor, los indicadores utilizados para medirlos y sus fuentes.

**El Mapeo de Riesgos de África Occidental se basa en 60 indicadores escogidos de entre una lista de 150 que cumplen los siguientes criterios:**

- ➔ *Los indicadores captan la esencia de los distintos factores que actualmente afectan a la reducción del riesgo;*
- ➔ *Los indicadores se consideran estadísticas oficiales en todo el mundo;*
- ➔ *Los indicadores están disponibles en un número suficiente de países;*
- ➔ *Los indicadores se actualizan regularmente;*
- ➔ *Los indicadores están disponibles en bases de datos accesibles de forma gratuita a través de Internet;*

**3** CON EL OBJETIVO DE TRANSFORMAR todos los datos recogidos en indicadores compuestos que sirvieran para evaluar el nivel de exposición al riesgo de los países de África Occidental en función de los cuatro factores de riesgo, así como para llevar a cabo un análisis comparativo de esos países, los indicadores se normalizaron en una escala de 0 a 10 antes de ser agregados según los diferentes aspectos de los factores de riesgo. Todos los indicadores, así como los indicadores agregados de los factores de riesgo y el índice del Mapeo se

evalúan en una escala de 0 a 10, donde 10 significa que el país es el mejor situado en términos de reducción del riesgo y 0 significa que el país está en la peor posición.

**4** SE ESTUDIARON DIFERENTES MÉTODOS de normalización, dedicando especial atención a los criterios de distribución, sensibilidad, adecuación y comparabilidad. Se decidió utilizar diferentes métodos de normalización en función de la naturaleza de cada uno de los indicadores, para así minimizar el impacto de los valores atípicos. Cabe destacar que, aunque este Índice del Mapeo del Riesgo sólo se ha calculado para los países de África Occidental, la normalización está basada en los datos de 176 países, lo cual permite que el método propuesto pueda ampliarse y replicarse en otras zonas del mundo.

**Los 60 indicadores que componen el Índice del Mapeo del Riesgo se normalizaron antes de incorporarse a los aspectos de los factores y, en consecuencia, transformarse en factores de riesgo. Los sistemas de normalización se adaptaron a cada uno de los indicadores, en función de los siguientes criterios:**

- ➔ *Distribución: Los datos normalizados deben distribuirse de forma relativamente equitativa en una escala de 0 a 10.*
- ➔ *Sensibilidad: Los datos normalizados deben ser susceptibles de modificarse a lo largo del tiempo.*
- ➔ *Adecuación: El método utilizado debe tener en cuenta las diferentes características de cada indicador, especialmente su escala inicial.*
- ➔ *Comparabilidad: No deben distorsionarse los valores de los indicadores similares.*
- ➔ *Interpretabilidad: La normalización no debe obstaculizar la interpretación de los indicadores.*

**5** COMO YA SE HA MENCIONADO, el primer paso fue agrupar los indicadores en función de los distintos aspectos de los factores, para después agregar esos aspectos en distintos factores. Por último, los cuatro indicadores agregados que definen cada uno de los factores de riesgo se incorporaron al Índice del Mapeo del Riesgo.

**6** EL CÁLCULO DEL ÍNDICE del Mapeo del Riesgo otorga el mismo peso a todos los factores de riesgo, lo cual significa que todos ellos se consideran igualmente importantes en cuanto a su influencia en la generación del riesgo. Se planteó utilizar otros métodos de agregación que distribuían el peso de los factores en función de las asignaciones presupuestarias o las opiniones de los especialistas, o en función del peso obtenido a través del Análisis de Componentes Principales. No obstante, DARA decidió dar el mismo peso a todos los factores con el objetivo de facilitar su comparabilidad, así como de subrayar la importancia de abordar todos los factores para lograr reducir la exposición de la población al riesgo.

**Cada uno de los cuatro indicadores agregados que forman los factores de riesgo tienen el mismo peso en el Índice del Mapeo del Riesgo, lo cual significa que todos tienen la misma importancia a la hora de evaluar la exposición de la población al riesgo en el ámbito nacional.**

**7** EL MAPEO incluye una clasificación de los países, que se agrupan en función de patrones de puntuación parecidos en cada factor de riesgo.

# INDICADORES Y FUENTES UTILIZADOS PARA EL MAPEO DEL RIESGO EN ÁFRICA OCCIDENTAL

01

FACTOR DE RIESGO

MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES\*

## Aspectos evaluados en cada factor

## Indicador

## Fuente

MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES (CONDICIONES)

Contaminación del aire

PM10, a nivel nacional (microgramos por metro cúbico)

Índice de Indicadores del Desarrollo Mundial (WDI, por sus siglas en inglés)

Deforestación

Variación de la superficie forestal (km<sup>2</sup>)

WDI

Escasez de agua

Extracción anual de agua dulce, total (% de los recursos internos)

WDI

MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES (CAPACIDADES)

Clasificación de políticas e instituciones para la sostenibilidad ambiental de la CPIA

WDI

Zonas protegidas terrestres y marinas (% del espacio territorial)

WDI

\* No se incluyen las condiciones relacionadas con la erosión costera y la erosión del suelo, que sí se tienen en cuenta en la investigación cualitativa en el ámbito de la UTR debido a la falta de datos actualizados sobre estas cuestiones en la mayoría de los países del mundo (2) En la base de datos global del IRR, las condiciones relacionadas con la desertificación y la contaminación del agua se miden utilizando los indicadores de terreno agrícola de regadío (% del total del terreno agrícola) y de emisiones (kg diario por trabajador) de contaminantes orgánicos del agua (DBO) respectivamente; ambos están disponibles en la base de datos de los Indicadores del Desarrollo Mundial (Banco Mundial). En la base de datos mundial del IRR, también la medición de las capacidades medioambientales incluye un indicador de producción eléctrica a partir de fuentes renovables (a excepción de la hidroeléctrica). Todos estos indicadores se han excluido del presente análisis, debido a la importante falta de datos sobre estos indicadores, especialmente en los países de África Occidental.

02

FACTOR DE RIESGO

CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS

## Aspectos evaluados en cada factor

## Indicador

## Fuente

	Aspectos evaluados en cada factor	Indicador	Fuente		
CONTEXTO SOCIOECONÓMICO	SALUD	Prevalencia de VIH/SIDA	Prevalencia del VIH, total (% de población de entre 15 y 49 años)	WDI	
		Prevalencia de enfermedades infecciosas (cólera, malaria, meningitis etc.)	Casos comunicados de malaria (por cada 100.000 personas)	WDI	
		Bajo nivel de salud (mala nutrición, baja esperanza de vida)	Esperanza de vida al nacer, años totales	WDI	
			Prevalencia de la desnutrición (% de población)	WDI	
	Acceso limitado a los servicios sanitarios	Número de camas de hospital (por cada 1.000 personas)	WDI		
		Médicos (por cada 1.000 personas)	WDI		
		EDUCACIÓN	Bajo nivel de alfabetización	Tasa de alfabetización total de adultos (% de personas de 15 años o más)	WDI
			Acceso limitado a la educación/colegios	Tasa de matriculación, educación primaria (% neto)	WDI
	Tasa de matriculación, educación secundaria (% neto)	WDI			
	Tasa de matriculación, educación terciaria (% bruto)	WDI			
	CONDICIONES SOCIALES	Pobreza (bajos ingresos)	Índice general de recuento de la pobreza en el umbral de pobreza nacional (% de población)	WDI	
			Índice de GINI	WDI	
		Inseguridad alimentaria	Alimentos – Índices de producción	FAO STAT	
		Migración	Migración neta (valor absoluto, % de la población total)	WDI	
		Desigualdad de género	Ratio de niñas/niños en la educación primaria y secundaria (%)	WDI	
			Porcentaje de mujeres profesoras en la educación primaria, secundaria y terciaria	WDI	
		Desempleo	Desempleo (% del total de la mano de obra)	WDI	
			Situación laboral vulnerable (% del total de empleo)	WDI	
	CAPACIDADES SOCIOECONÓMICAS	SALUD	Prevalencia de VIH/SIDA	Cobertura del tratamiento con antiretrovirales (% de población portadora del VIH con infección avanzada of people with advanced HIV infection)	WDI
			Prevalencia de enfermedades infecciosas (cólera, malaria, meningitis etc.)	Índice de éxito de los tratamientos de tuberculosis (% de los casos registrados)	WDI
Bajo nivel de salud, inseguridad alimentaria			Índice de cobertura de los suplementos de vitamina A (% de los niños de entre 6 y 59 meses)	WDI	
Acceso limitado a los servicios sanitarios			Gasto sanitario per cápita, PPA (en USD internacionales al valor constante de 2005)	WDI	
EDUCACIÓN		Acceso limitado a la educación/colegios	Gasto público en educación, total (% del gasto público)	WDI	
EDUCACIÓN Y SALUD		General	Índice CPIA de preparación de los recursos humanos	WDI	
		CONDICIONES SOCIALES	Pobreza (bajos ingresos)	Crecimiento del PIB per cápita (% anual)	WDI
Índice CPIA de igualdad en el uso de los recursos públicos				WDI	
Desigualdad de género			Índice CPIA de igualdad de género	WDI	
Desempleo			CPIA protección social y trabajo	WDI	

## 03

**FACTOR DE RIESGO**  
 USO DE LA TIERRA  
 Y ENTORNO  
 CONSTRUIDO\*

Aspectos evaluados en cada factor		Indicador	Fuente
ZONAS RURALES	Condiciones de hacinamiento	Crecimiento de la población rural (% anual)	WDI
	Acceso limitado al abastecimiento de agua	Fuentes de agua mejoradas, zonas rurales (% de población rural con acceso)	WDI
	Mala construcción de instalaciones públicas críticas	Sistemas de saneamiento mejorados, zonas rurales (% de población con acceso)	WDI
ZONAS URBANAS	Condiciones de hacinamiento	Crecimiento de la población urbana (% anual)	WDI
	Acceso limitado al abastecimiento de agua	Fuentes de agua mejoradas, zonas urbanas (% de población urbana con acceso)	WDI
	Mala construcción de instalaciones públicas críticas	Sistemas de saneamiento mejorados, zonas urbanas (% of de población urbana con acceso)	WDI
	Mala construcción de las viviendas	Porcentaje de población urbana que vive en barrios marginales	Web de los Objetivos de Desarrollo del Milenio
ZONAS RURALES + URBANAS	Condiciones de hacinamiento	Densidad de población (personas por cada km cuadrado de superficie)	WDI
	Viviendas construidas en lugares peligrosas	Población que vive en zonas con una elevación menor de 5 metros (% de la población total)	WDI
	Mala construcción de infraestructuras básicas	Carreteras asfaltadas (% del total de carreteras)	WDI
		Cortes del suministro eléctrico en las empresas en un mes normal (número)	WDI

\* En la base de datos global del IRR, el indicador compuesto sobre la mala construcción de las infraestructuras básicas (en los contextos urbano y rural) incluye, además del indicador de carreteras asfaltadas y los cortes del suministro eléctrico, un indicador sobre la transmisión de la energía eléctrica y la distribución de las pérdidas, disponible en la base de datos de los Indicadores del Desarrollo Mundial (Banco Mundial). Sin embargo, este último indicador no se ha incluido en el presente ejercicio debido a la importante falta de datos, especialmente en los países de África Occidental.

## 04

**FACTOR DE RIESGO**  
 GOBERNABILIDAD

Aspectos evaluados en cada factor		Indicador	Fuente
DEMOCRACIA	Exclusión de las mujeres de los procesos de toma de decisiones	Empresas en cuya propiedad participan mujeres (% de empresas)	WDI
		Representación de la mujer en el Parlamento (% de escaños)	WDI
	Falta de participación de la sociedad civil en los procesos de toma de decisiones, censura de los medios de comunicación	Voz y rendición de cuentas	Governance Matters
EFICACIA DEL GOBIERNO	Falta de recursos humanos	Eficacia del gobierno - calidad legislativa	Governance Matters
	Falta de rendición de cuentas	Índice CPIA de transparencia, rendición de cuentas y corrupción en el sector público	WDI
	Ineficacia de la burocracia	Calidad legislativa	WDI
	Capacidad financiera limitada	Índice CPIA de política de deuda	Governance Matters
ESTADO DE DERECHO	Incumplimiento de la legalidad	Estado de derecho	Governance Matters
	Conflicto (armado, localizado etc.)	Estabilidad política	Governance Matters
	Corrupción	Control de la corrupción	Governance Matters



MAPEO  
DEL RIESGO  
EN ÁFRICA  
OCCIDENTAL



# MAPEO DEL RIESGO EN ÁFRICA OCCIDENTAL

El Marco de Acción de Hyogo (MAH) ha contribuido significativamente a cambiar nuestra forma de percibir los desastres. En lugar de aceptarlos como una consecuencia inevitable de la naturaleza que escapa a nuestro control, la RRD ofrece un enfoque más integrado para hacer frente a posibles desastres, lo cual nos hace reconocer que el grado de desarrollo de una sociedad es un factor que influye de forma importante en los daños y pérdidas generados por las amenazas naturales. Por esta razón, a la hora de evaluar el grado de exposición al riesgo y la vulnerabilidad de un país en caso de desastre, es necesario analizar los factores subyacentes del riesgo en dicho país.

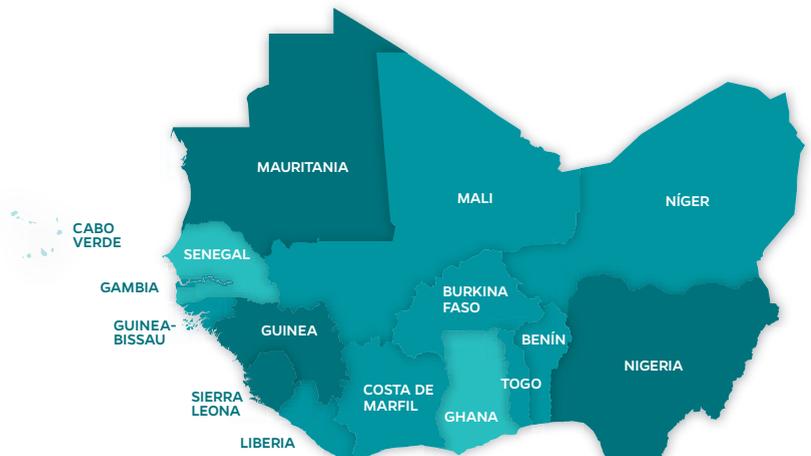
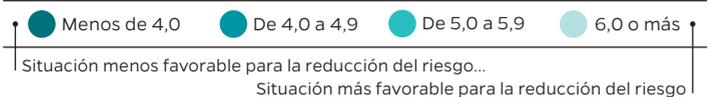
El objetivo de este mapeo del riesgo en África Occidental es contribuir al actual debate sobre la forma en que los factores de riesgo incrementan el riesgo de desastre. Para hacerlo, se presentan y analizan datos y evidencias sobre el estado de las condiciones y capacidades de cada país a través de cuatro factores de riesgo de ámbito nacional con un enfoque principalmente cuantitativo.

La región de África Occidental se caracteriza por presentar bajos niveles de desarrollo humano (PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano, 2013). A excepción de Cabo Verde y Ghana, todos los países de la región tienen un nivel de desarrollo humano bajo, dada su posición en el cuartil inferior de la clasificación mundial del Índice de Desarrollo Humano.

Según el Mapeo del Riesgo en África Occidental elaborado por DARA, los países de esta región están entre los peor situados en cuanto a sus condiciones y capacidades para la reducción del riesgo. Esto se debe, en gran medida, a su realidad socioeconómica (factor de riesgo 2) y a las características de su uso del suelo y al entorno construido (factor de riesgo 3).

El Índice del Mapeo del Riesgo se basa en la agregación de 60 indicadores, presentados en una escala de 0 a 10, donde 10 significa que el país presenta las condiciones y capacidades más favorables para la reducción del riesgo y 0 que las condiciones y capacidades del país son las menos favorables. El baremo se ha calculado a nivel mundial. Las puntuaciones de los países de África Occidental oscilan entre 3,84 (Mauritania) y 5,77 (Cabo Verde).

## LEYENDA DE LAS PUNTUACIONES



## INTERRELACIONES ENTRE LOS FACTORES DE RIESGO

Los factores de riesgo no son elementos aislados, sino que están interrelacionados e incluso pueden, en términos de generación de riesgo, llegar a tener un efecto multiplicador, en contraposición a un efecto agregado. La presente investigación de DARA no analiza el impacto de dichos factores, sino la actual situación de cada uno de ellos en los países de África Occidental, además de la relación meramente estadística que tienen entre sí. Tras evaluar la situación de cada uno de los factores de riesgo a través del estudio de los indicadores que forman parte del Mapeo del Riesgo en África Occidental, DARA ha llevado a cabo un análisis para determinar qué factores obtienen puntuaciones similares (u opuestas) en un porcentaje significativo de esos países. Este análisis se resume en los gráficos A y B, que representan la situación de cada uno de los países de África Occidental en términos de generación de riesgo en función de los diferentes factores de riesgo.

Del análisis realizado se concluye una correlación positiva entre el factor de riesgo 2 (condiciones socioeconómicas y medios de vida) y el factor de riesgo 4 (governabilidad). Los países de África Occidental que presentan puntuaciones relativamente mejores (o peores) en uno de estos factores tienden a obtener una puntuación similar en el otro factor.

El mapeo del riesgo en la región ha dado lugar a una clasificación de los países que se basa en patrones de puntuación similares entre los indicadores de cada uno de los factores. Se incluyen en el mismo grupo aquéllos países que presentan puntuaciones similares en los factores de riesgo.

## MAPEO DEL RIESGO EN ÁFRICA OCCIDENTAL. GRUPOS DE PAÍSES SEGÚN LA SITUACIÓN DE LOS FACTORES DE RIESGO



\* El Mapeo del Riesgo en África Occidental se basa en datos de 2011, antes del comienzo del conflicto en Malí de modo que este país presenta un conjunto de características de gobernabilidad relativamente favorables para la reducción del riesgo, en comparación con otros países de la región. No obstante, es necesario tener en cuenta los últimos acontecimientos que han tenido lugar en el país.

El análisis estadístico realizado por DARA se basa en la técnica de Análisis de Componentes Principales (ACP), que estudia las similitudes entre los distintos países según los patrones de puntuación de los factores, para después aplicar una clasificación jerárquica, que permite identificar a grupos de países con características similares en cuanto a sus factores de riesgo.

Los gráficos A y B, basados en el ACP, sintetizan de forma óptima la variabilidad de las puntuaciones de los factores de riesgo en los distintos países. En dichos gráficos, los países cuyos factores de riesgo han obtenido puntuaciones similares se hallan cercanos entre sí, mientras que los países cuyas puntuaciones difieren, se encuentran alejados los unos de los otros. Los países situados hacia el centro de los gráficos son los más “típicos”, mientras que los que se sitúan alejados del centro son únicos en cuanto a la puntuación de sus factores de riesgo.

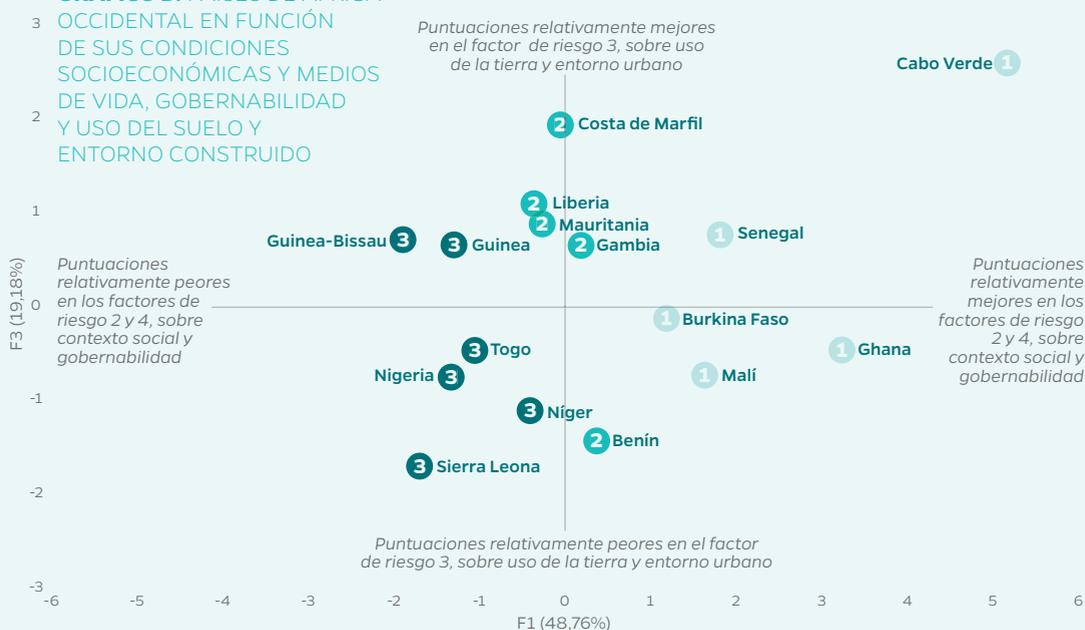
### GRÁFICO A. PAÍSES DE

#### 3 ÁFRICA OCCIDENTAL EN FUNCIÓN DE SU CONTEXTO SOCIAL, GOBERNABILIDAD Y MEDIO 2 AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES



### GRÁFICO B. PAÍSES DE ÁFRICA

#### 3 OCCIDENTAL EN FUNCIÓN DE SUS CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS Y MEDIOS 2 DE VIDA, GOBERNABILIDAD Y USO DEL SUELO Y ENTORNO CONSTRUIDO



# FACTOR DE RIESGO 1

## MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

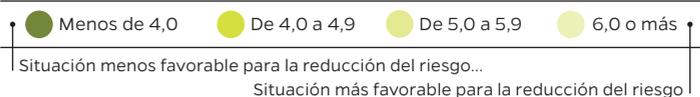
### LOS ASPECTOS

del factor de riesgo 1 incluyen condiciones medioambientales como la calidad del agua y el aire, las extensión forestal y el grado de conservación, así como los recursos naturales del país y sus capacidades para gestionar sus propios ecosistemas de forma sostenible.

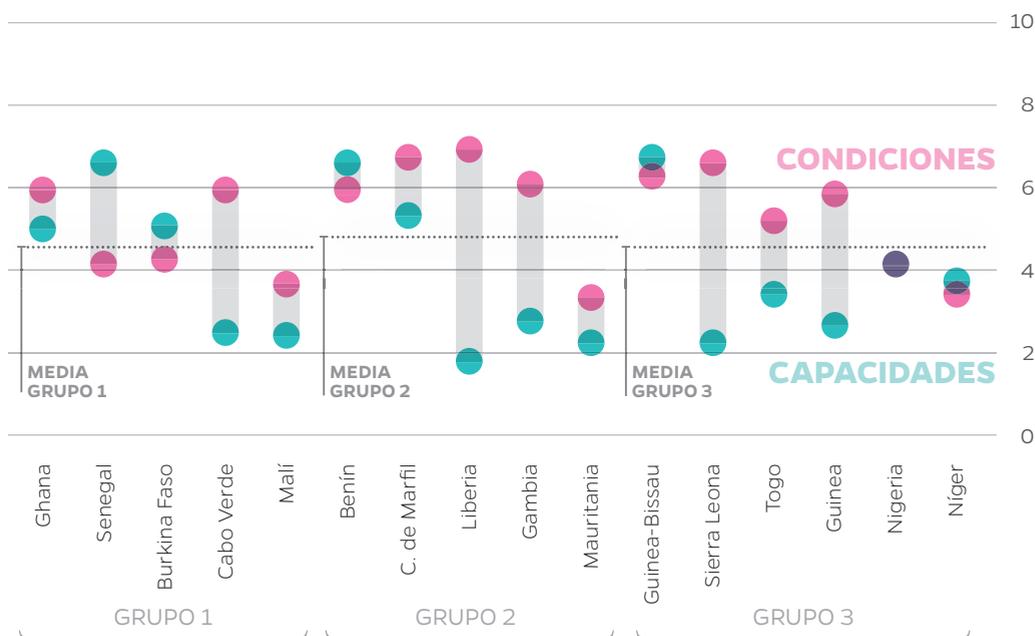
### LA NATURALEZA

de los aspectos medidos en el factor de riesgo 1 ha permitido que puedan clasificarse con mayor facilidad en función de si representan bien condiciones o bien capacidades para la reducción del riesgo, como se muestra a continuación. No obstante cabe señalar que, debido a la gran variedad de los aspectos cuantificados en la base de datos, la división entre capacidades y condiciones no ha sido siempre la mejor forma de evaluar los otros tres factores de riesgo. En cambio, se han agrupado los distintos indicadores según distintos ámbitos temáticos relevantes. Para obtener una visión más completa de los indicadores de cada factor de riesgo, se puede consultar el cuadro de indicadores incluido en el capítulo de Metodología.

#### LEYENDA DE LAS PUNTUACIONES



# CONDICIONES Y CAPACIDADES RELACIONADAS CON EL MEDIO AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES EN LOS PAÍSES DE ÁFRICA OCCIDENTAL



**LAS CONDICIONES** medioambientales de los países situados al norte de África Occidental (Mauritania, Malí y Níger) son peores, debido a que se ubican dentro de los límites de desierto del Sahara y su zona de influencia, lo cual se traduce en mayor escasez de agua y un elevado riesgo de desertificación.

**LOS DATOS DE 2011** muestran que los recursos naturales en la región de África Occidental se encuentran en proceso de degradación. La erosión de la tierra, la formación de limos y bancos de arena y la contaminación del agua son factores que contribuyen a reducir la fertilidad del suelo y a la pérdida de biomasa.

**EL RÁPIDO CRECIMIENTO** demográfico en África Occidental afecta directamente a las cuestiones medioambientales, ya que ha provocado

la pérdida de hábitats y repercutido negativamente en la biodiversidad. En el año 2000 la población de África Occidental era de 234 millones de personas y en 2010 ese número había aumentado hasta los 305 millones de personas. Se prevé que en 2020 la población de la región supere los 400 millones de habitantes, lo cual supondría un aumento del 30% en diez años. El crecimiento demográfico no sólo ha incrementado la demanda de agua potable sino que ha hecho necesario aumentar la producción de alimentos, con la consiguiente expansión del terreno cultivado que se ha conseguido a costa de, entre otras cosas, utilizar tierras marginales objeto de erosión con fines agrícolas. Dos de las consecuencias de esta expansión son la erosión del suelo y el agotamiento de sus nutrientes, lo cual ha causado a su vez una disminución de la fertilidad del suelo.

# FACTOR DE RIESGO 2

## CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS Y MEDIOS DE VIDA

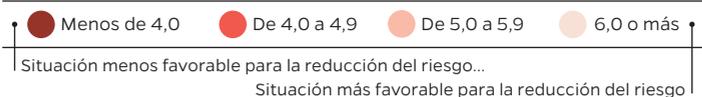
### LOS INDICADORES

del factor de riesgo 2 incluyen condiciones y capacidades relativas a la salud, la educación, la pobreza, el empleo y la igualdad de género.

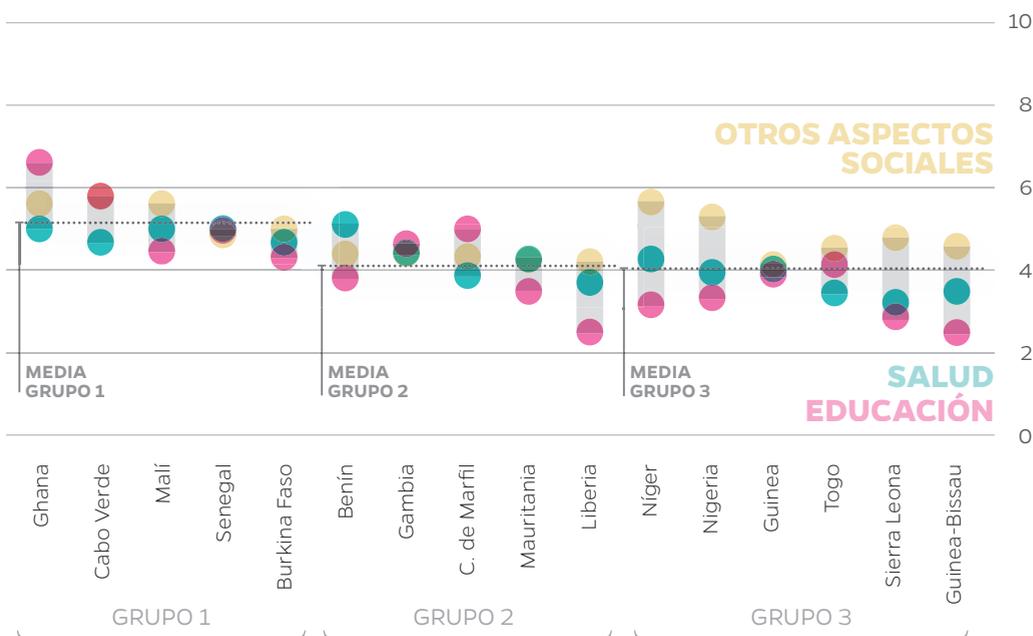
### EN COMPARACIÓN

con otras partes del mundo, la puntuación de los indicadores de acceso a la sanidad y a la educación de los países de África Occidental es extremadamente baja. La región también se ve afectada por elevados niveles de pobreza, inseguridad alimentaria, desigualdad de género y vulnerabilidad del empleo; la combinación de estos factores hace de África Occidental una de las regiones más vulnerables en cuanto a sus condiciones socioeconómicas. Tanto el acceso a la educación como la alfabetización son fundamentales para reducir la exposición al riesgo de la población. Las cuestiones relacionadas a la salud reciben en la región de África Occidental algunas de las puntuaciones más bajas del mundo. Los países africanos son los peor calificados del mundo en cuanto a los indicadores de salud y, sobre todo, en relación al acceso a los servicios sanitarios. De hecho,

#### LEYENDA DE LAS PUNTUACIONES



# SITUACIÓN DE LA SALUD, LA EDUCACIÓN Y OTROS ASPECTOS SOCIALES EN LOS PAÍSES DE ÁFRICA OCCIDENTAL



incluso en Ghana y Cabo Verde el acceso a la sanidad es el indicador peor puntuado en este factor de riesgo.

**CABO VERDE** y Ghana son los dos únicos países de la región que no se encuentran en la lista de “países menos desarrollados” según el Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD (2013). En general, las condiciones socioeconómicas del resto de la región son insuficientes y la máxima puntuación obtenida es un 4 (lo cual, en una escala de 0 a 10, indica unas condiciones deficientes).

**LA REGIÓN** de África Occidental presenta los mayores niveles de desigualdad de género

del mundo, especialmente en cuanto al acceso a la educación y a la tasa de asistencia escolar. La desigualdad de género es difícil de captar, sobre todo en términos de exposición al riesgo. Las mujeres tienen un acceso más limitado a los medios de producción, por ejemplo, al crédito, a insumos como semillas, fertilizantes y equipamiento agrario, así como a la tierra. Los sistemas de tenencia de la tierra también son discriminatorios en cuanto a los derechos de propiedad. En África Occidental y el Sahel, las mujeres pobres que viven en zonas rurales suelen realizar tareas más arduas y trabajar durante más horas que los hombres.

# FACTOR DE RIESGO 3

## USO DEL SUELO Y ENTORNO CONSTRUIDO

### EL FACTOR

de riesgo 3 contempla aspectos como las infraestructuras, las normas y leyes de edificación, las prácticas de rehabilitación y reconstrucción, los planes de desarrollo y los mecanismos de control. Cabe destacar la importancia de las diferencias en el análisis de los entornos urbanos y rurales.

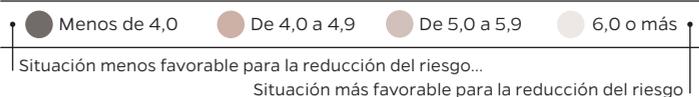
### EL CONJUNTO

de las infraestructuras de la región de África Occidental presenta deficiencias en comparación con el resto del mundo. Por ejemplo, sólo alrededor del 10 por ciento del conjunto de la población tiene acceso a la electricidad, y en zonas rurales esta cifra puede bajar hasta el 1 por ciento. Es necesario abordar la falta de planes de desarrollo adecuados que mejorarían la gestión del riesgo tanto en los entornos rurales como en los urbanos.

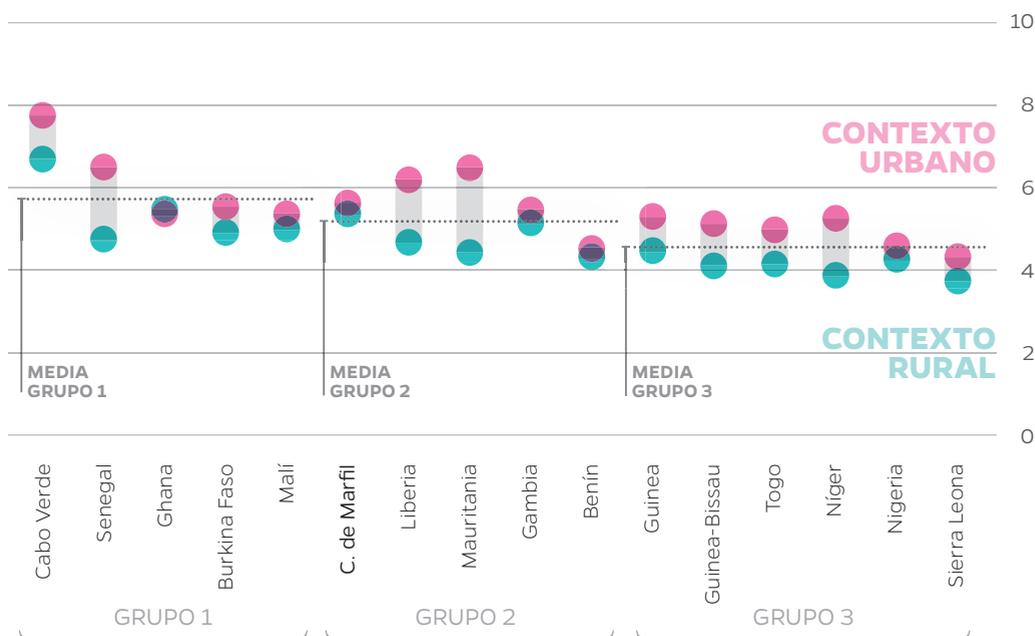
### EN EL ENTORNO

de África Occidental, los indicadores del factor de riesgo 3 se ven profundamente afectados por el fenómeno migratorio del éxodo rural. Según el Informe Hábitat de Naciones Unidas, se calcula que cada

#### LEYENDA DE LAS PUNTUACIONES



# USO DEL SUELO Y ENTORNO CONSTRUIDO EN CONTEXTOS RURALES Y URBANOS EN LOS PAÍSES DE ÁFRICA OCCIDENTAL



año 14 millones de personas de África subsahariana emigran desde zonas rurales a zonas urbanas y el 70% de ellas se instalan en barrios de chabolas. De hecho, la región está experimentando un rápido crecimiento de la población urbana: en el año 2000, 90,2 millones de personas vivían en ciudades, frente a los 135,3 millones de personas del año 2010, lo cual supone un incremento de casi el 50%. Las previsiones señalan que en 2020 las ciudades de África Occidental albergarán a 195,3 millones de personas y que en 2030 la región será fundamentalmente urbana, algo que ya ocurre en Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana y Liberia.

**EN CONSECUENCIA,** actualmente África Occidental tiene que hacer frente a los problemas que plantea la urbanización y al aumento de los riesgos asociados a la misma en varias de sus ciudades, como Porto Novo (Benín), Ouagadougou (Burkina Faso), Accra (Ghana), Niamey (Níger), Lagos (Nigeria) y Lomé (Togo). De hecho, la superpoblación, las elevadas tasas de desempleo, la expansión de los asentamientos no planificados y la pobreza urbana pueden contribuir a crear tensiones sociales y conflictos étnicos o raciales. Además, la respuesta al rápido crecimiento de la población urbana, podría acarrear cambios rápidos del uso del suelo, además del deterioro de las condiciones medioambientales.

# FACTOR DE RIESGO 4

## GOBERNABILIDAD

### LOS INDICADORES

contemplados en el factor de riesgo 4 (governabilidad) tienen que ver sobre todo con la democracia, la eficacia del gobierno y el estado de derecho.

### DE ACUERDO

con el análisis del factor de riesgo 4, la gobernabilidad en África Occidental es débil, al mismo nivel que en África Oriental y Asia meridional y central.

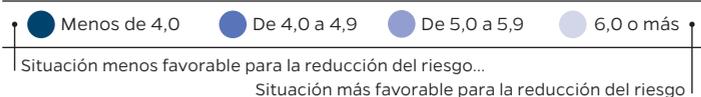
### LOS ALTOS

índices de analfabetismo y la falta de acceso a la educación, además de la brecha de género en favor de los hombres en cuanto a la asistencia a centros educativos, están vinculados a una gobernabilidad deficiente y a una participación menos plena en la vida política.

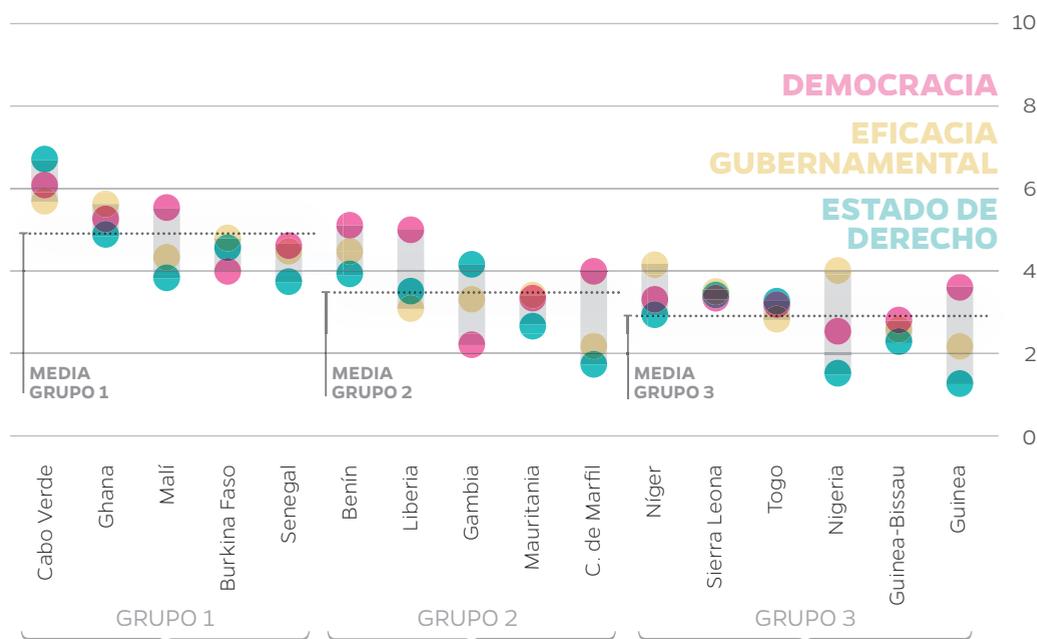
### EN LA MAYORÍA

de los países de la región, el estado de derecho fue el indicador peor valorado, con la excepción de Gambia y Cabo Verde, donde éste fue el indicador de gobernabilidad con mejores calificaciones. Además, parece que la democracia también requiere un mayor grado de compromiso ya que, a excepción de Cabo Verde, Ghana, Malí,

#### LEYENDA DE LAS PUNTUACIONES



# DEMOCRACIA, EFICIENCIA DEL GOBIERNO Y ESTADO DE DERECHO EN LOS PAÍSES DE ÁFRICA OCCIDENTAL



Benín y Liberia, todos los países obtienen una puntuación inferior a 5 en este indicador.

**EN EL CONTEXTO** de gobernabilidad en África Occidental también deben tenerse en cuenta los conflictos y las situaciones de crisis prolongada. Costa de Marfil, Guinea, Liberia y Sierra Leona son 4 de los 22 países de todo el mundo que vivían una situación de crisis prolongada en 2010, lo cual significa que son vulnerables a la recurrencia de desastres por amenaza natural y/o conflictos

en un contexto de crisis alimentarias de larga duración, destrucción de los medios de vida y escasa capacidad de respuesta por parte de las instituciones. Nigeria y Malí también han vivido conflictos dentro de sus fronteras. Además, los movimientos de población en la región, por ejemplo, el considerable número de refugiados y desplazados internos en Costa de Marfil, Liberia, Malí, Níger, Nigeria, Senegal y Togo, contribuyen a incrementar tanto la inestabilidad como la vulnerabilidad de la región.





# CABO VERDE

## ⇒ EL PAÍS

ES PROPENSO SOBRE TODO  
A LA SEQUÍA,  
LAS TORMENTAS TROPICALES  
Y LAS EPIDEMIAS

## ⇒ LAS EPIDEMIAS

SE HAN COBRADO EL MAYOR NÚMERO  
DE VIDAS, MIENTRAS QUE  
LA SEQUÍA ES EL FENÓMENO  
QUE HA AFECTADO A MÁS PERSONAS

## ⇒ LAS TORMENTAS

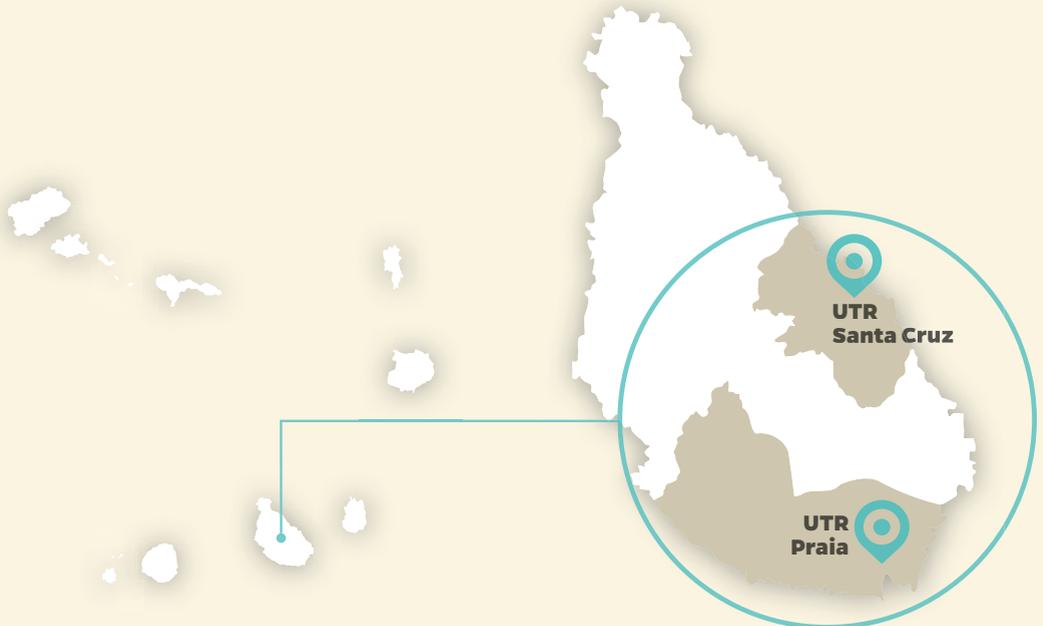
HAN PROVOCADO LOS MAYORES  
DAÑOS ECONÓMICOS  
Y SON EL SEGUNDO FENÓMENO  
EN PÉRDIDA DE VIDAS HUMANAS

## ⇒ EN LA ISLA DE FOGO

EXISTE ACTIVIDAD  
VOLCÁNICA

Fuente: EM-DAT (CRED)

RESULTADOS DE CABO VERDE EN EL MAPEO DE RIESGOS EN ÁFRICA OCCIDENTAL



# CAPACIDAD Institucional para la RRD

## Liderazgo Y MARCO INSTITUCIONAL DE LA RRD

El Servicio Nacional de Protección Civil (SNPC), establecido en virtud de la Ley de Protección Civil de 1999, está dirigido por el Consejo Nacional de Protección Civil (CNPC). El SNPC es el punto focal del Marco de Acción de Hyogo (MAH) y también el punto focal de la Plataforma Nacional para la RRD, creada en 2007, convirtiéndose en un actor fundamental en el ámbito de la preparación y la prevención de desastres a nivel municipal y nacional. En 2007, el gobierno de Cabo Verde creó una comisión sobre RRD (dirigida por el Ministerio de Administración Pública), en la que las responsabilidades se distribuyen entre diferentes sectores, incluyendo la coordinación durante emergencias. Entre estos sectores se encuentran la policía nacional, los bomberos, las fuerzas armadas (militares), la Cruz Roja, las autoridades aéreas y marítimas y los servicios sanitarios. La comisión publicó en 2010 el Plan Nacional de Emergencia, dedicado a identificar a los principales sectores (públicos y privados) que deberían trabajar de forma coordinada y liderar la reducción del riesgo y/o la prevención. El Plan detectó la necesidad de desarrollar leyes sectoriales concretas, así como fortalecer las capacidades técnicas e

institucionales, para así mejorar la capacidad de gestión en situaciones de desastre.

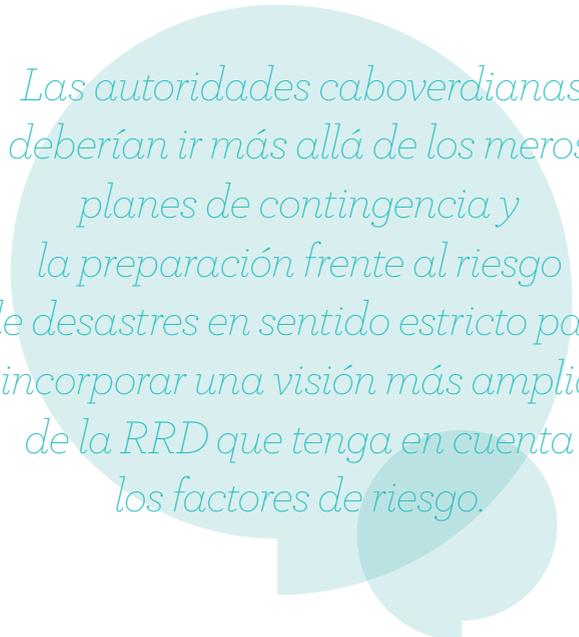
Como parte de su mandato en el ámbito de preparación para los desastres, el SNPC lleva a cabo simulacros de emergencia en escuelas, hospitales y en el aeropuerto, y colabora en la elaboración de sus respectivos planes de emergencia internos. Sin embargo, se ha identificado la necesidad de una mayor formación en planes de emergencia especialmente en los sectores educativo y sanitario. El SNPC y la Oficina de la ONU en Cabo Verde colaboran cada año en la campaña de sensibilización sobre diferentes temas relacionados con el riesgo. Así, en 2010, ambas instituciones participaron en el desarrollo del primer programa de formación sobre evaluación rápida de necesidades humanitarias, y otro programa de formación dirigido a profesionales de la educación. Por otro lado, es necesario mejorar los problemas de comunicación entre las islas y también las medidas educativas.

Desde el punto de vista legislativo, el gobierno de Cabo Verde ha impulsado varias leyes y reglamentos dirigidos a garantizar el uso sostenible de los recursos naturales, las actividades marítimas, la ordenación

territorial y la silvicultura. También se han anunciado diversas leyes para abordar cuestiones medioambientales concretas. Según la ONU, la Red Parlamentaria sobre Desertificación y Pobreza ha desempeñado un papel fundamental a la hora de adaptar los marcos legales vigentes sobre medio ambiente con arreglo a los acuerdos multilaterales sobre biodiversidad, cambio climático y desertificación. La gobernabilidad medioambiental también se ha visto reforzada por la puesta en marcha de la página web del Sistema de Información Medioambiental y por otras iniciativas en el ámbito del desarrollo de capacidades.

Se están introduciendo actividades de mejora de capacidades y asistencia técnica en RRD y casi todos los municipios cuentan con centros de emergencia, como parte

del proceso de descentralización dirigido a acercar la prevención y la protección a la población local. En el marco de este proceso se ha proporcionado al personal local con las herramientas y conocimientos necesarios para ser capaces de prepararse y responder con mayor rapidez en caso de emergencia. La ONU ha elogiado estas iniciativas dirigidas a la preparación y la respuesta, no obstante, la escasa capacidad a la hora de aplicar las leyes sigue siendo un problema.



*Las autoridades caboverdianas deberían ir más allá de los meros planes de contingencia y la preparación frente al riesgo de desastres en sentido estricto para incorporar una visión más amplia de la RRD que tenga en cuenta los factores de riesgo.*

# Documentos

## Y PLANES ESTRATÉGICOS

Cabo Verde ha desarrollado el Plan Estratégico para la RRD 2015, diecisiete planes de emergencia municipales y tres Planes de Emergencia Especiales (erupción volcánica, sequía e incendios forestales), así como planes específicos destinados a la industria petrolera, hospitales y centros educativos. El gobierno ha adoptado el MAH y la Plataforma Nacional de RRD está operativa. Además, se llevó a cabo un Perfil Nacional de Riesgo preliminar así como un análisis de la evaluación del riesgo de desastres en el país. Existen veintidós centros de emergencia, uno por municipio, que actualmente cuentan con el equipamiento necesario para realizar evaluaciones y dar respuesta en caso de desastre. Sin embargo, algunos municipios no se sienten preparados y carecen de equipos adecuados para hacer frente a ciertas situaciones.

En 2006 se lanzó el primer Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP) de Cabo Verde. Aunque la RRD no aparece explícitamente en el mismo, su cuarto objetivo es enormemente relevante: “mejorar y desarrollar la infraestructura básica, promover la ordenación territorial y preservar el medio ambiente”. Los logros en el marco de este objetivo están relacionados con la RRD, concretamente con las cuestiones de agua y saneamiento. El país ha informado sobre avances en la construcción y rehabilitación de embalses y pozos, la instalación de tuberías para agua y alcantarillado y la construcción de centrales de bombeo de aguas residuales. Sin embargo, en el momento de la redacción del presente informe, los sistemas de tratamiento de aguas residuales sólo estaban operativos en Praia y Mindelo, ya que en el resto de municipios se habían producido problemas durante la construcción. Además, la cobertura de recogida de residuos sólidos tampoco había alcanzado el objetivo del 40%.

En Cabo Verde aún es necesaria una mayor colaboración intersectorial, así como la integración de la RRD en los planes sectoriales, exceptuando quizá el sector educativo donde se han introducido módulos sobre RRD en los planes de estudio como parte de los esfuerzos del gobierno para aumentar la concienciación de la población. Existe la necesidad de que las autoridades caboverdianas vayan más allá de los meros planes de emergencia y de preparación ante desastres en sentido estricto para incorporar una visión más amplia de la RRD que tenga en cuenta los riesgos subyacentes.

El Informe Nacional de Cabo Verde sobre los Avances en la Aplicación del MAH (2009-2011) menciona algunos logros pero también reconoce la existencia de ciertas limitaciones, sobre todo en relación a los recursos financieros disponibles y la capacidad operativa. Cabo Verde lanzó la Plataforma Nacional para la RRD con el objetivo de incorporar la RRD a las políticas y estrategias nacionales de desarrollo, asignando responsabilidades de forma clara y adecuada. Mientras la Plataforma recibe apoyo de Portugal y de la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres de Naciones Unidas (ONU/EIRD), existen ciertas limitaciones por la fragmentación del territorio de Cabo Verde, la elevada dispersión geográfica de los municipios y la falta de conocimiento suficiente sobre el MAH por parte de las instituciones, lo cual demuestra la necesidad de mayor formación en este ámbito.

Se han desarrollado evaluaciones de riesgo a nivel local y nacional, en conformidad con las directrices regionales. Sin embargo, el SNPC ha detectado que el idioma supone un obstáculo fundamental al encontrarse Cabo Verde en una zona francófona. Además, su aislamiento como país insular supone un problema para los servicios de protección civil en la región a la hora de llevar a cabo colaboraciones.

## DOCUMENTOS Y PLANES ESTRATÉGICOS

Según el informe del MAH, para una correcta implementación de la RRD sería necesario definir una estrategia dirigida a crear sinergias entre los diferentes actores implicados y asignar los recursos suficientes a la RRD teniendo en cuenta el creciente número de población vulnerable del país. El desarrollo de campañas de información sobre RRD dirigidas a los responsables en la toma de decisiones podría ser un paso esencial para la adopción de medidas eficaces sobre RRD. Para ello, también habría que movilizar los recursos humanos y materiales necesarios.

Cabo Verde ha elaborado un Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC) cuyos objetivos se centran en fortalecer la resiliencia frente al cambio climático y, por lo tanto, son vinculantes para la RRD. Los tres objetivos son: 1) Mejorar la gestión integrada de los recursos hídricos (GIRH); 2) Desarrollar la adaptabilidad de la producción silvo-agropecuaria; y, 3) Proteger las zonas costeras y prevenir su degradación. El PNACC también define algunas estrategias transversales para alcanzar estos objetivos, como la mejora de capacidades, el aumento de la inversión en el ámbito nacional, las campañas de información y las iniciativas de investigación aplicada (transferencia de lecciones aprendidas en el ámbito local al nivel nacional y su influencia en la toma de decisiones). El Plan de Acción de la Estrategia Nacional Contra el Cambio Climático se centra principalmente en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.

De acuerdo con los informes e iniciativas ya mencionados, entre las medidas prioritarias se encuentran la construcción de infraestructuras de abastecimiento de agua, la modernización de los sistemas de riego, la puesta en marcha de proyectos de energías renovables, la recuperación de las infraestructuras de protección costera y la diversificación de las actividades de la población que vive de la tierra. El hecho de que estos documentos coincidan con las medidas gubernamentales demuestra que el gobierno comprende claramente la importancia de la RRD y que está comprometido al respecto.

Merece la pena mencionar otras iniciativas como el Sistema Nacional Integrado de Socorro, el Proyecto de Cartografía de Riscos, Proyecto SIERA (Sistema de Inventário e Análise para a Avaliação de Riscos na Africa Occidental) y el Observatório Vulcanológico de Cabo Verde. El SNPC, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y otros centros de investigación están ejecutando el proyecto SIERA, cuyo objetivo es definir un sistema de inventario y evaluación de riesgos y prevé la creación de una base de datos de los principales riesgos que afectan a Cabo Verde, un Observatorio de Desastres y un perfil de riesgo del país.





# Participación

## Y APOYO INTERNACIONAL

Cabo Verde cuenta con el Programa Una ONU, que integra un componente de RRD. El medio ambiente, la energía, y la prevención y respuesta frente a desastres constituyen el tercer eje temático del mandato de Una ONU en Cabo Verde. De los \$14,3 millones que asignó la ONU a este programa en 2011, el 32% (\$4,55 millones) se dedicó a iniciativas enmarcadas en este eje, que fue el que recibió mayor financiación. Se han realizado muchos avances en la consecución del objetivo que establece que “la sociedad civil y los organismos nacionales garantizan que la respuesta a los desastres se gestiona de forma eficaz”. La financiación de la ONU también se

ha utilizado para fortalecer la capacidad de adaptación y la resiliencia frente al cambio climático, con la construcción de embalses y represas para preservar el suelo y recuperar la sal. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) ha llevado a cabo una evaluación de la vulnerabilidad frente al cambio climático, mientras que el PNUD ha estado trabajando en la recuperación de zonas costeras.

# FACTORES Subyacentes del Riesgo: Percepciones Locales

---

## UTR

### SELECCIONADAS Y RAZONES DE SU ELECCIÓN

El IRR en Cabo Verde analiza dos UTR, cada una de las cuales presenta una tipología de riesgo diferente: Praia, la capital (zona urbana) y Santa Cruz (zona rural). Aunque las dos UTR se encuentran en la isla de Santiago, su perfil de amenazas, problemas

medioambientales y tipología de riesgo es distinto. La contraposición de zona rural y urbana también ofrece una imagen más completa de los riesgos subyacentes que afectan a la población de Cabo Verde y las condiciones de vida que hacen a estas personas más o menos vulnerables frente a las amenazas naturales.

# Praia

Praia es la capital de Cabo Verde y la ciudad más grande del país, con una población de más de 120.000 personas (aproximadamente una cuarta parte de la población total del país). Praia está rodeada por mesetas y valles hacia el norte y por un amplio litoral hacia el sur. Su desarrollo comenzó tras la independencia de Cabo Verde en 1975 y, desde entonces, la ciudad ha crecido de forma constante al recibir enormes flujos de población procedentes de zonas rurales en busca de oportunidades de trabajo. El elevado volumen de remesas de los caboverdianos que viven en el extranjero ha facilitado el auge de la construcción en Praia. Praia es un gran ejemplo de los problemas asociados a la urbanización, como la expansión

rápida y descontrolada, la insuficiencia de los servicios básicos y la construcción de viviendas en lugares peligrosos. Entre los años 1990 y 2000, más de la mitad de la población de Cabo Verde se trasladó a zonas urbanas. Una consecuencia de esta tendencia migratoria ha sido el incremento del número de hogares monoparentales y encabezados por mujeres.

El clima de Praia es árido, con una estación de lluvias corta pero intensa. La isla de Santiago recibe aproximadamente 260 milímetros de lluvia al año, por lo que sufre un déficit hídrico importante que afecta especialmente a las actividades agrícolas. El gobierno nacional, en colaboración con sus socios internacionales, ha trabajado para dotar a la isla de sistemas de drenaje de agua y presas que sirvan para hacer frente tanto a la sequía como a la irregularidad de las precipitaciones. Praia sufre regularmente lluvias intensas, inundaciones y deslizamientos de tierra. La urbanización, debida a la emigración rural, a la migración interna desde otras islas y a la inmigración de la sub-región, ha incrementado el nivel de riesgo ante las amenazas naturales y ha intensificado los factores subyacentes de vulnerabilidad. Los principales riesgos se deben a que las infraestructuras y viviendas están situadas en zonas peligrosas, como cauces de ríos y pendientes pronunciadas y, aunque existen leyes que regulan el uso de la tierra y el desarrollo urbano, como las leyes y normativas de ordenación del territorio y planificación urbana (Decreto Ley nº 1/2006, febrero 13), es habitual que esta legislación sea ignorada o que no se aplique debidamente.

PRAIA -  
ISLA DE SANTIAGO  
(CABO VERDE)



## UTR Praia

LA ESCASEZ DE AGUA  
REPERCUTE NEGATIVAMENTE EN LA  
PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y EN LAS  
OPORTUNIDADES DE SUBSISTENCIA

EL ACCESO  
LIMITADO AL AGUA  
SUPONE UN PROBLEMA  
EN LAS ZONAS URBANAS



SANTA CRUZ -  
ISLA DE SANTIAGO  
(CABO VERDE)

## Santa Cruz

Santa Cruz es un municipio rural situado a 40 km de Praia, en la costa oriental de la isla de Santiago. Su población es de más de 26.609 personas y es conocido históricamente por ser un centro agrícola. La población de Santa Cruz es joven, ya que el 75% es menor de 25 años. El nivel de analfabetismo en la zona es elevado y es poco habitual que la escolarización continúe después de la escuela primaria. Además, las mujeres representan más del 50% de la población, con un porcentaje similar de hogares encabezados por mujeres. Las escasas oportunidades laborales en zonas rurales afecta a los jóvenes, por lo que muchos de ellos emigran a zonas urbanas como Praia y Mindelo. Santa Cruz presenta importantes diferencias con Praia, sobre todo debido a su perfil rural, su ubicación en una llanura aluvial y al hecho de que el sector agrícola se haya visto fuertemente afectado por la disminución relativa de la producción agrícola que ha caracterizado a Cabo Verde en las últimas décadas.

El clima y las condiciones medioambientales de Santa Cruz son similares a las del resto de la isla, cuyo clima árido y semi-árido se debe a la ubicación de Cabo Verde en el Sahel.

### UTR Santa Cruz

LAS PRÁCTICAS ILEGALES DE EXTRACCIÓN DE ARENA CONTRIBUYEN A LA EROSIÓN COSTERA

No obstante, la situación del archipiélago en el océano Atlántico favorece la diversidad de condiciones climáticas, especialmente en cuanto a los niveles de humedad. La población de Santa Cruz se dedica a la agricultura, la ganadería y las actividades forestales y la zona es un importante centro de producción agrícola en el país. Los principales cultivos son el maíz, el plátano, la papaya y el coco.

Al igual que en otras comunidades rurales, en Santa Cruz la erosión del suelo es un problema relacionado con la erosión costera. En la última década, la extracción de arena en las zonas costeras de la isla de Santiago ha tenido consecuencias devastadoras y es la causa de la erosión de la costa y del aumento de la salinización del terreno agrícola en barrios como Ribeira dos Picos, Ribeira Seca y Ribeira da Santa Cruz. Hasta 1990, la extracción de arena era legal en Cabo Verde y el gobierno nacional fomentaba esta actividad como parte de las medidas dirigidas a construir infraestructuras estatales, tanto en la capital del país como en otras zonas. En la década siguiente, la extracción de arena se convirtió en una actividad importante para Santa Cruz ya que daba empleo a muchos trabajadores, especialmente a mujeres. Sin embargo, el Decreto Ley 2/2002 ilegalizó la extracción de arena, y en la actualidad la práctica de dicha actividad acarrea muchas importantes. Los funcionarios del Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Ordenación del Territorio aseguran que la extracción ilegal y sin licencia de agregados (sobre todo arena y grava) es una de las actividades más perjudiciales para Cabo Verde. Además, los cambios de la legislación han contribuido a incrementar la migración de Santa Cruz a Praia y a otras islas donde el turismo ofrece mayores oportunidades de empleo.

## AMENAZAS NATURALES Y FACTORES SUBYACENTES DEL RIESGO EN LAS UTR SELECCIONADAS

## PRAIA

(ZONA URBANA)

## SANTA CRUZ

(ZONA RURAL)

CATÁSTROFES  
NATURALESINUNDACIONES,  
DESPLAZAMIENTOS DE TIERRA

INUNDACIONES, SEQUÍA

FACTOR  
DE RIESGO 1

1

- Erosión costera
- Erosión del suelo
- Escasez de agua

- Erosión costera
- Erosión del suelo
- Escasez de agua

FACTOR  
DE RIESGO 2

2

- Pobreza
- Desempleo
- Emigración
- Inmigración
- Acceso limitado a la tierra

- Pobreza
- Desempleo
- Emigración
- Inmigración
- Bajo nivel de alfabetización

FACTOR  
DE RIESGO 3

3

- Viviendas en lugares peligrosos
- Baja calidad de viviendas
- Acceso limitado al agua
- Drenaje/canalización del agua deficiente

- Viviendas en lugares peligrosos
- Baja calidad de viviendas
- Baja calidad de instalaciones públicas esenciales
- Baja calidad de infraestructura productiva

FACTOR  
DE RIESGO 4

4

- Toma de decisiones centralizada
- Ineficacia de la burocracia
- Capacidad financiera limitada

- Ineficacia de la burocracia
- Capacidad financiera limitada
- Falta de rendición de cuentas

# Resultados

## Y CUESTIONES CLAVE DE CADA FACTOR DE RIESGO

En Praia se considera que las amenazas naturales más graves son los deslizamientos de tierra, seguidos de las inundaciones, la sequía y los volcanes, mientras que en Santa Cruz los principales problemas señalados son la sequía y los deslizamientos de tierra. Para los encuestados de Praia, las amenazas naturales son más graves que para los de Santa Cruz.

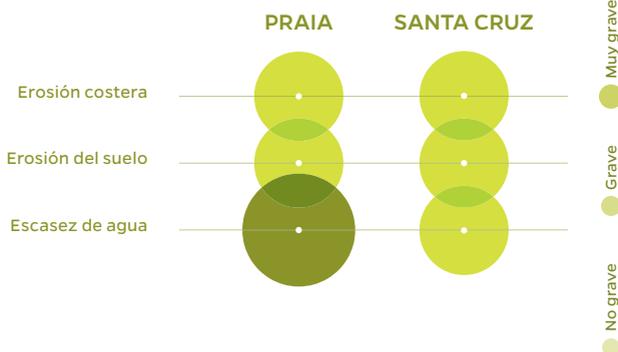
# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 1

**P**raia y Santa Cruz presentan condiciones medioambientales parecidas y comparten un clima semi-árido. Los encuestados de ambas UTR identificaron varios problemas esenciales.

El problema más grave para los encuestados es la escasez de agua, seguido por la erosión del suelo y la erosión costera. A pesar de que la deforestación y la desertificación son cuestiones que también preocupan en Santa Cruz, al igual que la contaminación del agua en Praia, los encuestados no detallaron por qué señalaron estos problemas. Tanto la erosión del suelo como la escasez de agua, la deforestación y la desertificación repercuten negativamente en la producción agrícola y, por lo tanto, también en las oportunidades de subsistencia de la población rural.

## Medio Ambiente y Recursos Naturales

AMENAZAS NATURALES EN PRAIA Y SANTA CRUZ



### 1 EROSIÓN COSTERA

La erosión costera producida por la extracción de arena es un problema grave para los agricultores de Santa Cruz. Como ya se ha señalado, la extracción de arena ha provocado que la sal penetre en las tierras agrícolas de las zonas bajas, lo cual repercute negativamente en la productividad del suelo, trastocando la producción de alimentos y con ello los medios de vida de los agricultores. A través de ONG como MORABI, se han llevado a cabo programas de microcréditos y de formación técnica con el objetivo de incentivar y ayudar a las mujeres para que busquen otras actividades generadoras de ingresos. No obstante, la extracción de arena sigue siendo una alternativa para la subsistencia de la población rural, debido a las escasas alternativas económicas de estas personas, así como a la continua demanda del sector privado y la escasa capacidad para hacer cumplir la ley.

### 2 EROSIÓN DEL SUELO

La enorme variabilidad de las precipitaciones, unida a una gestión inadecuada o inexistente de las cuencas hidrográficas, es la causa de que las precipitaciones intensas que se dan en zonas altas contribuyan a la erosión del suelo en zonas bajas. La erosión del suelo es frecuente en ambas UTR. En Praia complica el mantenimiento de un entorno seguro, mientras que en Santa Cruz y en otras comunidades rurales supone una amenaza directa para los medios de vida. En Santa Cruz, las iniciativas para la protección del suelo, como la reforestación o la construcción de muros de contención, no han bastado para proteger el frágil entorno de las tierras cultivables situadas en las zonas bajas. Los encuestados señalan que se han desarrollado planes de acción, como el Segundo Plan de Acción para el Medio Ambiente, con el objetivo de proteger las actividades agrícolas, marítimas y forestales, aunque estas iniciativas han tenido un éxito limitado.

Los encuestados señalan que la construcción de muros de contención ha tenido consecuencias tanto positivas como negativas. Normalmente, cuando el agua de lluvia llega al muro de contención, la presión del agua sobre el suelo se intensifica, de modo que la erosión también es mayor. Esto es una clara muestra de que la gestión de las cuencas hidrográficas en las zonas rurales es insuficiente e inadecuada.



### ESCASEZ DE AGUA

El bajo nivel anual de precipitaciones es una de las causas de la escasez de agua en la isla de Santiago y repercute especialmente en las actividades agrícolas. Los encuestados aseguran que cualquiera de las iniciativas emprendidas para almacenar agua o evitar una mayor erosión del suelo durante la estación de lluvias han resultado hasta el momento insuficientes.

En cuanto a cuestiones medioambientales en general, existen asociaciones locales en el ámbito comunitario que colaboran con el gobierno local para mejorar las condiciones medioambientales. Las oficinas municipales de ambas UTR han instalado cisternas y fuentes, pero los encuestados consideran que esta iniciativa ha sido poco eficaz debido a la ubicación inadecuada de estas instalaciones y al control que ciertos grupos de poder ejercen sobre ellas. La existencia de mecanismos de control internos o irregulares sobre las fuentes de agua impide el acceso público al agua potable. En consecuencia, algunas familias se ven obligadas a comprar el agua a otros hogares que disponen de agua corriente, comprar depósitos de agua para abastecerse, o tratar el agua ellos mismos. Muchos de los encuestados criticaron la política de inoperancia de las autoridades locales en esta cuestión y aseguraron que el gobierno local ha desatendido las necesidades de las comunidades más pobres.

Los encuestados reconocen que el gobierno local haya construido tuberías y depósitos de agua, pero aseguran que la escasa capacidad técnica y la falta de financiación han reducido la eficacia de estas intervenciones. Los encuestados

también señalaron que las organizaciones internacionales han apoyado al gobierno nacional en la construcción de presas y tuberías para el agua, y consideran que estas intervenciones han sido sólo parcialmente eficaces ya que las presas existen sólo en algunas comunidades rurales y por la falta de acceso de los hogares a los sistemas de agua. En cambio, los encuestados consideran que la distribución de agua que llevan a cabo las organizaciones internacionales es una intervención muy eficaz.

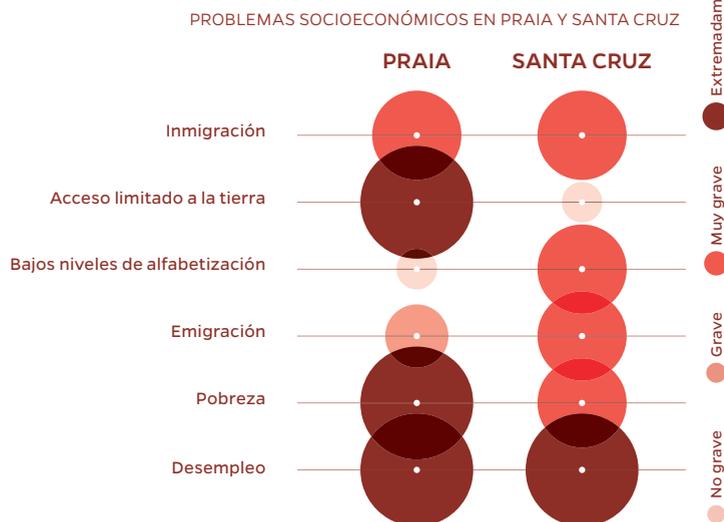
En Santa Cruz, el gobierno nacional ha financiado la instalación de sistemas de riego por goteo, una medida muy popular en la comunidad. El gobierno también ha construido otras infraestructuras como diques, fuentes, presas y pozos, aunque los encuestados en Praia las valoraron sólo mínimamente eficaces porque no han alcanzado a las comunidades pobres. En Santa Cruz también se han puesto en marcha medidas más sofisticadas con el objetivo de favorecer actividades de generación de ingresos, como la plantación de especies más resistentes o la utilización de técnicas de ahorro de agua en las actividades agrícolas. Además, los proyectos liderados por instituciones estatales para la instalación de tuberías de agua han sido eficaces gracias a la adecuada asignación de fondos, las capacidades técnicas y las alianzas con organizaciones internacionales, quienes han proporcionado financiación para dichos proyectos.

En cuanto a la mejora de la sensibilidad en Praia, los encuestados han mencionado las campañas educativas, charlas y “días del agua” que han tenido lugar en Praia. Sin embargo, algunos destacan que los hogares carecen todavía de conocimientos y concienciación sobre prácticas de ahorro de agua y recomiendan la inclusión de educación medioambiental en los planes de estudio escolares, para así sensibilizar sobre la importancia de proteger los recursos naturales. La Cruz Roja destaca entre las organizaciones internacionales presentes en el país por sus programas de formación sobre RRD, dirigidos inicialmente sólo a líderes locales pero que recientemente ha ampliado su alcance para incluir a más personas.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 2

La pobreza y el desempleo son los principales problemas identificados en ambas UTR. Mientras el acceso limitado a la tierra supone un problema para los encuestados de Praia, no lo es en Santa Cruz. Los encuestados de Santa Cruz consideran que el bajo nivel de alfabetización es un problema grave y la migración es un problema fundamental en ambas zonas.

## Condiciones Socioeconómicas



### INMIGRACIÓN Y EMIGRACIÓN

Los encuestados de Praia identifican dos tipos de comunidades migrantes (las personas que proceden de zonas rurales y las que vienen de otras islas) y consideran que ambos grupos son extremadamente vulnerables por su falta de conocimientos sobre las zonas en las que viven. Estos flujos migratorios han incrementado la superpoblación de las ciudades y contribuyen a una mayor inseguridad de las viviendas, dado que los inmigrantes suelen carecer de recursos y en consecuencia construyen sus casas en zonas de alto riesgo y con materiales de mala calidad. La mayoría de los migrantes proceden de zonas rurales y suelen reproducir prácticas que, como la cría de animales, son habituales en sus lugares de origen pero resultan inadecuadas en zonas urbanas y son causa de insalubridad.

La población migrante suele estar menos conectada con la comunidad y cuenta con menos recursos, por lo que las familias migrantes reciben el apoyo de los centros de atención familiar local. Las instituciones nacionales han puesto en marcha un plan plurianual para promover la sostenibilidad de la economía caboverdiana, aunque según los encuestados esta iniciativa apenas ha sido eficaz. Consideran, además, que los sistemas de microcrédito implantados por las organizaciones internacionales son bastante eficaces, y cuentan con la participación del gobierno local que lleva a cabo labores de inspección y seguimiento.

## 2 ACCESO LIMITADO A LA TIERRA

En Praia, el acceso limitado a la tierra provocado por las condiciones de hacinamiento ha dado lugar a asentamientos irregulares en condiciones de insalubridad, obligando a la población a construir sus viviendas en zonas peligrosas, como pendientes pronunciadas o cuencas. Los encuestados señalan que la distribución de tierras es poco equitativa, ya que sólo los que pueden pagar la tenencia de la tierra tienen la oportunidad de acceder a este recurso, situación que impulsa a las familias a construir en zonas peligrosas. La parcelación y venta de parcelas llevadas a cabo conjuntamente por los gobiernos nacional y local son iniciativas eficaces, aunque no cuentan con los conocimientos técnicos requeridos y, en algunos casos, carecen de la financiación necesaria. El arrendamiento es una práctica habitual en las zonas rurales (Santa Cruz) pero no se considera eficaz, ya que en la mayoría de los casos se producen desacuerdos entre los propietarios de la tierra y los agricultores.

## 3 BAJO NIVEL DE ALFABETIZACIÓN

Los encuestados reconocen que las personas con un nivel de alfabetización bajo son más vulnerables al riesgo de desastres. No obstante, consideran que en algunos casos las familias son conscientes del valor de la educación y de cómo ésta podría cambiar su situación. El gobierno nacional ha puesto en marcha programas de alfabetización y ha establecido turnos de noche en los colegios para favorecer la educación de adultos; se considera que ambas intervenciones han sido relativamente eficaces. No obstante, los encuestados señalan que se ha reducido la financiación y las capacidades técnicas y las instituciones apenas apoyan a los estudiantes para que continúen sus estudios. En el ámbito local, los proyectos educativos están limitados

por la falta de fondos y apoyo técnico pero, a pesar de ello, los encuestados valoran positivamente estas iniciativas y consideran que la mayoría de ellas han sido muy eficaces.

## 4 POBREZA

Los encuestados identifican claramente la relación entre la pobreza y una mayor vulnerabilidad al riesgo de desastres. Las personas con menos recursos tienden a adoptar hábitos menos seguros (agua contaminada, viviendas inseguras) y, según algunos encuestados, es mucho más difícil para ellos cambiar hábitos y actitudes. Los encuestados consideran que los programas de microcrédito y las alianzas entre el gobierno nacional y organizaciones internacionales para luchar contra la pobreza han sido bastante eficaces. Además, señalan que la buena acogida de estos proyectos se debe a que han recibido recursos suficientes, han tenido resultados positivos y se han formulado teniendo en cuenta las necesidades más importantes de la población. Los encuestados de Praia también han valorado la eficacia de otros planes y proyectos puestos en marcha por los gobiernos nacional y local, especialmente los dirigidos a combatir la pobreza.

## 5 DESEMPLEO

Para combatir el desempleo, el gobierno nacional ha puesto en marcha diferentes programas de empleo como proyectos de formación dirigidos a emprendedores y formación profesional para jóvenes y mujeres. Los encuestados consideran que estas iniciativas han sido bastante eficaces, pero señalan que necesitarían más fondos y una mayor capacidad técnica. También destacaron que sólo los proyectos de formación profesional han recibido suficiente financiación por parte del gobierno nacional y los gobiernos locales.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 3

Tanto los encuestados de Praia como los de Santa Cruz identificaron varios problemas relacionados

con el uso de la tierra y del entorno.

Tanto en las zonas rurales como en las urbanas se considera que la construcción de viviendas de baja calidad y en lugares peligrosos son problemas graves. La baja calidad de la infraestructura productiva y de las instalaciones públicas supone un problema más grave para los encuestados de Santa Cruz, donde se considera que no se invierte lo suficiente en la protección de la producción agrícola. En el caso de Praia, las principales preocupaciones son el acceso limitado al agua y las deficiencias de los sistemas de drenaje y canalización del agua.

## Uso del Suelo y Entorno Construido

PROBLEMAS CON EL USO DE LA TIERRA EN PRAIA Y SANTA CRUZ



### VIVIENDAS SITUADAS EN LUGARES PELIGROSOS

Los residentes ignoran la legislación dirigida a evitar la proliferación de viviendas en lugares peligrosos, principalmente debido a la falta de alternativas. La aparición de barrios no planificados, formados por construcciones ilegales, dificultan el acceso de las autoridades a la población y su protección en momentos de crisis. Muchos de estos nuevos barrios han escapado al control de las autoridades debido a su rápida expansión. Con el objetivo de que pasen desapercibidas, estas viviendas suelen construirse en valles bajos que se inundan con facilidad, sin las directrices y/o el control de ingenieros y con materiales de mala calidad (cartones, plástico, tarimas de madera, restos de madera, etcétera).

Además de las viviendas construidas en pendientes y en zonas propensas a inundaciones, algunos encuestados mencionaron casos de viviendas levantadas cerca de instalaciones de gas y combustible. Estas viviendas, en su mayoría irregulares, también incrementan la vulnerabilidad del resto de la población. Asimismo, la falta de procedimientos de inspección gubernamental aumenta la vulnerabilidad de la población frente a los riesgos. Las familias vulnerables no sólo tienen un menor acceso a la tierra, sino que consideran que los procedimientos burocráticos para acceder a la tenencia de la misma son un impedimento para legalizar sus viviendas. En la mayoría de los casos, la escasa capacidad financiera de las familias les impide construir viviendas en zonas más seguras o con materiales de mejor calidad.



Alex Alper/IRIN

## 2 ACCESO LIMITADO AL AGUA

Uno de los principales problemas identificados en la UTR rural de Santa Cruz es el acceso limitado al abastecimiento de agua, especialmente si se compara con el de otras poblaciones que viven en zonas remotas. Los encuestados consideran que los proyectos de instalación de tuberías liderados por el gobierno local son eficientes gracias a que el gobierno central ha asignado suficiente financiación. Las organizaciones internacionales han apoyado otros proyectos para facilitar el acceso al agua, aunque los encuestados señalan que la escasa capacidad técnica de los gobiernos locales para mantener los proyectos una vez realizada la entrega de los mismos pone en peligro la sostenibilidad a largo plazo de estas intervenciones.

Las difíciles condiciones de vida en las zonas rurales obligan a muchos agricultores a emigrar a zonas urbanas, sobre todo a Praia. Muchos de estos migrantes, normalmente personas pobres procedentes de zonas rurales, se instalan en zonas urbanas o semi-urbanas marginales y deprimidas caracterizadas por las malas condiciones de la vivienda y por una difícil situación socioeconómica. Muchos encuestados señalaron que en este tipo de zonas la población carece de acceso a fuentes de agua limpia.

## 3 DRENAJE/CANALIZACIÓN DEL AGUA DEFICIENTE

Las viviendas situadas cerca de pendientes y otras zonas peligrosas están expuestas a grandes riesgos debido a la erosión del suelo.

Las deficiencias de los sistemas de drenaje provocan inundaciones durante la época de lluvias y plantean riesgos sanitarios relacionados con las enfermedades infecciosas durante todo el año. Los encuestados comentaron que el gobierno local ha construido diques alrededor de las zonas inundadas, aunque criticaron esta medida por no formar parte de una estrategia integral que debería incluir, por ejemplo, la gestión de los residuos acumulados que bloquean los canales y causan desbordamientos cuando hay tormentas. El gobierno local también ha trabajado para recuperar barrios degradados, e incluso destruidos. Se considera que estas medidas han sido sólo relativamente eficaces, debido a la falta de recursos y capacidades suficientes.

El 63% de la población total del país tiene acceso a un sistema sanitario y el 41% de la población dispone de sistemas de aguas residuales. Las condiciones son aún peores en los barrios marginales, lo cual agrava la situación de un entorno ya peligroso. Los

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 3

## Uso del Suelo y Entorno Construido

encuestados de Praia destacan los problemas que plantea la mala gestión de los residuos, por ejemplo, la recogida y tratamiento de los mismos. Es habitual que los residuos se dejen en los deficientes sistemas de alcantarillado

o en otras zonas de depósito poco seguras; durante la estación de lluvias, estas prácticas bloquean los sistemas de alcantarillado, lo cual suele provocar inundaciones. Además, la inadecuada recogida de los residuos representa una amenaza para la salud pública debido al riesgo de epidemias.

Los encuestados mencionaron algunas iniciativas del gobierno local para hacer frente a esta situación. Los guardias municipales han trabajado como agentes de campo para supervisar, controlar y denunciar las irregularidades lo antes posible. A nivel municipal se ha desarrollado varios proyectos de mitigación de desastres, como la construcción de sistemas de drenaje de agua y la reorganización de los barrios, entre otros. Sin embargo, la escasa capacidad de planificación de los municipios y del gobierno local ha limitado la eficacia de dichas iniciativas. También se han emprendido acciones para mejorar la situación de la población urbana marginada, como por ejemplo, el programa HABITAT de la ONU para una urbanización sostenible y la mejora participativa de los barrios marginales, dirigido a los 22 municipios de Cabo Verde, y el programa de vivienda social Casa Para Todos, ambos considerados muy eficaces por los encuestados. Sin embargo, en conjunto se han realizado muy pocos avances para limitar la exposición de la población a los riesgos planteados por la falta de planificación, tanto en el ámbito urbano como en el rural.

### 4 BAJA CALIDAD DE LAS VIVIENDAS

La baja calidad de las viviendas se debe en parte a la pobreza y el desempleo y la falta de infraestructuras y servicios públicos contribuye a aumentar la exposición al riesgo. El rápido ritmo de urbanización en Cabo Verde está añadiendo presión a la administración pública y a su capacidad para garantizar que los migrantes pueden asentarse en lugares seguros dotados de servicios de abastecimiento de agua, electricidad y sistemas de drenaje. Se trata de una situación habitual, ya que las autoridades pertinentes no controlan ni supervisan la calidad de los materiales de construcción. Los encuestados afirman también que durante la época de lluvias algunas viviendas se inundan y quedan destruidas. La falta de sistemas de drenaje adecuados, así como de buenas carreteras, provoca inundaciones y también la propagación de enfermedades. Se ha definido una serie de leyes generales de edificación, aunque según los encuestados no son tan eficaces como deberían por la falta de capacidad técnica y financiación, dos elementos necesarios para aplicar la legislación.



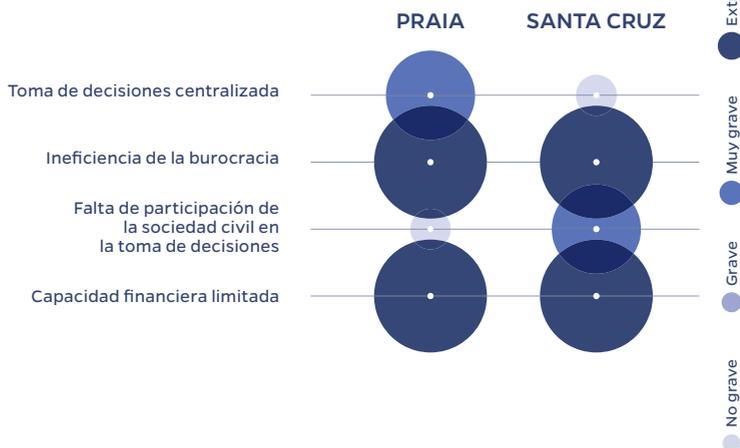
# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 4

Los encuestados de Cabo Verde consideran que un gran número de indicadores de gobernabilidad suponen un problema importante.

En concreto, los problemas identificados son la ineficiencia de burocracia, la capacidad financiera limitada, la toma de decisiones centralizada y la falta de rendición de cuentas. El incumplimiento de la legislación supone un problema especialmente en Praia, en parte porque los problemas de legislación resultan más patentes en los barrios de inmigrantes, que crecen de modo acelerado.

## Gobernabilidad

PROBLEMAS DE GOBERNABILIDAD EN PRAIA Y SANTA CRUZ



### TOMA DE DECISIONES CENTRALIZADA Y FALTA DE RENDICIÓN DE CUENTAS

Los encuestados destacan el sistema de gobierno centralizado, la escasa participación de la sociedad civil y la falta de rendición de cuentas como problemas fundamentales. La ineficacia de la administración y su escasa capacidad para delegar y hacer que los procesos de toma de decisiones sean más inclusivos también fueron señaladas, aunque sería necesario mejorar la capacidad técnica de la administración local antes de poner en marcha cualquier proceso de descentralización. En relación a la toma de decisiones centralizada, tanto el gobierno como las cámaras locales han recibido críticas por no trabajar conjuntamente para que las estrategias de RRD tengan una mayor relevancia en la agenda política. Sin embargo, algunos encuestados señalan que, en situaciones de

crisis, la coordinación institucional ha sido relativamente eficaz.

Existe un claro consenso entre los encuestados sobre la necesidad de llevar a cabo más estudios y campañas informativas para entender mejor las vulnerabilidades del país. El marco legislativo vigente establece el alcance, las definiciones, los principios y ámbitos, los reglamentos y los planes de emergencia en caso de desastre y determina quiénes son los responsables de dirigir y coordinar estas políticas. No obstante, los encuestados afirman que sería necesario mejorar la comunicación entre los distintos niveles de la administración no sólo para garantizar que se tiene en cuenta su opinión, sino también para aumentar la transparencia y la rendición de cuentas por parte de las autoridades. Además, los encuestados consideran que ya existen demasiadas políticas, pero pocas soluciones.



Greenpeace / Christian Åslund

## 2 INEFICIENCIA DE LA BUROCRACIA

Los encuestados consideran que la ineficiencia de la burocracia, que se pone de manifiesto con la lentitud de los procesos de toma de decisiones y la excesiva complejidad de los procedimientos, es el problema más importante en parte porque es la causa de que los programas de ayuda tarden más en llegar a los beneficiarios. Los encuestados señalan que el gobierno ha puesto en marcha intervenciones extremadamente eficaces, como la informatización de la administración nacional y local, una iniciativa que ha recibido financiación externa de asociaciones internacionales.

## 3 CAPACIDAD FINANCIERA LIMITADA

La escasa capacidad financiera es también uno de los problemas más importantes, ya que tanto los municipios como otros organismos de la administración suelen carecer de recursos suficientes para financiar las acciones y medidas necesarias. Más allá de la evidente dependencia de la economía caboverdiana del exterior, los encuestados destacan que los grupos vulnerables no reciben suficientes fondos y también que no se incluye a la población en los procesos de toma de decisiones. Además, consideran que la distribución de los fondos nacionales no es equitativa, ya que las zonas urbanas han recibido más financiación que las rurales (por ejemplo, centros de salud).

# Recomendaciones de

## PRAIA

1

**AUMENTAR EL NIVEL DE CONOCIMIENTO Y CONCIENCIACIÓN SOBRE EL MEDIO AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES**

- **REALIZAR MÁS INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS TÉCNICOS** que contribuyan a identificar soluciones realistas
- **MEJORAR LA EDUCACIÓN CÍVICA** a través de programas de educación medioambiental de mayor alcance y de actividades de sensibilización sobre cuestiones medioambientales

2

**FORTALECER LA RESILIENCIA SOCIOECONÓMICA**

- Realizar mapas de riesgo
- Desarrollar los **PLANES DE EMERGENCIA Y CONTINGENCIA** y mejorar la difusión pública de los mismos
- Crear una mayor **CULTURA GENERAL DE PREVENCIÓN**

3

**MEJORAR EL USO DEL SUELO Y DEL ENTORNO CONSTRUIDO**

- Redactar y promulgar **LEYES DE EDIFICACIÓN**
- Dedicar más recursos a **MEJORAR Y AMPLIAR LAS INFRAESTRUCTURAS**
- Llevar a cabo actividades de **REFORESTACIÓN** y de **RETENCIÓN DE LAS AGUAS PLUVIALES**

4

**MEJORAR LA GOBERNABILIDAD**

- Establecer **MÁS ALIANZAS** entre los gobiernos nacional y local y las ONG
- **MEJORAR LA RENDICIÓN DE CUENTAS** del gobierno
- Asegurar el **CUMPLIMIENTO DE LA LEGISLACIÓN**

# las UTR

## SANTA CRUZ

- Mejorar la **EDUCACIÓN CÍVICA Y SENSIBILIZAR** sobre el problema de la **EROSIÓN COSTERA** y los **RIESGOS QUE PLANTEA LA EXTRACCIÓN DE ARENA**, así como sobre el **CONSUMO RACIONAL DE AGUA**

- Redactar una **LEGISLACIÓN LABORAL QUE FOMENTE LA INTEGRACIÓN SOCIAL** e iniciativas sobre **MEDIOS DE VIDA** que incentiven a la población rural a permanecer en las zonas rurales
- Hacer que los **SERVICIOS SANITARIOS SEAN MÁS ASEQUIBLES** y, por tanto, accesibles
- Invertir en la creación de **OPORTUNIDADES DE DESARROLLO PROFESIONAL**

- Actualizar y aplicar **LAS LEYES DE EDIFICACIÓN**
- Mejorar el **ABASTECIMIENTO PÚBLICO DE AGUA**
- Abordar el **ELEVADO COSTE DE LA PROPIEDAD DE LA TIERRA**
- Fomentar la **REFORESTACIÓN** para hacer frente a la **EROSIÓN DEL SUELO** y al riesgo de **DESPLAZAMIENTOS DE TIERRA**

- Establecer **MÁS ALIANZAS** entre los gobiernos nacional y local y las ONG

## Principales DESAFÍOS

Cabo Verde ha adoptado medidas importantes para hacer frente a sus problemas medioambientales y ha puesto en marcha iniciativas para la RRD. La educación medioambiental, la modernización de las técnicas productivas, las prácticas de retención de las aguas pluviales y la reforestación son algunas de las medidas adoptadas en la última década. La creación de organismos gubernamentales como la Dirección General de Medio Ambiente, el Ministerio de Desarrollo Rural y el Instituto de Meteorología y Geofísica, así como la participación de las comunidades y la creación de más oficinas municipales en zonas alejadas han sido también contribuciones significativas.

Es necesario llevar a cabo intervenciones más eficaces tanto en el ámbito de los marcos políticos y jurídicos como en el de las actividades, sobre todo en relación a la disponibilidad y consumo de agua, la planificación urbana, la ordenación del territorio y la reducción de la vulnerabilidad de las zonas costeras. Del mismo modo, la ACC debería formar parte de los planes de desarrollo. Además, es esencial que Cabo Verde haga frente a los problemas que padecen las zonas rurales del país, para así mejorar las oportunidades de subsistencia de las comunidades rurales y así abordar el problema de la emigración a la capital. En este sentido, las iniciativas medioambientales y de mejora del riego relacionadas con la conservación del suelo son fundamentales.

# GAMBIA

## ↳ LAS PRINCIPALES

AMENAZAS A LAS QUE SE ENFRENTA **GAMBIA**  
SON **LA SEQUÍA, LAS INUNDACIONES**  
Y **LAS TORMENTAS**

## ↳ SE PRODUCEN

**INUNDACIONES** PERIÓDICAMENTE  
Y CON **GRAN FRECUENCIA**

## ↳ LAS PLAGAS DE INSECTOS

TAMBIÉN SON UNA  
**AMENAZA** GRAVE,  
PRINCIPALMENTE POR LOS DAÑOS  
**ECONÓMICOS** QUE CAUSAN

## ↳ LAS SEQUÍAS

SON, CON DIFERENCIA,  
EL FENÓMENO QUE HA AFECTADO  
A UN MAYOR **NÚMERO DE PERSONAS,**  
SEGUIDAS POR LAS **INUNDACIONES**

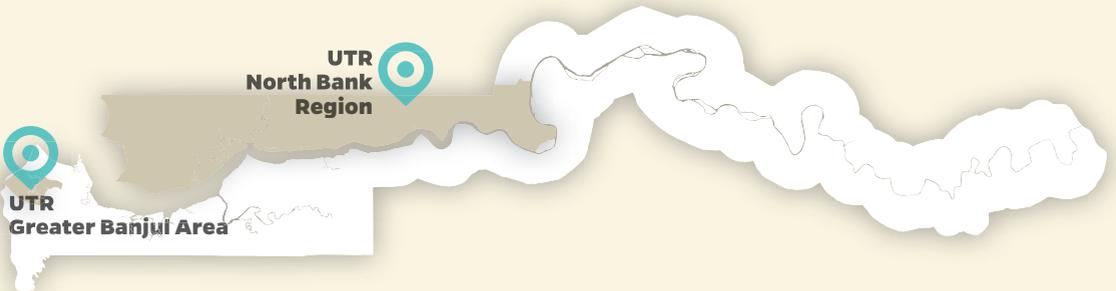
## ↳ LAS EPIDEMIAS

SE HAN COBRADO  
EL **MAYOR NÚMERO**  
DE **VIDAS,** SEGUIDAS DE NUEVO  
POR LAS **INUNDACIONES**

RESULTADOS DE GAMBIA EN EL MAPEO DE RIESGOS EN ÁFRICA OCCIDENTAL



Fuente: EM-DAT (CRED)



# CAPACIDAD Institucional para la RRD

## Liderazgo

### Y MARCO INSTITUCIONAL DE LA RRD

Gambia ha reconocido que la gestión de los desastres es un elemento importante para su desarrollo y ha adoptado medidas para fortalecer las capacidades y la resiliencia del país frente a los desastres. La estrategia Visión 2020 de Gambia lanzada en 1996 señalaba que, para lograr la consecución de los objetivos de desarrollo del país, era necesario formular un Plan de Preparación frente a los Desastres. En 1997, Gambia creó el Comité Nacional de Desastres, Ayuda de Emergencia y Reasentamiento (NDERRC, en inglés), liderado por el vicepresidente. Por otro lado, una de las esferas programáticas de la Agencia Nacional de Protección Ambiental es la elaboración de los planes de emergencia y preparación ante los desastres, mientras que los Planes de Acción Medioambiental de Gambia (GEAP, en inglés) incorporan, en su Fase I y Fase II, cuestiones relacionadas con los desastres. Estas referencias también aparecen en el Informe Nacional de la República del Gambia para Río+20 del año 2012, así como en el Programa de Gambia para el Crecimiento Acelerado y el Empleo (PAGE, en inglés) de ese mismo año.

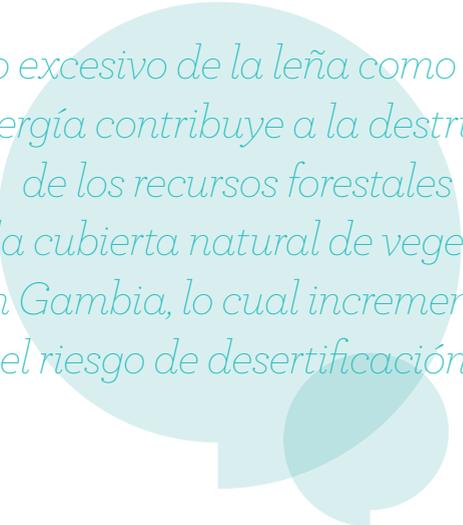
En el ámbito nacional, Gambia ha establecido el Consejo Nacional de Gestión de Desastres y seguridad alimentaria (NDMC, en inglés), la plataforma de gestión de desastres y ACC y la Agencia Nacional de Gestión de Desastres (NDMA, en inglés). Los ministros de los distintos ramos y el Fiscal General forman parte del NDMC, que está liderado por el presidente. El Consejo asesora en las cuestiones relacionadas con la gestión de desastres, desarrolla las políticas y estrategias en este ámbito y vela por su aplicación. Además, también orienta al Presidente del país en cuanto a las necesidades de ayuda, los acuerdos y las declaraciones de estado de emergencia y contribuye a decidir el número de policías y miembros de las fuerzas armadas que deben desplegarse en caso de desastre. Por su parte, la NDMA cuenta con el liderazgo de un Director Ejecutivo y funciona como secretaría del NDMC. En 2011 la NDMA lanzó un portal de colaboración entre el personal regional y la oficina central para aumentar el intercambio de información y la colaboración. La NDMA es el organismo responsable de las cuestiones administrativas relacionadas con la prevención y la gestión de los desastres y garantiza la puesta en marcha de las distintas políticas y estrategias a nivel local y nacional.

En 2011 Gambia creó el Plan Nacional de Emergencia con el objetivo de mejorar su eficacia en el ámbito de la preparación frente a los desastres y la reducción del riesgo. El Plan incluye medidas como un sistema de alerta temprana, el fortalecimiento de capacidades en los ámbitos comunitario, municipal y regional, sistemas de información geográfica, planes de emergencia regionales y sectoriales y equipamiento y formación a nivel local, regional y nacional. Además, algunos de los elementos fundamentales para la aplicación de estas medidas son las alianzas, la participación de las comunidades y la sostenibilidad. La NDMA es el organismo responsable de la coordinación y el seguimiento del Plan de Emergencia.

La NDMA es el punto focal de coordinación y ejerce las labores de secretaría de la Plataforma Nacional para la RRD de Gambia, creada en marzo de 2011, cuya misión es garantizar la implementación del Plan Nacional de Emergencia en los distintos sectores.

Asimismo, la Plataforma vela por la inclusión de las distintas actividades de RRD previstas por el Plan de Emergencia en las actividades de planificación del Ministerio y en el Programa para el Crecimiento Acelerado y el Desarrollo (PAGE, en inglés).

En el ámbito regional, Gambia ha establecido comités regionales de gestión de desastres (RDMC, en inglés), presididos por el alcalde o el gobernador de cada región y responsables de ejecutar el Plan Nacional de Desastres en las distintas regiones. Los coordinadores regionales de gestión de desastres ayudan a los RDMC a preparar los planes regionales de gestión de desastres. A nivel municipal, Gambia ha establecido comités municipales de gestión de desastres, que cuentan con el apoyo de los coordinadores municipales de gestión de desastres.



*El uso excesivo de la leña como fuente de energía contribuye a la destrucción de los recursos forestales y de la cubierta natural de vegetación en Gambia, lo cual incrementa el riesgo de desertificación.*

# Documentos

## Y PLANES ESTRATÉGICOS

Gambia desarrolló el Plan Estratégico del Programa Nacional de Gestión de Desastres 2008-2011, en el que se establecían los pasos y medidas necesarios para poner en marcha la Política Nacional de Gestión de Desastres (2007) y la Ley Nacional de Gestión de Desastres de 2008. La Política Nacional de Gestión de Desastres define las estrategias, ámbitos de intervención y las estructuras institucionales y organismos responsables de ejecutar los planes previstos en caso de desastre, así como una estrategia de financiación. La Ley Nacional de Gestión de Desastres establece la creación de un Fondo Nacional de Desastres, del Consejo y la Agencia Nacional de Gestión de Desastres y de los comités regionales y municipales para la gestión de desastres; asimismo, define la figura del Director Ejecutivo, responsable tanto de la administración de la gestión de desastres como de su planificación a nivel local, municipal, regional y nacional. El Plan Estratégico del Programa Nacional de Gestión de Desastres trata de ofrecer una estrategia multidimensional, con el objetivo de que el enfoque para abordar la gestión de desastres conjugue de forma equilibrada la prevención, la preparación, la mitigación y la respuesta.

En su Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC) de 2007, Gambia identifica las principales amenazas climáticas a las que se enfrenta el país: inundaciones, tormentas, sequías, olas de frío y calor, sequías estacionales y lluvias intempestivas. Los tres sectores clave del PNACC son la economía (agricultura, pesca, energía), los recursos naturales (recursos hídricos y forestales) y el ámbito social (salud). El PNACC señala la necesidad de abordar los brotes de meningitis, malaria y cólera, así como de establecer sistemas de vigilancia y detección de nuevas enfermedades emergentes.

También considera necesario establecer sistemas de alerta temprana, mejorar la infraestructura de drenaje, parcelar el uso de la tierra y mejorar la eficacia en la lucha contra la sequía. El PNACC define diez proyectos prioritarios, de los cuales dos se centran en la gestión del riesgo de desastres: el proyecto para la rehabilitación de los sistemas de alerta temprana de amenazas naturales relacionadas con el clima y el de reducción de enfermedades relacionadas con el cambio climático. El resto de proyectos prioritarios abordan problemas relacionados con el ecosistema, el cambio climático, la seguridad alimentaria y los medios de vida, la pobreza y la inadecuación de las estrategias para hacer frente al incremento gradual de los efectos del cambio climático.

El Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP II) 2007-2011 de Gambia reconoce la explotación de los recursos naturales y la necesidad de preservarlos, así como la importancia de facilitar el equilibrio del ecosistema. También hace referencia a la estrategia nacional Visión 2020, que señala que uno de los principales retos de Gambia es la necesidad de desarrollar un plan de preparación frente a los desastres basado en las comunidades. El DELP II también menciona que el uso excesivo de la leña como fuente de energía en Gambia da lugar a la destrucción de los recursos forestales y de la cubierta natural de la vegetación, aumentando así la desertificación, lo cual repercute negativamente en la producción de alimentos. El DELP II indica que la erosión del suelo y el descenso de su fertilidad también limitan las actividades agrícolas.

# Participación

## Y APOYO INTERNACIONAL

El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) de 2012-2016 prevé que uno de los resultados del programa en Gambia sea el establecimiento de un sistema de información nacional sobre cambio climático y RRD.

El trabajo del Programa Mundial de Alimentos (PMA) en Gambia se ha desarrollado a través de la operación de emergencia (OEM) de 2012, con la que se apoyó a las comunidades de agricultores durante la crisis alimentaria de Sahel (2011-2012) gracias a la distribución de alimentos, la alimentación complementaria para niños de corta edad y las transferencias de efectivo. Actualmente el PMA está llevando a cabo la Operación Prolongada de Socorro y Recuperación (OPSR), que apoya a las comunidades afectadas por la pérdida de cosechas y las inundaciones a través de la lucha contra la desnutrición infantil y de mujeres embarazadas, la recuperación de los medios de vida y la mejora de las capacidades del gobierno en relación a la preparación y respuesta a emergencias. En cuanto a la RRD, el PMA apoya al gobierno reforzando sus capacidades en cuestiones relacionadas con los planes de emergencia, la preparación en caso de emergencia, la evaluación de necesidades y la ayuda de emergencia inmediata a nivel central y regional. Este organismo también elabora un boletín trimestral sobre seguridad alimentaria para informar a los responsables de la toma de decisiones sobre distintos ámbitos: producción

agrícola, comercio de alimentos, evolución y tendencias de los precios de los alimentos, grupos más vulnerables frente a la inseguridad alimentaria, pronósticos meteorológicos y tendencias de vulnerabilidad.

Hay otros organismos que están llevando a cabo proyectos relacionados con la gestión de desastres y el cambio climático, como la Unión Europea (UE), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Banco Mundial (BM) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Las intervenciones de drenaje, saneamiento y gestión de residuos para prevenir inundaciones apoyadas por la UE en Gambia tienen como objetivo atenuar el impacto de las inundaciones a través de la mejora de la infraestructura de drenaje y saneamiento de siete zonas urbanas consideradas vulnerables. El FIDA está llevando a cabo un proyecto de gestión integrada y participativa de las cuencas hidrográficas cuyo objetivo es fortalecer las capacidades de las comunidades rurales para gestionar las cuencas hidrográficas de forma sostenible. El Proyecto de Adaptación al Cambio Climático, apoyado por el PNUD y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), pretende fortalecer la resiliencia de las comunidades vulnerables frente a los impactos del cambio climático en los recursos costeros.

# FACTORES Subyacentes del Riesgo: Percepciones Locales

## UTR

### SELECCIONADAS Y RAZONES DE SU ELECCIÓN

El IRR en Gambia analiza dos Unidades Territoriales Representativas (UTR) diferentes entre sí en cuanto a los riesgos a los que enfrentan, su ubicación geográfica y sus niveles de urbanización y desarrollo económico. Banjul, la capital, es una zona urbana situada en la costa occidental del país, mientras que North Bank Region es una zona rural donde predomina la agricultura

de subsistencia. Las dos UTR pretenden cubrir las diferencias geográficas y de clima presentes en Gambia, así como las distintas amenazas naturales y riesgos a los que se enfrenta el país. La contraposición de zona urbana y rural también sirve para ofrecer una imagen más completa de los factores subyacentes del riesgo que afectan a la población de Gambia y de las condiciones de vida que hacen a estas personas más o menos vulnerables frente a los desastres.

# Greater Banjul Area

Greater Banjul Area se sitúa al oeste de Gambia y está formada por la ciudad de Banjul y el Consejo Municipal de Kanifing. En conjunto, ocupa una superficie de 94 km<sup>2</sup> (menos del 1% de la superficie terrestre de Gambia). Esta UTR está muy cerca del río Gambia y alberga una población de 357.000 personas (el 26% de la población total del país).

La posición de Banjul como ciudad más grande de Gambia se está viendo debilitada por el crecimiento de Serrekunda, la capital del Consejo Municipal de Kanifing. Durante las décadas de 1990 y 2000, el Consejo Municipal de Kanifing ha crecido hasta convertirse en el centro comercial más importante y poblado de Gambia (la población ha pasado de 12.000 personas en 1963 a 322.700 en 2003); allí se encuentran los principales hoteles e infraestructuras turísticas del país.

La rapidez del proceso de urbanización, unida a las deficiencias de los sistemas de drenaje y de gestión de las aguas pluviales, ha incrementado considerablemente la vulnerabilidad general de esta UTR frente a amenazas climáticas como las inundaciones repentinas tras lluvias torrenciales. Durante la época de lluvias de 2010, las inundaciones afectaron a más de 35.000 personas y causaron daños a 2.371 viviendas y a una cantidad desconocida de alimentos y cultivos comerciales. Además, el imparable proceso de urbanización ejerce una gran presión tanto sobre los servicios sociales básicos (acceso a la educación y a la sanidad) como sobre las oportunidades económicas (acceso a la tierra y al empleo), lo cual repercute negativamente en el índice de pobreza urbana (del 57,2% en Greater Banjul Area).

Con la excepción de Banjul, la pobreza ha aumentado tanto en las zonas urbanas como en las zonas rurales de Gambia entre 1992 y 2003.

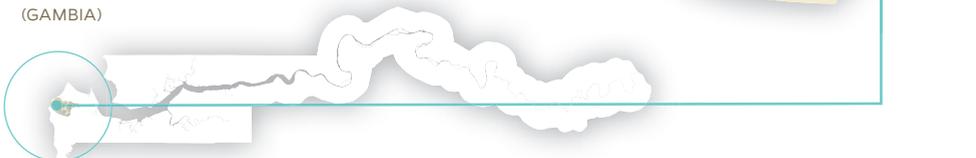
Greater Banjul Area se sitúa en una zona fundamentalmente baja, de modo que el aumento del nivel del mar y la erosión costera son graves obstáculos para el desarrollo a largo plazo. Las aguas subterráneas corren el riesgo de aumentar su salinización, mientras que los acuíferos poco profundos de la costa podrían reducirse, lo cual afectaría al abastecimiento de agua dulce y a la agricultura peri-urbana. En algunas zonas de Greater Banjul Area, la playa ha retrocedido a un ritmo de 1-2 metros anuales debido a la erosión de la costa. Las consecuencias del aumento del nivel del mar y de la erosión costera podrían repercutir negativamente en la industria turística, la pesca artesanal y otras industrias asociadas, todas ellas fundamentales para la economía del país, dado que el sector manufacturero es muy reducido y los recursos mineros limitados.

## UTR Greater Banjul Area

### LA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS EN LUGARES PELIGROSOS

AUMENTA LA EXPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN A INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS DE TIERRA, LO CUAL ACARREA POSIBLES PÉRDIDAS DE VIDAS HUMANAS Y ACTIVOS ECONÓMICOS

BANJUL AREA  
(GAMBIA)





## UTR North Bank Region

### LA DEFORESTACIÓN

CONTRIBUYE A INCREMENTAR EL RIESGO DE INUNDACIONES Y EROSIÓN DEL SUELO, ADEMÁS DE REDUCIR LA PROTECCIÓN FRENTE A LAS TORMENTAS

# North Bank Region

North Bank Region se sitúa en la ribera norte del río Gambia y está formada por seis distritos, cuya población total asciende a 174.835 personas. Hasta que no se ampliaron los servicios ferroviarios hasta la ciudad de Barra y se construyó el puente sobre el Mini Minyang Bolon en Kerewan, esta región carecía de acceso a Banjul.

La agricultura es el principal medio de subsistencia del país. Da empleo a más del 68% de la mano de obra, genera aproximadamente el 40% de los ingresos que Gambia obtiene de la exportación y supone alrededor del 26% del PIB nacional. El North Bank Region se practica, sobre todo, agricultura de subsistencia y de secano y los agricultores dependen de prácticas tradicionales de rotación de cultivos y gestión ganadera. Los principales cultivos de la zona son los cereales (mijo) y los cacahuetes y, en menor medida, maíz y arroz. Otras actividades económicas que se desarrollan en la zona son la horticultura, la ganadería extensiva (sobre todo pequeños rumiantes y aves), la producción de sal y carbón y la venta de leña. Las dificultades para la comercialización de los productos agrícolas plantean graves problemas, especialmente para las mujeres agricultoras. Los principales obstáculos a los que se enfrentan son la falta de instalaciones de almacenaje adecuadas, el tiempo

del ciclo productivo, las grandes distancias al mercado más cercano y la falta de medios de transporte fiables.

North Bank Region sufre una degradación extrema de los bosques y el suelo y una continua disminución de sus recursos naturales. La superficie cultivada ha aumentado de menos de 100.000 hectáreas a más de 300.000 a costa de los ecosistemas de bosques y humedales. Durante los últimos 50 años, el aumento de la cantidad de ganado y la utilización de prácticas agrícolas que degradan el suelo han incrementado la presión sobre las tierras dedicadas a la producción de alimentos y forraje, de modo que los agricultores y pastores se han visto obligados a invadir los bosques para ampliar la superficie de tierras de cultivo y pasto. Además, el desbroce de terreno para establecer asentamientos y desarrollar infraestructuras se produce sin tener en cuenta las consideraciones medioambientales pertinentes. En esta UTR es habitual la tala incontrolada de árboles para la obtención de madera y leña, así como la explotación insostenible de los recursos forestales para su uso doméstico.

El clima en Gambia es semiárido, caracterizado por una época de lluvias relativamente corta y con pluviometría irregular, lo cual causa sequías periódicas pero frecuentes y fluctuaciones climáticas. En North Bank Region la temporada de lluvias es especialmente escasa, tanto en términos de cantidad total como de distribución espacial y, por lo tanto, la producción suele ser baja. En 2011 y 2012 la época de lluvias terminó antes de lo normal, lo cual dio lugar a pérdidas generalizadas en las cosechas. En 2012 muchas zonas del país se vieron afectadas por graves inundaciones durante la época de cosecha, lo cual agravó la inseguridad alimentaria y las condiciones de pobreza en Gambia. El índice de pobreza medio en las zonas rurales del país es del 63,3%. Los hogares encabezados por mujeres y situados en zonas rurales tienen mayores probabilidades de ser pobres. Los hogares encabezados por mujeres representan el 18% del total de hogares rurales; de ellos el 63% viven por debajo del umbral de la pobreza, frente al 48% de los hogares encabezados por hombres.

## AMENAZAS NATURALES Y FACTORES SUBYACENTES DEL RIESGO EN LAS UTR SELECCIONADAS

	GREATER BANJUL (ZONA URBANA)	NORTH BANK (ZONA RURAL)
<b>CATÁSTROFES NATURALES</b>	INUNDACIONES	NINGUNA SELECCIONADA
<b>FACTOR DE RIESGO 1</b> 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Erosión costera</li> <li>· Deforestación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Deforestación</li> <li>· Erosión del suelo</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 2</b> 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Inmigración</li> <li>· Acceso limitado a la tierra</li> <li>· Pobreza</li> <li>· Desempleo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Inseguridad alimentaria</li> <li>· Bajo nivel de alfabetización</li> <li>· Emigración</li> <li>· Pobreza</li> <li>· Prevalencia de enfermedades infecciosas</li> <li>· Desempleo</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 3</b> 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Viviendas en lugares peligrosos</li> <li>· Condiciones de hacinamiento</li> <li>· Baja Calidad de viviendas</li> <li>· Drenaje/canalización del agua deficiente</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Viviendas situadas en lugares peligrosos</li> <li>· Mala construcción de las viviendas</li> <li>· Drenaje/canalización del agua deficiente</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 4</b> 4	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Corrupción</li> <li>· Capacidad financiera limitada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Corrupción</li> <li>· Falta de recursos humanos</li> <li>· Falta de rendición de cuentas</li> <li>· Capacidad financiera limitada</li> </ul>

# Resultados

## Y CUESTIONES CLAVE DE CADA FACTOR DE RIESGO

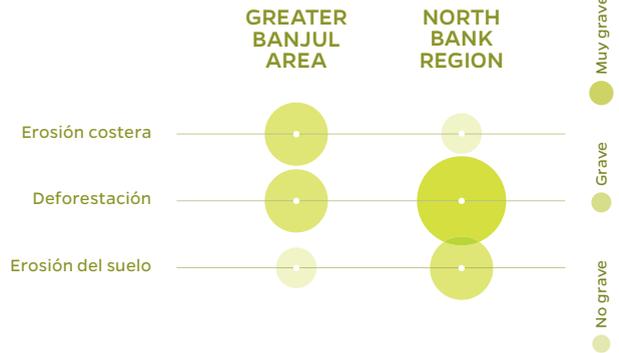
Los encuestados de Greater Banjul Area señalan que la amenaza natural más importante a la que se enfrentan son las inundaciones. En North Bank Region los encuestados no consideran que haya amenazas naturales especialmente graves y otorgaron una puntuación parecida a las inundaciones, los incendios y las plagas de insectos, amenazas que consideran sólo moderadamente graves.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 1

En North Bank Region la deforestación parece ser el problema medioambiental más importante, seguido por la erosión del suelo. En Greater Banjul Area los encuestados señalan que la amenaza más preocupante es la erosión costera, ya que gran parte del territorio de esta UTR está rodeado por el río Gambia; la deforestación también supone un problema, concretamente en el distrito de Kanifing, importante zona comercial donde se están llevando a cabo diferentes iniciativas de desarrollo industrial.

## Medio Ambiente y Recursos Naturales

PROBLEMAS MEDIOAMBIENTALES EN GREATER BANJUL AREA Y NORTH BANK REGION



### EROSIÓN COSTERA

Los encuestados de Greater Banjul Area señalan que la erosión costera es una de las consecuencias de la deforestación. La erosión costera reduce la vegetación que cubre la costa, que es una barrera fundamental para proteger el litoral frente a las lluvias y tempestades. La extracción de arena también ha agravado la erosión, alterando las dinámicas naturales de sedimentación-erosión de la costa. Además, se considera que la erosión costera supone una amenaza para las construcciones edificadas en el litoral lo cual, a su vez, incrementa la vulnerabilidad económica de la zona y repercute negativamente en el sector turístico, al afectar la estabilidad de playas, hoteles e infraestructuras de transporte. Así, los medios de vida de algunas familias se ven amenazados, y en algunos casos, se ven obligadas a mudarse.

Con el apoyo del gobierno, las comunidades y las ONG se han desarrollado campañas de sensibilización sobre los peligros e impactos asociados a la erosión costera y sobre cómo mejorar las capacidades de las comunidades para hacerles frente. La Agencia Nacional de Medio Ambiente (NEA, en inglés) ha prohibido la extracción de arena en algunas zonas para permitir su regeneración natural. Las autoridades locales y nacionales han fomentado otras actividades como la plantación de mangles, que han recibido el apoyo de las familias de la zona. Los encuestados consideran que estas actividades han sido bastante eficaces. Las autoridades nacionales también pusieron en marcha un proyecto de protección de la costa que contó con una gran participación de las comunidades. Se considera que el proyecto ha sido eficaz, pero también ha recibido críticas por su baja calidad y por la escasa financiación disponible.

## 2 DEFORESTACIÓN

Muchos encuestados de North Bank Region señalan que los incendios forestales son la principal causa de la deforestación. Además, coinciden en que la menor fertilidad del suelo y el descenso de la producción agrícola son, en muchos casos, consecuencia directa de la deforestación. También mencionaron otras consecuencias, como sus efectos en el régimen de lluvias de la zona y una menor protección frente a las tempestades, lo cual hace que incrementen las inundaciones y la erosión.

Los hogares del Greater Banjul Area y North Bank Region participan en actividades de plantación de árboles gracias a iniciativas de pequeña escala que incluyen la plantación de cocoteros y mangles a lo largo de las orillas del río. Las comunidades de North Bank Region se han organizado con el apoyo de ONG para controlar la incidencia de incendios y celebrar sesiones de sensibilización en las que se concientiza sobre las consecuencias negativas de la degradación medioambiental y se informa sobre alternativas sostenibles para el uso de la leña, como las cocinas mejoradas.

Las autoridades locales han promulgado reglamentos para controlar la gestión de los bosques y la tala ilegal. En ambas UTR se han puesto en marcha actividades de plantación de árboles, dotadas de financiación y conocimientos adicionales. Se considera que estas actividades han sido muy eficaces. El gobierno nacional ha liderado otras iniciativas, como la provisión de plantones para llevar a cabo actividades de reforestación; según los encuestados, estas intervenciones han sido bastante eficaces, aunque también han recibido críticas por no contar con los recursos humanos necesarios para hacer un seguimiento de las actividades. Además, el gobierno de Gambia ha promulgado una Ley Forestal con el objetivo de regular la protección y gestión de los bosques; según los encuestados, esta ley apenas ha sido eficaz por su escasa asignación de fondos y por no haberse aplicado en su totalidad, lo cual se considera directamente

vinculado al escaso nivel de participación de las comunidades. Los encuestados señalan, por el contrario, que el Programa de Lucha contra los Incendios ha sido muy eficaz gracias a su elevado nivel de organización comunitaria.

## 3 EROSIÓN DEL SUELO

Los encuestados de North Bank Region son conscientes de la relación directa entre erosión del suelo y deforestación. La erosión del suelo es la causa de su falta de fertilidad y de una menor producción al eliminar las capas superiores del suelo, ricas en nutrientes. Para incrementar la retención del suelo, los agricultores están mejorando sus prácticas agrícolas utilizando, por ejemplo, la rotación de cultivos o el cultivo en fajas (que consiste en plantar los vegetales alineados en las laderas) y también están plantando árboles.

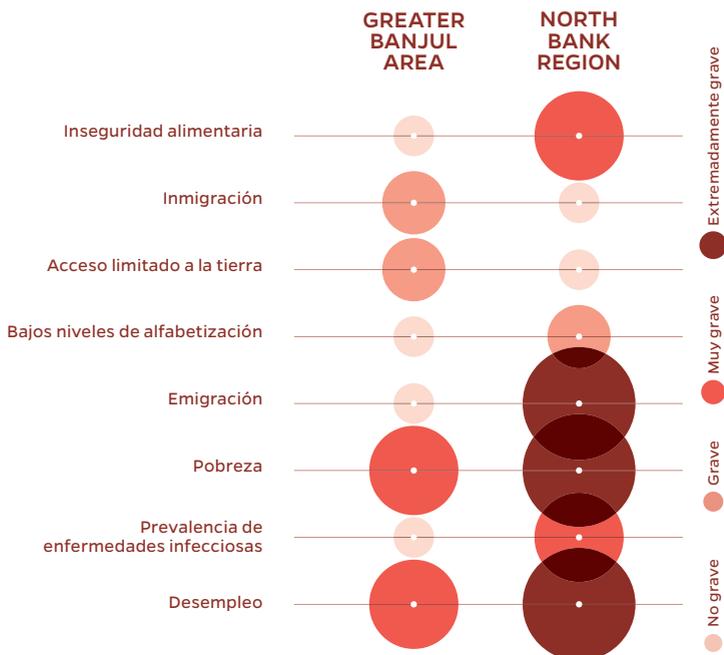
Las autoridades locales animan a los agricultores a practicar la labranza en contorno, para así contribuir a evitar la erosión, sobre todo si se producen tormentas. La construcción de muros de contención es una técnica que ha obtenido resultados positivos y se considera eficaz. Tanto la plantación de árboles como la construcción de muros de contención han sido introducidas por los programas educativos de extensión agrícola dirigidos por el gobierno nacional.

En el ámbito nacional, el gobierno está promoviendo la plantación de árboles aunque la baja fertilidad del suelo y el elevado nivel de deforestación suponen un obstáculo para la eficacia de esta actividad. Según los encuestados, para que las actividades de reforestación tengan éxito es necesario que antes se adopten más medidas para mejorar la fertilidad. En 2006 el gobierno nacional lanzó el proyecto de Gestión Integrada y Participativa de las Cuencas Hidrográficas (PIWAMP, en inglés), financiado por el FIDA y el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), con el objetivo de aumentar de forma sostenible la productividad de la tierra en Gambia. Esta iniciativa es la mejor valorada por los encuestados.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 2

## Condiciones Socioeconómicas

PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS EN GREATER BANJUL AREA Y NORTH BANK REGION



La pobreza, el desempleo, el acceso limitado a la tierra y la inmigración son los principales problemas socioeconómicos en Greater Banjul Area. En cambio, en North Bank Region los encuestados señalaron que el desempleo, la pobreza, la emigración, la inseguridad alimentaria, el bajo nivel de alfabetización y la prevalencia de enfermedades infecciosas son los problemas más importantes. El desempleo y la pobreza son los problemas socioeconómicos más importantes destacados en ambas UTR.

### INSEGURIDAD ALIMENTARIA

Los encuestados de North Bank Region vinculan la inseguridad alimentaria a la desnutrición, la infertilidad y la consiguiente debilidad de la mano de obra. También consideran que la invasión de los bosques es consecuencia de la necesidad de aumentar el terreno agrícola para así cubrir sus necesidades. Para reducir la vulnerabilidad frente a la inseguridad alimentaria las familias cultivan sus propios productos (preferentemente cultivos de maduración temprana), diversifican la producción

de alimentos y crían ganado. Otra de las estrategias utilizada por las familias es dedicarse a pequeñas actividades de generación de ingresos que aumenten la renta familiar.

El gobierno nacional ha repartido semillas (mijo de crecimiento temprano) e insumos agrícolas como fertilizantes, además de fomentar el cultivo de arroz en tierras altas. Estas medidas se han valorado positivamente y se considera que han sido intervenciones eficaces. Otra iniciativa es la "Operación aliméntate a ti mismo" (2003), que animaba a

los jóvenes gambianos de las zonas urbanas a volver a las zonas rurales para trabajar la tierra, lo cual reduciría su dependencia y contribuiría a controlar el crecimiento urbano. Los encuestados valoran positivamente esta campaña y la consideran eficaz, aunque subrayan la falta de capacidades técnicas del gobierno. Otras intervenciones mencionadas fueron los talleres para mejorar los conocimientos sobre producción de hortalizas y nuevas técnicas agrícolas.

### 3 ACCESO LIMITADO A LA TIERRA

El acceso limitado a la tierra repercute en el acceso al terreno agrícola, lo cual afecta a su vez a la seguridad alimentaria. Los proyectos de infraestructuras sociales como colegios y hospitales también se ven afectados, por lo que existe una menor asistencia social en las zonas superpobladas de Greater Banjul Area. La falta de acceso a la tierra está empujando a la población hacia zonas proclives a desastres y contribuye a la superpoblación de los barrios existentes.

Las instituciones nacionales han creado programas de vivienda de bajo coste aunque, según los encuestados, su eficacia ha sido mínima debido a la falta de fondos suficientes. Se considera que las iniciativas de descentralización han sido bastante eficaces ya que podrían contribuir a reducir la presión sobre los servicios sociales en las ciudades.

### 2 INMIGRACIÓN

Según los encuestados, la inmigración que llega a Greater Banjul Area es causa directa de los altos índices de delincuencia y del aumento de la presión sobre los alimentos y las viviendas, ya que la población se ve obligada a trasladarse a lugares peligrosos e insalubres. Los encuestados también señalan que el flujo migratorio ha reducido sus oportunidades de empleo y añade presión sobre servicios sociales como la sanidad y la educación.

Para abordar este problema, las comunidades tratan de disuadir a los jóvenes de migrar a zonas urbanas. Esta iniciativa se enmarca en una tendencia más amplia hacia la “descentralización”, política de desarrollo que trata de reducir la superpoblación de las ciudades más grandes y a la vez garantizar un mejor acceso a los servicios sociales en el resto del país, que es principalmente rural. Los encuestados valoran positivamente las iniciativas de descentralización ya que las consideran bastante eficaces y creen que son una buena manera de aliviar la presión que sufren los servicios sociales. En las zonas urbanas, las autoridades locales de Banjul también están proporcionando alojamiento a la población desplazada, una medida que se considera muy eficaz.

### 4 BAJO NIVEL DE ALFABETIZACIÓN

Los encuestados de North Bank Region reconocen que el bajo nivel de alfabetización es un obstáculo para comunicar la prevención de riesgos e incrementa la vulnerabilidad, ya que los materiales escritos de las campañas de RRD no son eficaces. Las comunidades participan en programas de alfabetización y aprendizaje para adultos, que cuentan con el apoyo de las organizaciones internacionales. Según los encuestados estos proyectos son bastante eficaces ya que han ayudado a construir colegios y contribuido a incrementar la coordinación entre los distintos actores.

El gobierno nacional también ha puesto en marcha programas de aprendizaje y alfabetización para adultos con el objetivo de ofrecer a los gambianos una formación que les permita gestionar las actividades laborales y cotidianas que requieran de competencias lectoras superiores a las básicas.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 2

## Condiciones Socioeconómicas

Los encuestados consideran que estas iniciativas han sido muy eficaces. El gobierno también ha creado centros de capacitación que ofrecen formación cualificada a los jóvenes, mientras que los gobiernos locales han desarrollado programas de formación sobre diversos sectores. Los encuestados valoran positivamente ambas medidas.

### 5 EMIGRACIÓN

En North Bank Region la emigración se asocia a la falta de oportunidades laborales para los jóvenes en las zonas rurales, lo cual repercute en la mano de obra y provoca un descenso de las capacidades y la producción locales. Las comunidades colaboran con las organizaciones internacionales en campañas de sensibilización a través de las cuales informan a la población, especialmente a los jóvenes, sobre los peligros de la emigración. También se han puesto en marcha programas de formación hortícola con el objetivo de promover la agricultura en esta UTR rural.

El gobierno colabora con el departamento nacional de inmigración y con la policía de Gambia en la campaña “No hay camino de vuelta a Europa”, a través de la cual se proporciona a los agricultores diversos insumos agrícolas y préstamos para que tengan acceso a tierras gubernamentales. Esta campaña pretende desincentivar la emigración ilegal de los jóvenes, proporcionándoles herramientas para incrementar la producción agrícola. Según los encuestados, este proyecto apenas ha sido eficaz porque, en su opinión, todavía existen graves problemas de ámbito regional a los que esta iniciativa no hace frente. Por su parte, las organizaciones internacionales

han llevado a cabo programas de desarrollo empresarial para jóvenes que, según los encuestados, han sido muy eficaces ya que la mayoría de las formaciones han favorecido el incremento de las oportunidades laborales.

### 6 POBREZA

En relación al hambre y a las condiciones de vida, los encuestados afirman que sus necesidades básicas no están totalmente cubiertas. Además, destacan que la crisis alimentaria y las inundaciones que recientemente han sacudido a Gambia han afectado sobre todo a los colectivos más pobres de las comunidades vulnerables, lo cual ha aumentado aún más la vulnerabilidad y el grado de exposición al riesgo de estas personas, tanto en las zonas rurales como en las urbanas. Los encuestados de North Bank Region vinculan el nivel de pobreza con los elevados índices de desempleo y señalan que las comunidades de esta UTR dependen, en gran medida del gobierno. Para hacer frente a esta situación, las comunidades han puesto en marcha intervenciones comunitarias de reducción de la pobreza, como la creación de huertas dirigidas por mujeres. Se considera que este tipo de intervenciones han sido muy eficaces ya que han reducido la vulnerabilidad de las comunidades frente a la volatilidad de los precios de los alimentos.

En Greater Banjul Area el gobierno local ha establecido servicios de crédito a través de proyectos de microfinanciación que, a pesar de considerarse eficaces, han recibido críticas por la actual situación de incremento de la tasa de paro. Las instituciones nacionales también han desarrollado varios proyectos en el marco de sus políticas de creación de empleo como los centros

de capacitación para fomentar el autoempleo entre jóvenes y mujeres, los servicios de microfinanciación y proyectos de desarrollo empresarial y medios de vida. Los encuestados consideran que estos proyectos han sido bastante eficaces gracias a que han contado tanto con el compromiso político como con los recursos técnicos y financieros adecuados. En North Bank Region los encuestados valoran positivamente la presencia de organizaciones internacionales que participan en proyectos de microfinanciación que consideran muy eficaces. Además, mencionaron algunas intervenciones gubernamentales como la introducción de métodos de producción mejorados y la puesta en marcha de un marco de financiación rural, que los encuestados consideran bastante eficaces al destacar el grado de inclusión de los beneficiarios.

## 7 PREVALENCIA DE ENFERMEDADES INFECCIOSAS

En North Bank Region las enfermedades infecciosas se perciben como un factor que perjudica la productividad de los agricultores y que, a largo plazo, incrementa su vulnerabilidad frente a la inseguridad alimentaria. Las comunidades utilizan métodos preventivos para evitar el contagio como profilácticos y mosquiteras en la cama.

Organizaciones internacionales como el Fondo Mundial de Lucha contra el VIH/SIDA, la Malaria y la Tuberculosis y el Ministerio de Sanidad y Bienestar Social proporcionan mosquiteras a las comunidades, lo cual se considera una medida muy eficaz para abordar un problema concreto. Las organizaciones internacionales también han llevado a cabo campañas de sensibilización sobre las condiciones ambientales que incrementan la transmisión de enfermedades. El gobierno nacional proporciona agua potable limpia, una intervención que los encuestados consideran muy eficaz aunque creen que serían necesarios más fondos y mayores capacidades técnicas.

## 8 DESEMPLEO

Los encuestados de North Bank Region afirman que el desempleo es la causa del elevado nivel de emigración ya que obliga a la población joven a mudarse a la capital. En cambio, los encuestados de Greater Banjul Area mencionan sobre todo el aumento de los índices de delincuencia como una de las principales consecuencias del desempleo.

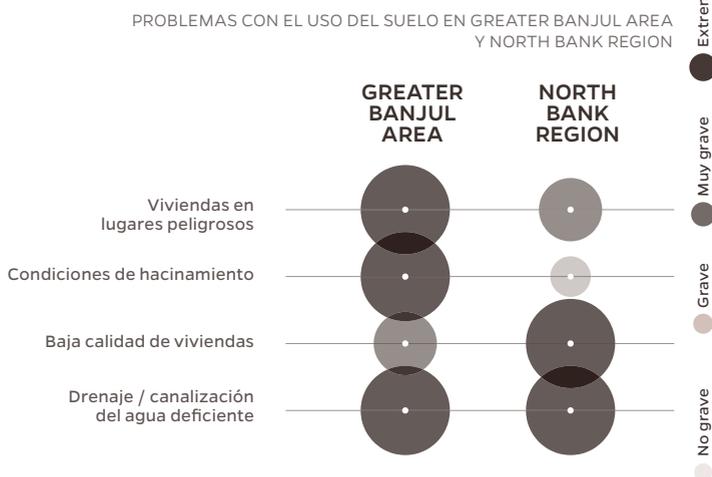
Para hacer frente a la elevada tasa de desempleo, las familias ponen en marcha pequeños negocios, se dedican a la horticultura e intentan acceder a fuentes de microfinanciación, con el objetivo de diversificar sus ingresos y reducir su vulnerabilidad económica. Las comunidades también buscan el apoyo del gobierno, las ONG y las remesas. En el ámbito local se han creado centros de capacitación en ambas UTR aunque, según los encuestados, esta medida apenas ha sido eficaz porque excluye a los más vulnerables, además de por el uso ineficaz de los fondos y por la imposibilidad de encontrar un puesto de trabajo tras la formación debido a las reducidas dimensiones del mercado laboral.

El gobierno nacional ha colaborado con las ONG en la realización de actividades de formación de la población joven en el ámbito del desarrollo empresarial aunque, según los encuestados, estas intervenciones apenas han sido eficaces ya que sería necesaria más financiación y una mayor divulgación entre los jóvenes. El DELP y el PAGE, financiado por la UE, se han puesto en marcha con el objetivo de “abordar el desempleo y la pobreza”. Ambos se consideran bastante eficaces, aunque dependen del compromiso político. El Programa de Empleo Prioritario de Gambia (GAMJOBS, en inglés), financiado por el PNUD, pretende crear un entorno favorable a la creación de empleo. Sin embargo, según los encuestados, este programa apenas ha sido eficaz y subrayan la necesidad de más fondos y una mayor participación de las comunidades.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 3

## Uso del Suelo y Entorno Construido

Los principales problemas relacionados con el uso de la tierra y el entorno construido en ambas RTU son el sistema de drenaje y canalización del agua deficiente, la mala construcción de las viviendas y/o las viviendas situadas en lugares peligrosos. Los encuestados de Greater Banjul Area también destacaron el problema que suponen las condiciones de hacinamiento.



### VIVIENDAS EN LUGARES PELIGROSOS

Edificar viviendas en lugares peligrosos, como cursos de agua y zanjas, aumenta la exposición a inundaciones y deslizamientos de tierra. Muchos hogares de ambas UTR se han inundado durante la época de lluvia, lo cual ha provocado el derrumbe de algunas estructuras, poniendo en peligro vidas humanas e incrementando la vulnerabilidad económica. Aunque muchas familias reparan sus viviendas cada año para la época de lluvias, esto sólo es posible cuando existe una red social que las apoya. En muchos casos, las personas que viven en asentamientos irregulares deben trasladarse temporalmente a lugares más seguros.

Para hacer frente a este problema los consejos locales han emprendido campañas de sensibilización sobre los peligros de edificar

en zonas vulnerables y el gobierno nacional ha puesto en marcha políticas de reasentamiento, además de proporcionar materiales más sólidos para reconstruir las viviendas, como ladrillos de cemento. Los encuestados consideran que estas medidas apenas han sido eficaces, ya que algunas personas son reacias a cambiar el entorno y las condiciones en que viven sus familias. Por otro lado, se critica que los materiales que ha proporcionado el gobierno no se hayan fabricado en la zona, ya que la producción local de dichos materiales habría fortalecido la economía local. Además, las políticas de reasentamiento requieren más financiación para poder llegar a más beneficiarios, sobre todo, a los más vulnerables.

Existen leyes de edificación y el gobierno ha promulgado una Ley de Planificación. Sin embargo, los encuestados opinan que

estas medidas apenas han sido eficaces por carecer de los recursos financieros y humanos necesarios para garantizar la aplicación efectiva de ambas leyes. Algunos encuestados mencionan que el desalojo de los asentamientos ilegales es una medida coherente con el marco legal vigente. Además, las campañas de sensibilización sobre la necesidad de respetar las leyes de edificación tampoco se consideran demasiado eficaces, sobre todo debido al escaso acceso de las familias a los recursos técnicos y financieros, así como a la reducida capacidad tanto de la Unidad de Planificación Física como de otros actores relevantes para aplicar dichas políticas sobre el terreno.

## 2 CONDICIONES DE HACINAMIENTO

La superpoblación de Greater Banjul Area aumenta la presión sobre las carreteras y sobre otras infraestructuras de transporte que ya están congestionadas. Además, incrementa la vulnerabilidad de la población frente a las enfermedades contagiosas sobre todo debido a la presión sobre los sistemas de saneamiento, que ya son bastante deficientes. Otra de las consecuencias de la superpoblación y el hacinamiento es el continuo aumento de los índices de delincuencia.

Algunos encuestados señalan que el gobierno nacional está intentando descentralizar algunos servicios, lo cual podría contribuir a reducir la superpoblación de las zonas urbanas, siempre y cuando las instalaciones y servicios sociales se extendiesen por todo el país, especialmente en las zonas rurales. Sin embargo, la prestación de servicios públicos en las zonas rurales sigue siendo ineficaz y algunos encuestados señalan que este ámbito requeriría más financiación.

## 3 BAJA CALIDAD DE LAS VIVIENDAS

Los encuestados de ambas UTR afirman que gran cantidad de viviendas están construidas con materiales inadecuados y de mala calidad, además de situarse en zonas peligrosas. Esto se debe, en gran medida, a la debilidad de los mecanismos de control de edificios y a la falta de coordinación entre las autoridades pertinentes. La mala calidad de los materiales de construcción causa el sobrecalentamiento de las viviendas que, además, suelen carecer de aislamiento. Además, las viviendas mal construidas tienen más probabilidades de derrumbarse durante las inundaciones, sobre todo si se encuentran en zonas peligrosas.

Recientemente, los gobiernos locales han empezado a controlar la ubicación de las viviendas situadas en zonas peligrosas. No obstante, los encuestados consideran que esta medida apenas es eficaz. Los consejos locales también han participado en la evacuación de víctimas en casos de emergencia, una medida que según los encuestados tampoco ha sido muy eficaz debido a la falta de recursos.

El gobierno nacional, con el apoyo de organizaciones internacionales, ha promulgado una serie de leyes de edificación que, junto a la Ley Nacional de Planificación, regulan la construcción de viviendas (entre otras actividades), con el objetivo de ofrecer protección frente a las amenazas. Sin embargo, estas leyes no se aplican adecuadamente lo cual, según los encuestados, se debe a la falta de financiación suficiente y a la ineficacia de los responsables de vigilar y garantizar su cumplimiento. Por último, el gobierno nacional ofrece ayudas económicas a las víctimas para que puedan mejorar la calidad de sus viviendas o, en algunos casos, trasladarse a otras. Sin embargo, los encuestados afirman que no existe una coordinación real entre las autoridades responsables de esta iniciativa.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 3

## Uso del Suelo y Entorno Construido

### **DRENAJE/CANALIZACIÓN DEL AGUA DEFICIENTE**

Al parecer, el actual sistema de drenaje de Greater Banjul Area está mal planificado y su mantenimiento no es adecuado, lo cual produce inundaciones todos los años, incrementa la erosión y da lugar a brotes de enfermedades. Otras consecuencias de esta situación son la inundación de las principales carreteras y la contaminación del agua.

Las comunidades de North Bank Region están ejerciendo presión para obtener el apoyo del gobierno y de otras organizaciones para abordar este problema, ya que las comunidades carecen de las capacidades técnicas necesarias para hacerlo. Las comunidades de ambas UTR se han organizado para construir sistemas de drenaje en la zona, una solución temporal que apenas ha sido eficaz ya que este tipo de infraestructuras requieren de mayores conocimientos técnicos para poder ser sostenibles a largo plazo. Las comunidades también han organizado turnos periódicos de limpieza de los sistemas de drenaje, para así evitar la reproducción de mosquitos y reducir el riesgo de posibles inundaciones. Se han utilizado bombas para extraer el agua de los recintos y se han llevado a cabo actividades de sensibilización en las comunidades para evitar que se deposite basura en los sistemas de drenaje. Se considera que estas medidas han sido eficaces.

En Greater Banjul Area el gobierno nacional está desviando las corrientes de agua y construyendo nuevos canales y sistemas de drenaje con losas de hormigón; también se han instalado desagües en las carreteras (tanto en las ya construidas como en las nuevas) para evitar que se inunden. Estas medidas se consideran bastante eficaces, aunque requieren mantenimiento y deben incorporarse en los planes de ordenación territorial tanto de las zonas urbanas como de las rurales. Además, el gobierno está reparando los sistemas de drenaje. En términos generales, se considera que estas medidas son eficaces pero los encuestados afirman que para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de estas infraestructuras son necesarias más actividades de sensibilización, de modo que aumente el sentido de apropiación por parte de la población y que ésta tome conciencia de las consecuencias que acarrearán sus actos. Los encuestados también señalan que son necesarios más fondos para mantener las infraestructuras y para construir un sistema de gestión de residuos que ofrezca a la población una alternativa sostenible para deshacerse de los residuos que generan sus hogares.

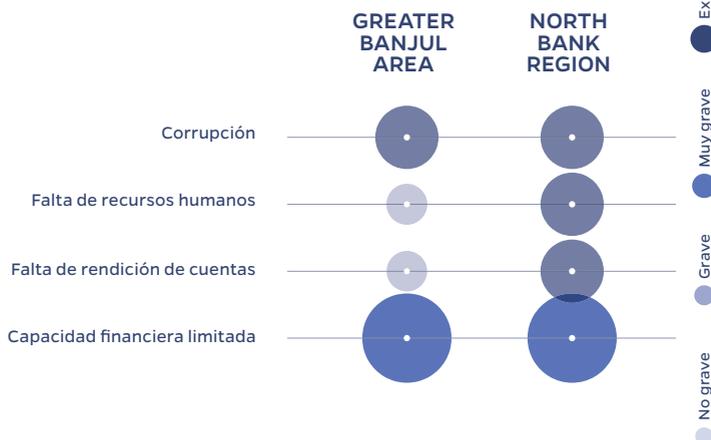


# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 4

## Gobernabilidad

PROBLEMAS DE GOBERNABILIDAD EN GREATER BANJUL AREA Y NORTH BANK REGION

En ambas UTR, los dos principales problemas identificados son la capacidad financiera limitada y la corrupción. Además, en North Bank Region también se considera que la falta de rendición de cuentas y de recursos humanos son problemas relevantes.



### 1 CORRUPCIÓN

Los encuestados tanto de Greater Banjul Area como de North Bank Region entienden que la corrupción es el mal uso de fondos gubernamentales que no se contabilizan adecuadamente ni se utilizan de forma apropiada, lo cual hace necesario aumentar la transparencia y la rendición de cuentas del gobierno. La corrupción incrementa la vulnerabilidad de las comunidades ya que el desvío o mal uso de los fondos es la causa de que las actividades no se lleven a cabo, se retrasen, se ejecuten mal o, en algunos casos, no lleguen a terminarse.

En 2004 el gobierno nacional estableció una Comisión Anticorrupción, que se considera bastante eficaz y se valora positivamente. La Comisión se creó en el marco de la campaña de lucha contra la corrupción "Operation No Comprise". Los encuestados vinculan su eficacia a la existencia, reforma o refuerzo de leyes específicas promulgadas para luchar contra la

corrupción, como las que establecen auditorías anuales de las cuentas públicas o procesos judiciales a funcionarios públicos, que han tenido que enfrentarse a comisiones de investigación.

### 2 FALTA DE RECURSOS HUMANOS

Los encuestados de North Bank Region afirman que la falta de recursos humanos se debe a la escasez de trabajadores que da lugar a retrasos, ineficacia e incluso la suspensión de algunos proyectos.

El gobierno local gestiona becas y programas de formación para jóvenes y, aunque estos programas se valoran positivamente, los encuestados reconocen que carecen de la financiación y los conocimientos técnicos necesarios. El gobierno nacional ha invertido en fortalecer las capacidades de los distintos departamentos gubernamentales y ha contribuido a formar al personal de las Asambleas de Distrito. Se considera que ambas iniciativas han sido



DARA / Belén Camacho

eficaces ya que han servido para incrementar y fortalecer los recursos humanos en el ámbito local. No obstante, los encuestados reclaman que es necesaria una mayor financiación para ampliar estas iniciativas y aumentar su impacto.

### 3 FALTA DE RENDICIÓN DE CUENTAS

La falta de rendición de cuentas está estrechamente ligada a la corrupción. Concretamente, los encuestados de North Bank Region señalan que la deficiente y negligente gobernabilidad de algunas instituciones puede acarrear, entre otras cosas, retrasos en la ejecución de los proyectos.

Los encuestados opinan que la auditoría de la gestión administrativa y financiera de las cuentas públicas es una medida eficaz. La creación del Comité de Cuentas Públicas de la Asamblea Nacional demuestra que el gobierno tiene voluntad de hacer frente a este problema. Los encuestados señalan que se han adoptado medidas estrictas respecto a la falta de rendición de cuentas en la toma de decisiones, aunque la debilidad de las instituciones continúa siendo un problema. Las funciones y

responsabilidades en el seno del Comité están claramente definidas, lo cual da muestra de que existen capacidades técnicas suficientes para pedir cuentas a los responsables del gasto y la asignación de los recursos.

### 4 CAPACIDAD FINANCIERA LIMITADA

La capacidad financiera limitada se considera un gran obstáculo para la ejecución de los planes, ya que produce retrasos e incide en la capacidad de las instituciones para abordar las vulnerabilidades de la población de una forma más completa y sostenible.

Actualmente, el gobierno ofrece su apoyo a las familias concediéndoles créditos y, aunque parece que la escasa devolución de los préstamos está poniendo en peligro la sostenibilidad a largo plazo de esta fuente de financiación, esta medida se valora muy positivamente. Por esta razón, el gobierno nacional ha solicitado ayuda financiera a las instituciones internacionales, lo cual podría constituir una solución eficaz aunque temporal. No obstante, es necesario que el gobierno adopte más medidas que permitan soluciones sostenibles a largo plazo.

# Recomendaciones de

1

**AUMENTAR EL NIVEL DE CONOCIMIENTO Y CONCIENCIACIÓN SOBRE EL MEDIO AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES**

2

**FORTALECER LA RESILIENCIA SOCIOECONÓMICA**

3

**MEJORAR EL USO DEL SUELO Y DEL ENTORNO CONSTRUIDO**

4

**MEJORAR LA GOBERNABILIDAD**

## GREATER BANJUL

- Implicar a las comunidades en las evaluaciones **MULTI-RIESGO Y DE VULNERABILIDAD**
- **FORTALECER LAS POLÍTICAS** contra la extracción de arena y la tala de los manglares
- Fomentar la **PLANTACIÓN DE ÁRBOLES** y actividades de conservación de los manglares
- **SENSIBILIZAR** sobre los problemas medioambientales

- Establecer **CENTROS DE CAPACITACIÓN** y fortalecer los existentes
- Crear **OPORTUNIDADES DE MICROFINANCIACIÓN**
- Favorecer las **ACTIVIDADES ECONÓMICAS**, especialmente entre los jóvenes
- Revisar y actualizar las **POLÍTICAS Y LEYES SOBRE EL USO DEL SUELO**

- **REUBICAR LOS ASENTAMIENTOS** expuestos a inundaciones
- Proporcionar **VIVIENDAS ASEQUIBLES**
- Construir **SISTEMAS DE DRENAJE ADECUADOS**
- Reforzar las **NORMAS Y LEYES DE EDIFICACIÓN**

- Crear un organismo para **LUCHAR CONTRA LA CORRUPCIÓN**
- **FORTALECER LOS COMITÉS DE EMPRESAS PÚBLICAS (PAC/PEC)** de la Asamblea Nacional para mejorar la rendición de cuentas
- **DESCENTRALIZAR LA PLANIFICACIÓN y LA ELABORACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS**

# las UTR

## NORTH BANK

- Identificar a los **GRUPOS VULNERABLES** y evaluar los **MEDIOS DE VIDA QUE ESTÁN EN PELIGRO**
  - Fomentar las actividades de **PLANTACIÓN DE ÁRBOLES**, implicando a los hogares a nivel comunitario
  - Adoptar **NORMAS CONTRA LA BASURA**
  - Fortalecer las políticas para **DISUADIR DEL USO DEL FUEGO**
- 
- Establecer centros de capacitación para formar sobre **PRÁCTICAS AGRÍCOLAS ECOLÓGICAS**
  - Facilitar **OPORTUNIDADES DE MERCADO** para la producción agrícola
  - Movilizar fondos para **MEJORAR EL ACCESO A LOS SERVICIOS SANITARIOS**
  - Establecer **CENTROS EDUCATIVOS DE FORMACIÓN INFANTIL TEMPRANA (ECD)** y clases de alfabetización para adultos
  - Sensibilizar sobre la importancia de la **ALFABETIZACIÓN**
- 
- Llevar a cabo un **MAPEO DE LAS ZONAS DE RIESGO**
  - Construir **DIQUES Y MUROS DE PROTECCIÓN**
  - **REUBICAR ASENTAMIENTOS**
  - Proporcionar **VIVIENDAS ASEQUIBLES**
  - Construir **SISTEMAS DE DRENAJE ADECUADOS**
- 
- Sensibilizar y fomentar una **GESTIÓN ADECUADA DE LOS RECURSOS PÚBLICOS**
  - Reforzar los **RECURSOS HUMANOS DE LAS AUTORIDADES LOCALES**
  - Fortalecer el **COMITÉ DE CUENTAS PÚBLICAS/COMITÉ DE EMPRESAS PÚBLICAS (PAC/PEC)** para garantizar que el sistema de contabilidad pública es el correcto

# Principales

## DESAFÍOS

A través del proceso de recogida de información y los talleres celebrados en Gambia, los participantes de Greater Banjul Area y North Bank Region han compartido sus opiniones sobre los principales problemas a los que se enfrentan:

- El fortalecimiento de la capacidad para la RRD en Gambia depende de una serie de prioridades urgentes que deben resolverse rápidamente. Las más importantes son el desarrollo de un sistema para gestionar las aguas pluviales en Greater Banjul Area y la elaboración de una planificación integral del uso del suelo en los ecosistemas de los humedales. Las inundaciones y la escorrentía son más habituales en las zonas urbanas, e incrementan la exposición a la malaria y a otras enfermedades transmitidas por el agua o por el contacto con el agua. Las deficiencias de los sistemas de gestión de las aguas pluviales y el escaso cumplimiento a las leyes de ordenación territorial han aumentado la frecuencia y la gravedad de las inundaciones en esta UTR. Por lo tanto, la reparación y mejora de los sistemas de drenaje debe ser una prioridad.
- El análisis del riesgo de desastres debe incorporarse a los futuros planes de desarrollo de todos los sectores y en todas las regiones de Gambia. Así, para contribuir a mitigar los impactos de la erosión costera y del aumento del nivel del mar es necesario que se trabaje en la elaboración de un plan estratégico de ámbito nacional centrado en la protección de las zonas vulnerables del litoral. Además, debe desarrollarse un marco legal para proteger tanto los manglares como el resto de ecosistemas costeros esenciales, así como un programa de acción que proteja las infraestructuras urbanas y las zonas pobladas.
- En North Bank Region, donde la producción agrícola y ganadera depende completamente de las lluvias, la amenaza de sequías repercute negativamente sobre cualquier beneficio que pueda obtenerse de las prácticas de diversificación de cultivos y de otras técnicas agrícolas mejoradas. Las estrategias de RRD deben centrarse en reducir la dependencia de las lluvias, a través de la introducción de prácticas de regadío y de la protección de los ecosistemas amenazados por los distintos riesgos naturales o antropogénicos que suelen acompañar a las sequías, como los incendios forestales, la intrusión de agua salada y las prácticas de uso del suelo.
- Actualmente se están llevando a cabo actividades concretas de RRD en North Bank Region, aunque son necesarias mejoras como el control del uso del fuego y la protección de los bosques para evitar su sobreexplotación o su conversión en tierras de cultivo; también el fomento de iniciativas de reforestación para recuperar la cubierta vegetal que se ha perdido, la inversión en investigación y desarrollo para ampliar los medios de vida basados en la ganadería, por ejemplo, con variedades de cultivo tolerantes a la sal que permitan mantener la productividad a medida que aumenta la salinización. Además, deberían contemplarse otras estrategias relevantes de RRD y ACC como la introducción de cultivos de maduración temprana, para así abordar los problemas asociados a las sequías; el fomento del regadío en la producción de hortalizas, especialmente en el caso de los cultivos en tierras altas, y de otras variedades de ciclo corto como los cacahuetes; y la introducción de la acuicultura para lograr un suministro proteico adecuado.



# GHANA

## → LAS PRINCIPALES AMENAZAS

A LAS QUE SE ENFRENTA GHANA SON LA SEQUÍA, LAS INUNDACIONES, LAS EPIDEMIAS Y, EN MENOR MEDIDA, LOS INCENDIOS

## → LAS EPIDEMIAS

SE HAN COBRADO EL MAYOR NÚMERO DE VIDAS, MIENTRAS QUE LA SEQUÍA ES EL FENÓMENO QUE HA AFECTADO A MÁS PERSONAS

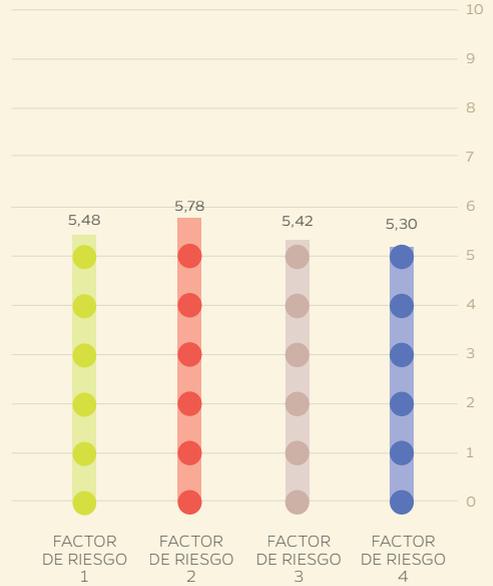
## → LAS INUNDACIONES

HAN PROVOCADO LAS MAYORES PÉRDIDAS ECONÓMICAS Y SON EL SEGUNDO FENÓMENO QUE MÁS VIDAS SE HA COBRADO Y QUE HA AFECTADO A MÁS PERSONAS

## → EL AUMENTO DEL NIVEL DEL MAR, LAS MAREAS CICLÓNICAS

Y LA EROSIÓN COSTERA SON OTROS PROBLEMAS MEDIOAMBIENTALES IMPORTANTES

RESULTADOS DE GHANA EN EL MAPEO DE RIESGOS EN ÁFRICA OCCIDENTAL



Fuente: EM-DAT (CRED)



# CAPACIDAD Institucional para la RRD

## Liderazgo Y MARCO INSTITUCIONAL DE LA RRD

Ghana ha adoptado importantes medidas dirigidas a aumentar sus capacidades para la reducción del riesgo de desastres (RRD) y la adaptación al cambio climático (ACC). La creación en 1996 de la Organización Nacional para la Gestión de Desastres (NADMO, Acta 517) del Ministerio del Interior (Mol) ha contribuido considerablemente al trabajo de gestión de desastres en todo el país. La NADMO es el punto focal de la Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres de Ghana, creada en 2005 y ha desarrollado el Plan Nacional de Gestión de Desastres (NDMP, en inglés). La NADMO dispone de una amplia estructura y cuenta con representación en todos los niveles del gobierno del país, lo cual la convierte en una organización relativamente bien posicionada para desempeñar un papel fundamental en cuanto a la RRD. Sin embargo, carece de la formación y la capacidad de desarrollo adecuadas, así como de coordinación institucional y fondos. La NADMO cuenta con un presupuesto de 5 millones de dólares anuales, de los cuales menos del 5% se destina a inversiones y programas, mientras que más del 85% se dedica a gastos administrativos y de personal.

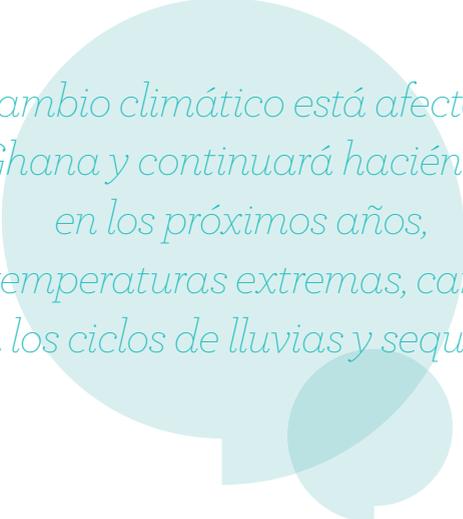
La Constitución de 1992 preveía medidas de descentralización para que los planes de desarrollo se gestionasen desde los distritos. Sin embargo, los procesos de descentralización han avanzado con lentitud y los vínculos verticales entre los ministerios nacionales del sector, los organismos locales y las asambleas locales no están suficientemente desarrollados, incluyendo entre la NADMO y el Ministerio de Administración Local y Desarrollo Rural (MoLGRD, en inglés) y el Ministerio de Alimentación y Agricultura. El apoyo del gobierno a la NADMO, en términos de la participación de los organismos relevantes del sector en la gestión de desastres, es limitado. Existe legislación que regula ámbitos relacionados con la RRD, como la Ley de Desarrollo del Milenio (2006), la Ley de Administración de Tierras (1962) y más de 26 leyes que tratan cuestiones medioambientales, incluyendo minería y construcción. El presente informe no ha evaluado en qué medida los conceptos y enfoques de la RRD están integrados en esta legislación.

La NADMO ha establecido Comités Consultivos Técnicos que identifican, supervisan y evalúan las amenazas y riesgos. Sin embargo, la supervisión y previsión del clima en Ghana son limitadas en todos los

niveles, especialmente en el ámbito regional y de distrito, donde tampoco existe una planificación sustancial de la gestión del riesgo de desastres. También es necesario mejorar los sistemas de alerta temprana (SAT), así como los mecanismos de preparación y respuesta rápida. Las inundaciones de 2007, pusieron al descubierto las deficiencias de los sistemas de preparación y respuesta en caso de desastre o emergencia. Ghana es conocido por contar con un sistema educativo relativamente sólido y con think-thanks independientes que realizan investigaciones sobre distintos ámbitos (recursos hídricos, plagas de insectos, epidemiología y geología); los expertos de estas instituciones académicas forman parte de los Comités Consultivos Técnicos de la NADMO. Además, la NADMO tiene experiencia en iniciativas

de sensibilización y educación ciudadana sobre riesgos y vulnerabilidades asociados a las amenazas, así como en proyectos de movilización social llevados a cabo por voluntarios locales.

La Comisión Nacional de Planificación para el Desarrollo (NDPC, en inglés) contribuye a mapear la exposición de la población a las amenazas y su vulnerabilidad a través de evaluaciones de la vulnerabilidad y de las capacidades en todo el país. Sin embargo, no existen suficientes mapeos de la relación existente entre vulnerabilidad y exposición a las amenazas en Ghana, y es necesario un mayor intercambio de información.



*El cambio climático está afectando a Ghana y continuará haciéndolo en los próximos años, con temperaturas extremas, cambios en los ciclos de lluvias y sequías.*

# Documentos

## Y PLANES ESTRATÉGICOS

El gobierno ha manifestado su compromiso de mejorar su gestión del riesgo de desastres, así como de incorporar la RRD y la ACC a sus propios planes de desarrollo. El Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP) de Ghana 2003-2005 contempla específicamente la creación de unidades de respuesta rápida y el desarrollo de sistemas de alerta temprana, con el objetivo de prevenir los desastres y mitigar su impacto a nivel regional. La Estrategia de Crecimiento y Reducción de la Pobreza de Ghana 2006-2009 (GPRS, en inglés) incorpora la RRD y la ACC en el marco de la degradación medioambiental, el descenso de la productividad agrícola y el impacto de ambos factores en la pobreza. La actual Agenda para el Crecimiento Compartido y el Desarrollo de Ghana 2010-2013 (GSGDA, en inglés) incluye un análisis de los distintos componentes del riesgo de desastres, como las amenazas, la vulnerabilidad y el cambio climático.

En 2012 Ghana lanzó su Estrategia Nacional de Adaptación al Cambio Climático (NCCAS, en inglés), cuyo objetivo es mejorar el desarrollo presente y futuro del país a través del fortalecimiento de su capacidad de adaptación a los efectos del cambio climático. En ella se identifican las principales amenazas climáticas del país (aumento de las temperaturas, descenso e irregularidad de las precipitaciones, aumento del nivel del mar y elevada incidencia de la climatología extrema) y los sectores más vulnerables (agricultura, agua, recursos naturales, energía, salud y saneamiento e infraestructura). Las estrategias para proteger a estos sectores vulnerables se centrarán en los medios de vida, el uso de la energía, el aumento y la mejora de la producción agrícola, la mejora de la salud y el saneamiento y los programas de sensibilización.

Según el Informe Nacional de Ghana 2009-2011 sobre los avances en la aplicación del Marco de Acción de Hyogo (MAH), se

han adoptado medidas en el ámbito de la RRD pero, en la mayoría de los casos, las limitaciones financieras y la falta de compromiso institucional han dificultado su avance. Si bien se ha incorporado la RRD a los planes y estrategias sectoriales, aún es necesario integrar este aspecto en los planes nacionales de desarrollo, las políticas de cambio climático y las estrategias de lucha contra la pobreza. Los grupos comunitarios y de voluntarios llevan a cabo actividades de RRD en el ámbito local, pero normalmente estos grupos carecen de formación. En general, las cuestiones prioritarias se ven obstaculizadas por la falta de recursos y de concienciación.

Se han logrado progresos en la supervisión y evaluación del riesgo de desastres a través de la puesta en marcha de numerosos sistemas. Se han realizado evaluaciones de riesgo regionales y locales con datos desglosados por sexo, cuyos resultados se han hecho públicos. Sin embargo, no se han realizado muchos avances en cuanto al desarrollo de métodos de investigación y herramientas para llevar a cabo evaluaciones multi-riesgo y análisis coste-beneficio. Los SAT han tenido menos éxito ya que, aunque se han puesto en marcha algunos, su uso no está muy extendido y normalmente no están presentes en las zonas más vulnerables. El principal reto en el ámbito de la supervisión y la evaluación es la falta de conocimiento técnico especializado sobre análisis y recogida de datos.

La NADMO utiliza boletines de noticias y comparte información en su página web con el objetivo de crear una cultura preventiva y de reducción de riesgos a través del aumento del conocimiento y la innovación. También se han llevado a cabo campañas de información pública, tanto en inglés como en los idiomas locales. Sin embargo, estas intervenciones se ven obstaculizadas por el escaso interés y la falta de financiación del sector público. La RRD aún no se ha incluido en los planes de estudio nacionales, a pesar de que el gobierno se comprometió a hacerlo.

Las iniciativas dirigidas a reducir los factores subyacentes del riesgo han obtenido un éxito desigual. Entre los resultados positivos se encuentra la evaluación de los impactos del riesgo de desastres de los principales proyectos de desarrollo, las evaluaciones medioambientales realizadas por la Agencia de Protección del Medio Ambiente (EPA) y

la incorporación de medidas de RRD en los programas de recuperación. Sin embargo, existen obstáculos importantes que impiden mayores avances, entre ellos destacan la escasa concienciación de los promotores y del sector público y la falta de capacidad institucional y coordinación, que impiden la completa integración de las estrategias de RRD.

# Participación

## Y APOYO INTERNACIONAL

Además del compromiso del gobierno, la RRD y la ACC también reciben cada vez más atención por parte de los donantes, especialmente el Banco Mundial (BM) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyas intervenciones están dirigidas concretamente a la RRD o tratan de incorporar este aspecto y la ACC a sus proyectos de desarrollo.

Ghana cuenta con un Programa Nacional para la RRD y la gestión de los riesgos climáticos, financiado por el BM y el PNUD. Ghana también es un país prioritario para el proyecto de gestión del riesgo de desastres y adaptación climática del Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación (GFDRR, en inglés). Hay otros donantes activos en el país, como World Vision International (proyecto de resiliencia comunitaria en África), Provention Consortium (Socios para la ampliación de la educación humanitaria y de riesgos y Red de análisis de riesgos en el África urbana) y ActionAid International (RRD en la escuela).

El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) 2006-2010, ampliado hasta 2011, y el MANUD 2012-2016 incorpora la RRD en el área temática 2 (sostenibilidad medioambiental, energía y asentamientos humanos), resultado 3: “los sistemas nacionales y los acuerdos institucionales existentes para la mitigación y la ACC y la RRD, tal y como están definidos en el MAH, están operativos a nivel de distrito, regional y nacional”. En 2007, el PNUD apoyó a la NADMO para que emprendiese un mapa de riesgos en Ghana, que se llevó a cabo con una amplia distribución geográfica de las zonas expuestas a desastres. El mapeo demostró que Ghana, y especialmente la zona de sabana en el norte, es un país propenso a las inundaciones y las sequías, las epidemias, las plagas de insectos y los incendios forestales, deslizamientos de tierra en las zonas urbanas, tormentas y mareas ciclónicas en el litoral oriental y amenazas sísmicas cerca de Accra, incluyendo la presa hidroeléctrica de Akosombo. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) participa, junto al Ministerio de Alimentación y Agricultura y el Ministerio de Sanidad, en un sistema de supervisión de la seguridad alimentaria en el norte de Ghana.

# FACTORES Subyacentes del Riesgo: Percepciones Locales

## UTR

### SELECCIONADAS Y RAZONES DE SU ELECCIÓN

El IRR de Ghana analiza tres Unidades Territoriales Representativas (UTR), cuyas diferencias van de lo geográfico (East Coast y Accra se sitúan en el litoral de Ghana, mientras que Bolgatanga se encuentra al noreste, cerca de la frontera con Burkina Faso), a los niveles de urbanización y desarrollo económico (Accra es la capital y zona urbana, East Coast es costera y semi-urbana y Bolgatanga es una zona agrícola y rural). Las tres UTR pretenden cubrir, al menos en parte, las diferentes variantes geográficas presentes en el país, así

como los distintos tipos de problemas relacionados con el clima, y los riesgos a los que se enfrenta Ghana. No obstante, las tres UTR están situadas en la parte del país cubierta por la sabana, lo cual las hace más vulnerables que las zonas boscosas. La contraposición de zona urbana y rural también sirve para ofrecer una imagen más completa de los problemas subyacentes que afectan a la población de Ghana en zonas urbanas (se estima que el 51% del total de la población), y de las condiciones de vida que hacen a estas personas más o menos vulnerables a los desastres.

# Zona de Accra

Accra está situada en la costa sur de Ghana y, como capital del país, atrae a muchas personas de otras regiones. Esta RTU está formada por los distritos Metroplitano de Accra, Ghana Oriental y Occidental. Las inundaciones son una amenaza grave que afecta especialmente a la zona de Accra debido a que, en los últimos años, las precipitaciones son en forma de tormentas de gran intensidad. Según la Autoridad Metropolitana de Accra (AMA), las inundaciones se han convertido en un fenómeno frecuente a medida que se ha ido construyendo en las cuencas hidrográficas del río Odaw, que drena el centro de Accra y desemboca en la laguna de Korle. Según el Servicio Estadístico de Ghana (GSS, en inglés), durante las últimas cuatro décadas se han producido inundaciones

importantes en la zona en 1973, 1986, 1995, 1999, 2001, 2002, 2007, 2009, 2010 y 2011.

Accra es la ciudad más grande de Ghana, con una población aproximada de 1,8 millones de personas. El último censo de 2010 estimó que el 16,3% de la población total del país reside en Accra, cuya tasa de crecimiento anual es del 3,1%. Los patrones migratorios tradicionales, que atraen a población de otras zonas del país, son la causa de esta tendencia a la expansión urbana que ha terminado por convertirse en un riesgo debido al desbordamiento de las corrientes de agua de la ciudad, que afecta a muchas de las casas y chabolas construidas en zonas inundables. La mayor parte de la población local y de los inmigrantes vive hacinada en asentamientos no planificados cercanos a zonas bajas y muy expuestas a inundaciones. Además, gran parte de la industria manufacturera de Ghana está situada en esta zona. Actualmente, los impactos de las inundaciones en términos de pérdida de vidas humanas y bienes materiales van en aumento. La contaminación provocada por los residuos sólidos, los residuos industriales y el alcantarillado, se ha generalizado y se ha convertido en un grave problema sanitario y medioambiental, especialmente en las zonas pobres.

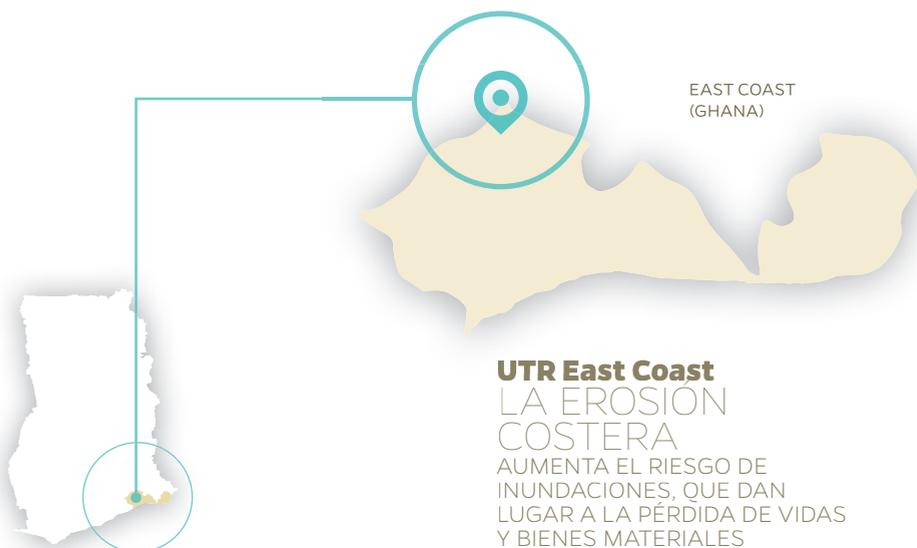
Durante la última década, el gobierno de Ghana ha realizado inversiones sustanciales para construir sistemas de drenaje eficientes en zonas de Accra propensas a las inundaciones y ha reubicado asentamientos humanos y actividades económicas en zonas no expuestas a esta amenaza. También se ha emprendido la rehabilitación ecológica del estuario y de las riberas del río Odaw, para así reducir los impactos de las inundaciones.

ZONA DE ACCRA  
(GHANA)



## UTR Zona de Accra

LOS DEFICIENTES  
SISTEMAS DE DRENAJE Y  
CANALIZACIÓN DEL AGUA  
CONTRIBUYEN A LA APARICIÓN  
DE EPIDEMIAS Y ENFERMEDADES  
TRANSMITIDAS POR EL AGUA



## East Coast

La UTR East Coast se sitúa en la parte más oriental de la costa atlántica de Ghana. Sus 149 km de costa se extienden por el delta del río Volta desde Prampram hasta la frontera con la República de Togo. East Coast recibe la amenaza de inundaciones periódicas y mareas ciclónicas y es una zona muy vulnerable a los efectos del cambio climático, especialmente al aumento del nivel del mar y a la erosión costera. Según la comunicación de Ghana a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CNMUCC), las previsiones indican que el aumento del nivel del mar incrementará la probabilidad de inundaciones más frecuentes y la inundación de zonas bajas, provocará el retroceso de la costa en las playas, aumentará la salinidad de acuíferos y estuarios, y aumentará el nivel de la capa freática de la costa.

Según el censo de 2010, más de 2 millones de personas viven a lo largo de la costa, lo cual supone el 10,7% de la población de Ghana, con una tasa de crecimiento anual del 2,1%. Los medios de vida de esta población

dependen, en gran medida, de actividades sensibles al clima como la agricultura, la pesca y el procesamiento de pescado. Las inundaciones y la degradación del ecosistema y de los hábitats humanos influyen a su vez en la salud, la productividad y el bienestar general de la población. Según la Comisión Nacional de Educación Ciudadana (NCCE, en inglés), la mayoría de las comunidades de East Coast se ven afectadas por la erosión costera y las mareas ciclónicas todos los años. Por ejemplo, la zona de Keta sufre una erosión de hasta 14 metros anuales y se han perdido cientos de metros de tierra, en los que había casas, iglesias e incluso el palacio del Jefe Supremo.

El gobierno de Ghana ha construido un muro de contención costera de 8,4 km en Keta y planea proteger todo East Coast. En cuanto a la respuesta de emergencia, la NADMO colabora con la mayoría de los organismos de seguridad del país y tiene una elevada presencia en las comunidades de todos los distritos de East Coast a través de funcionarios gubernamentales y voluntarios capacitados.

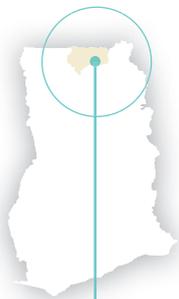
# Zona de Bolgatanga

La zona de Bolgatanga se sitúa en el extremo noreste de Ghana y está formada por el municipio de Bolgatanga y los distritos de Bongo, Navrongo y Kasina Nankana. La zona está expuesta a fenómenos naturales extremos como inundaciones, sequía y tormentas, y presenta un alto riesgo de desertificación. El clima de la zona se caracteriza por una estación seca larga que va de octubre a abril. La mayoría de la vegetación es sabana boscosa sudanesa, con árboles bajos y caducifolios muy espaciados y flora terrestre que, durante la estación seca, se quema en incendios o se abrasa por el sol. La escasa cubierta vegetal, la sequía, las inundaciones y la erosión del suelo son problemas graves que tienen como consecuencia una menor fertilidad del suelo, la degradación de la tierra y desertificación.

Según el último censo de 2010, la población de esta zona supone el 4,2% del total del país, con una tasa de crecimiento anual del 1,2%. Más del 80% de esta población se dedica a la agricultura a pequeña escala, que es susceptible a la variabilidad climática y al riesgo de desastres. Entre 1991 y 2012 la zona sufrió graves

inundaciones, por ejemplo en 2007, cuando las inundaciones inmediatamente posteriores a un periodo de sequía perjudicaron la primera recogida de la cosecha de maíz, demostrando la enorme variabilidad del clima y de los flujos hidrológicos de la zona. Además, la incidencia de meningitis, el desbordamiento por exceso de agua de la presa Bagre y la llegada de pastores Fulani de Burkina Faso, han influido negativamente en la productividad, así como en los ingresos de los hogares, lo cual ha afectado de forma directa al nivel de vida de la inmensa mayoría de población de Bolgatanga.

La gravedad y magnitud de la pobreza y de la inseguridad alimentaria es mayor en las tres regiones del norte del país y, especialmente donde se sitúa Bolgatanga, la mayor parte de los hogares rurales suelen carecer de acceso a los mercados y de la infraestructura necesaria para mejorar sus prácticas agrícolas, diversificar sus medios de vida, incrementar sus bienes y fortalecer su capacidad de respuesta. El alto nivel de desempleo en la zona causa que muchos hogares se dediquen a actividades generadoras de ingresos alternativas a la agricultura que, como la quema de carbón vegetal, están contribuyendo a aumentar la sequía, la deforestación, la erosión del suelo y la desertificación. La migración urbana (temporal o permanente) y la dependencia de redes de protección social formales o informales a través de familiares o vecinos son otras opciones para hacer frente al desempleo en la zona de Bolgatanga.



## UTR Zona de Bolgatanga

LA DEFORESTACIÓN FACILITA EL PROCESO DE DESERTIFICACIÓN, REDUCIENDO LA PRODUCTIVIDAD DEL SUELO

LA EROSIÓN DEL SUELO

REPERCUTE NEGATIVAMENTE EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, LO CUAL AFECTA TAMBIÉN A LA ECONOMÍA Y A LOS MEDIOS DE VIDA

ZONA DE BOLGATANGA  
(GHANA)



## AMENAZAS NATURALES Y FACTORES SUBYACENTES DEL RIESGO EN LAS UTR SELECCIONADAS

	ACCRA (ZONA URBANA)	EAST COAST (EXPANSIÓN URBANA)	BOLGATANGA (ZONA RURAL)
<b>CATÁSTROFES NATURALES</b>	TORMENTAS, INUNDACIONES, EPIDEMIAS	TORMENTAS, INUNDACIONES	TORMENTAS, INUNDACIONES, SEQUIÁS, INCENDIOS, EPIDEMIAS, PLAGAS DE INSECTOS
<b>FACTOR DE RIESGO 1</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Erosión del suelo</li> <li>• Contaminación del agua</li> <li>• Erosión costera</li> <li>• Escasez de agua</li> <li>• Deforestación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Erosión del suelo</li> <li>• Erosión costera</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Erosión del suelo</li> <li>• Escasez de agua</li> <li>• Deforestación</li> <li>• Desertificación</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 2</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inmigración</li> <li>• Acceso limitado a la tierra</li> <li>• Bajos niveles de alfabetización</li> <li>• Pobreza</li> <li>• Prevalencia de enfermedades infecciosas</li> <li>• Desempleo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Emigración</li> <li>• Bajos niveles de alfabetización</li> <li>• Pobreza</li> <li>• Desempleo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inmigración</li> <li>• Emigración</li> <li>• Bajos niveles de alfabetización</li> <li>• Pobreza</li> <li>• Prevalencia de enfermedades infecciosas</li> <li>• Prevalencia del VIH/SIDA</li> <li>• Desempleo</li> <li>• Inseguridad alimentaria</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Viviendas en lugares peligrosos</li> <li>• Acceso limitado al agua</li> <li>• Condiciones de hacinamiento</li> <li>• Drenaje/canalización del agua deficiente</li> <li>• Baja calidad de viviendas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Drenaje/canalización del agua deficiente</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso limitado al agua</li> <li>• Drenaje/canalización del agua deficiente</li> <li>• Baja calidad de viviendas</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 4</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Corrupción</li> <li>• Ineficiencia de la burocracia</li> <li>• Falta de recursos humanos</li> <li>• Capacidad financiera limitada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacidad financiera limitada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacidad financiera limitada</li> </ul>

# Resultados

## Y CUESTIONES CLAVE DE CADA FACTOR DE RIESGO

Las tormentas y las inundaciones se consideran amenazas naturales importantes en las tres UTR. En Accra las tormentas son la amenaza que recibe mayor puntuación, mientras que en Bolgatanga, las inundaciones. Cabe destacar que, aunque Accra es una zona expuesta a amenazas sísmicas y deslizamientos de tierra, los encuestados no consideran que estos fenómenos supongan un riesgo grave.

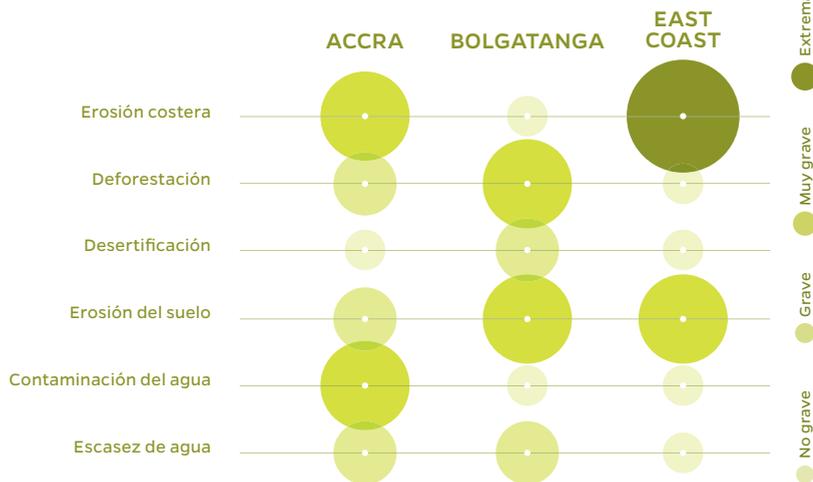
# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 1

Las UTR East Coast y Accra se sitúan en la sabana costera de Ghana mientras que Bolgatanga se extiende en la zona de sabana sudanesa y, por lo tanto, los recursos medioambientales y desafíos varían en función de la localización de cada UTR. Las percepciones locales en estas UTR recogen tanto las similitudes como las diferencias existentes entre los riesgos que afectan a cada una de ellas.

La erosión del suelo y la deforestación se consideran problemas medioambientales en todas las UTR; en East Coast se considera que el problema más grave es la erosión costera, mientras que en Bolgatanga la deforestación. La erosión costera se considera un problema grave en las regiones costeras (East Coast y zona de Accra), aunque fue en East Coast donde recibió una

## Medio Ambiente y Recursos Naturales

PROBLEMAS MEDIOAMBIENTALES EN ACCRA, EAST COAST Y BOLGATANGA



mayor puntuación. La escasez de agua es un problema en las zonas de Accra y Bolgatanga, aunque en Accra recibió una puntuación ligeramente superior.

La desertificación se considera un problema medioambiental grave sólo en Bolgatanga y la contaminación del agua sólo en Accra.

### EROSIÓN COSTERA

Según los encuestados de Accra, la erosión costera está incrementando la intrusión de agua salada en la tierra, lo cual amenaza los hogares y hace necesaria su reubicación.

En el caso de East Coast, los encuestados confirmaron los devastadores efectos de la erosión en esa parte del litoral, donde la frecuencia de fuertes olas está erosionando la costa. El aumento del nivel del mar hace que la zona sea más propensa a inundaciones que afectan con mayor frecuencia a las comunidades y que, en algunos casos, causan la pérdida de vidas y de bienes materiales.

Tanto en Accra como en East Coast, los encuestados consideran que se está tratando de solucionar el problema y mencionaron algunas de las intervenciones que se han llevado a cabo para mitigar sus impactos, como la construcción de muros de contención en la costa, la plantación de árboles, así como proyectos de educación y recuperación del suelo y actividades de concienciación sobre las leyes existentes. Las asambleas metropolitanas, municipales y de distrito desempeñan un papel fundamental en este ámbito, y el gobierno nacional y las organizaciones internacionales también proporcionan financiación.

A pesar de ello, la percepción general en Accra es que las intervenciones ejecutadas por el gobierno nacional apenas son eficaces debido a la escasez de fondos y a la incapacidad para hacer cumplir la legislación. Por el contrario, en East Coast los encuestados valoraron positivamente las intervenciones del gobierno nacional y reconocen que el apoyo técnico y financiero de los donantes contribuye al éxito y eficacia de estas iniciativas.

las comunidades en las que no se producen incendios forestales. Tanto las intervenciones de las organizaciones comunitarias como las del gobierno nacional se consideran eficaces, aunque su viabilidad a largo plazo sólo será posible con el apoyo de voluntarios y la participación de las comunidades, aunque peligrará si se mantiene la falta de supervisión. También las organizaciones internacionales están implicadas en este tipo de actividades en Bolgatanga.

## 2 DEFORESTACIÓN

Los encuestados de Accra y Bolgatanga consideran que la deforestación es un problema grave, aunque en Bolgatanga esta cuestión recibió mayor puntuación. En Accra se percibe que el aumento de las inundaciones y de la sequía, la velocidad del viento y las tormentas de viento son consecuencia de la desaparición de las zonas verdes urbanas. La deforestación influye en la erosión del suelo y en la disponibilidad de alimentos y, posiblemente, está amenazando la seguridad alimentaria en la zona de Accra. En Bolgatanga, a la alta incidencia de incendios forestales, la erosión del suelo y la disminución de plantas medicinales se suma la deforestación, que está facilitando el proceso de desertificación.

Los encuestados de Accra señalaron que se han puesto en marcha intervenciones relacionadas con la tala y plantación de árboles, el cumplimiento de políticas y la forestación, e indicaron que el papel de las organizaciones comunitarias, el gobierno nacional y los gobiernos locales es fundamental para financiar y abordar este problema medioambiental. Los encuestados de Bolgatanga mencionaron que la Comisión Forestal ha distribuido plántulas y otras iniciativas como la formación de grupos medioambientales en las escuelas, la creación de leyes locales, la plantación de arboledas, la imposición de sanciones para quienes talen árboles y la concesión de premios a

## 3 DESERTIFICACIÓN

No resulta sorprendente que la desertificación se considere un problema grave únicamente en Bolgatanga, dada su ubicación en la zona de sabana sudanesa de Ghana. Aunque no hay un consenso en este sentido, en general la desertificación se asocia a la inseguridad alimentaria, los bajos rendimientos, la pérdida de árboles, la disminución de la humedad del suelo y el aumento de las inundaciones, la sequía, las tormentas y los desastres relacionados con el clima. Los encuestados señalaron que la forestación, las actividades de sensibilización y los estímulos para que las comunidades participen en la plantación de árboles son las principales iniciativas que han apoyado el gobierno nacional, las organizaciones internacionales y comunitarias y las asambleas de distrito para hacer frente a este problema. Aunque se considera que dichas intervenciones han sido eficaces o muy eficaces, en el caso de la forestación los encuestados denunciaron la falta de mantenimiento. Se han observado algunas incoherencias, ya que algunos programas internacionales y políticas nacionales han modificado los resultados previstos por algunas intervenciones. No obstante, se destacó que el compromiso y la participación de las comunidades han sido esenciales para el éxito de estas intervenciones.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 1

## Medio Ambiente y Recursos Naturales

### 4 EROSIÓN DEL SUELO

En las tres RTU la erosión del suelo se percibe como un riesgo grave debido a sus consecuencias en el desarrollo agrícola, que es el eje de la economía del país, así como por su impacto en la fertilidad del suelo, la seguridad alimentaria, las inundaciones y el derrumbe de edificios. En la zona de Bolgatanga, los encuestados también mencionaron que la erosión del suelo reduce la superficie agrícola y deteriora las carreteras, lo cual impide la circulación de vehículos y aumenta el aislamiento económico de la zona. Los encuestados de East Coast y Bolgatanga se mostraron más preocupados que los de Accra por los efectos de la erosión del suelo, ya que sus actividades económicas están más estrechamente ligadas a la agricultura.

En relación a esta cuestión, los encuestados consideran que la reforestación y la construcción de canales de hormigón y sumideros contribuye a que fluya el agua. En East Coast, los encuestados señalaron que se habían puesto en marcha iniciativas de forestación y conservación de los manglares. Sin embargo, en Bolgatanga se han dedicado muchos recursos a la educación y formación de los agricultores y miembros de la comunidad sobre conservación del suelo, prácticas de gestión de la tierra y técnicas de adhesión con piedra. Los encuestados señalaron que los gobiernos nacionales y locales, así como las organizaciones internacionales y comunitarias, han facilitado y patrocinado estas iniciativas que consideran eficaces en la mayoría de los casos, no obstante, los encuestados han mostrado su inquietud por que la falta de financiación regular amenace su ejecución eficaz.

### 5 CONTAMINACIÓN DEL AGUA

En la zona de Accra, la contaminación del agua está incrementando la incidencia de enfermedades y reduciendo su disponibilidad para el uso en los hogares. La contaminación por el uso de pesticidas y fertilizantes agravan esta situación. Los encuestados mencionaron algunas iniciativas emprendidas para controlar este problema, como programas de concienciación, educación y sensibilización, multas para quienes viertan residuos, proyectos de agua y saneamiento y actividades de control. En cuanto al marco político e institucional, los encuestados señalan que no sólo se han adoptado políticas y leyes sobre agua, sino que además se ha creado el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca y la Comisión de Recursos Hídricos. Se reconoce que las organizaciones internacionales y comunitarias, el gobierno nacional y los gobiernos locales han desempeñado un papel muy importante en este aspecto y se considera eficaz y muy eficaz la alianza entre el gobierno y las organizaciones internacionales, al verse como prueba de su compromiso con la mejora de las condiciones de agua y saneamiento en todo el país.



DARA / Ana Rodríguez

## 6 ESCASEZ DE AGUA

Tanto en Accra como en Bolgatanga los encuestados señalaron que la escasez de agua es un problema importante, aunque en Accra se considera más grave que en Bolgatanga.

Los encuestados de Accra reconocieron que la escasez de agua está incrementando la inseguridad alimentaria y la incidencia de enfermedades como la malaria o el cólera, mientras que en Bolgatanga señalaron que la escasez de agua ha aumentado su vulnerabilidad frente a las enfermedades y ha incrementado la probabilidad de epidemias, porque las personas beben agua no potable o comparten las fuentes de agua con sus animales. En Bolgatanga también se mencionó el temor a que los animales entren en contacto con el ántrax debido a la escasez de agua.

Según los encuestados, se han llevado a cabo intervenciones eficaces en el entorno urbano de Accra, como la construcción de embalses y presas, el tratamiento de aguas, la ampliación de los conductos para transportar agua a las zonas y ciudades más necesitadas y proyectos para educar a los residentes sobre el uso y gestión del agua. En Bolgatanga se ha destacado la gran eficacia de intervenciones como la ampliación de las instalaciones de suministro de agua, los sistemas de almacenamiento de aguas pluviales y la perforación de pozos. En Bolgatanga los encuestados también mencionaron la contribución de las organizaciones internacionales, aunque tanto en Accra como en Bolgatanga se considera que la contribución del gobierno nacional, los gobiernos locales y las organizaciones comunitarias es igualmente importante.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 2

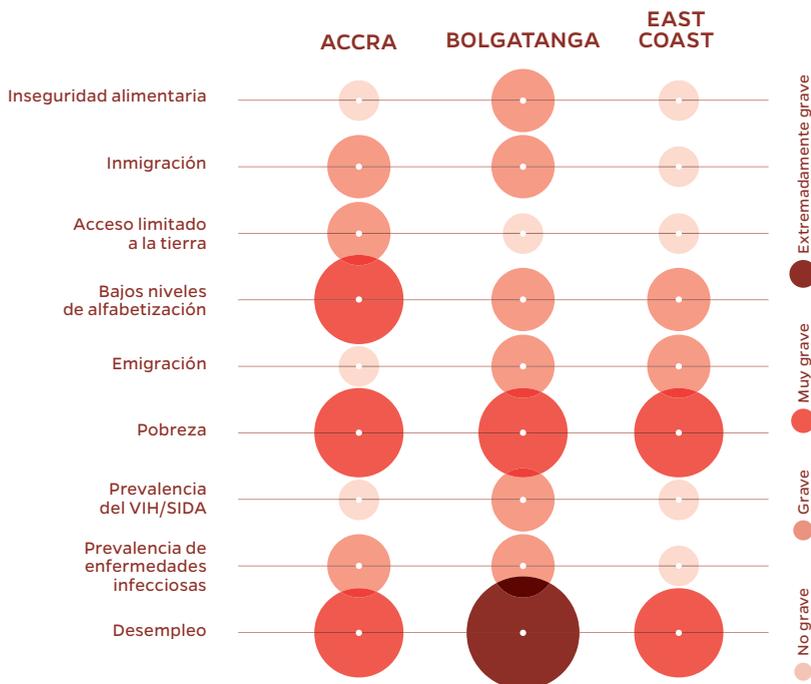
Existen muchas similitudes y diferencias entre los aspectos socioeconómicos de

las tres RTU. El bajo nivel de alfabetización, la pobreza y el desempleo son problemas comunes, mientras que la prevalencia de enfermedades infecciosas y la inmigración sólo se identificaron en Accra y Bolgatanga, y la emigración se mencionó tanto en East Coast como en Bolgatanga. Otros problemas, como el acceso limitado a la tierra, la prevalencia de VIH/SIDA y la inseguridad alimentaria, sólo destacaron en una UTR.

Según los encuestados, en Accra los problemas socioeconómicos más graves son, por orden de importancia, el desempleo, la pobreza, el bajo nivel de alfabetización, el acceso limitado a la tierra, la inmigración y la prevalencia de enfermedades infecciosas, muchos de los cuales están relacionados con su condición de zona urbana. En el caso de East Coast, donde las percepciones

## Condiciones Socioeconómicas

PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS EN ACCRA, EAST COAST Y BOLGATANGA



son más propias de una zona rural que urbana, la emigración supone un grave problema en contraste con la inmigración. En Bolgatanga,

se considera que la inmigración es un problema grave, aunque el problema de la emigración recibió mayor puntuación.

### INSEGURIDAD ALIMENTARIA

Bolgatanga es la única UTR donde la inseguridad alimentaria supone un problema y, de hecho, se considera que es uno de los problemas socioeconómicos más graves de la zona.

Los encuestados señalaron que la inseguridad alimentaria está relacionada con la disminución de la fertilidad del suelo. Se mencionaron intervenciones como la construcción de presas

de almacenamiento de agua para la irrigación y estimular la actividad agrícola durante la estación seca, la distribución de alimentos, el suministro de fertilizantes subvencionados, el cultivo comunitario y el fomento de la educación para la conservación de la tierra. Estas intervenciones han sido llevadas a cabo por el gobierno nacional y local y por las organizaciones comunitarias, quienes han sido esenciales para su eficacia,

ya que organizan a la población en proyectos agrícolas y de construcción y difunden nuevas técnicas y tecnologías agrícolas, así como nuevas estructuras de organización agrícola como el cultivo comunitario. Las organizaciones internacionales que trabajan en la zona fueron también muy elogiadas.

## 2 INMIGRACIÓN\*

Los encuestados consideran que Accra, por su condición de capital del país, es el destino de la mayoría de los flujos migratorios tanto de la zona norte como de otras partes del país.

Según su opinión, existe un vínculo entre la inmigración y el proceso de urbanización que se refleja en problemas como el crecimiento de los barrios de chabolas, el aumento de la prostitución y los robos a mano armada, así como en la presión sobre la tierra y los servicios sociales básicos. Asimismo, los encuestados mencionaron que el gobierno (nacional y local) y las organizaciones comunitarias e internacionales están llevando a cabo iniciativas como proyectos de capacitación técnica para los jóvenes y las madres de la calle y programas de educación pública.

En Bolgatanga, los encuestados señalaron que la inmigración hace que la zona sea más vulnerable ya que los pastores nómadas talan árboles y provocan incendios en la sabana, lo cual incrementa las sequías y la degradación del suelo\*. Los encuestados también mencionaron algunas intervenciones que se han puesto en marcha para gestionar los problemas que plantea la inmigración: se ha autorizado a los voluntarios de la comunidad a arrestar a los delincuentes, programas de educación sobre migración, empleo, empoderamiento y jóvenes y el diálogo con los pastores nómadas. El apoyo de las organizaciones comunitarias, el gobierno (nacional y local) y las organizaciones internacionales han sido fundamentales para llevar a cabo estas intervenciones. La mayoría de los encuestados considera que el diálogo con los pastores ha sido poco eficaz. Sin embargo,

el resto de iniciativas, especialmente la de formación, han sido relativamente eficaces aunque se critican sus deficiencias en cuanto a capacitación técnica y creación de capacidades.

*\* Las opiniones expresadas aquí son las de los miembros de las comunidades locales en la zona de Bolgatanga. DARA reconoce que la realidad de la situación de los pastores nómadas y sus relaciones con las comunidades agrícolas es compleja y no se aborda aquí.*

## 3 ACCESO LIMITADO A LA TIERRA

No resulta sorprendente que el acceso limitado a la tierra sea un problema grave únicamente en Accra, por su condición de zona urbana con problemas de inmigración. Los encuestados mencionaron algunas consecuencias del acceso limitado a la tierra como el aumento del coste de las parcelas de tierra y del alojamiento, el hacinamiento y la construcción de viviendas en lugares peligrosos. Muy pocos encuestados conocían las iniciativas que el gobierno nacional y los gobiernos locales han emprendido para hacer frente a este problema, como las reformas de la administración de la tierra, la devolución a comunidades indígenas de tierras adquiridas por el gobierno, la demolición de chabolas y la recuperación de todas las tierras gubernamentales que, por otro lado, se consideran eficaces.

## 4 BAJO NIVEL DE ALFABETIZACIÓN

El bajo nivel de alfabetización constituye un problema grave en las tres UTR, aunque en Accra recibió la puntuación más alta. Éste se ve agravado por la incapacidad de las personas de interpretar adecuadamente las medidas de prevención de desastres, comprender asuntos relacionadas con el cambio climático, adaptarse a condiciones climáticas extremas

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 2

## Condiciones Socioeconómicas

y su desconocimiento sobre medidas de protección medioambiental (por ejemplo, que la eliminación indiscriminada de residuos podría provocar epidemias).

Entre las intervenciones para hacer frente a este problema se encuentran los programas de alfabetización para adultos, los de educación no-formal, los proyectos de educación comunitaria a través de la Comisión Nacional de Educación Ciudadana (NCCE, en inglés), la aplicación de la educación básica universal, obligatoria y gratuita (FCUBE, en inglés), los libros y uniformes gratuitos y el programa de alimentación escolar que proporciona comida caliente a los niños en las escuelas. Según los encuestados, el gobierno nacional y los gobiernos locales son los únicos organismos que facilitan estas intervenciones que cuentan con el apoyo financiero de organizaciones internacionales. Se considera que estas intervenciones son eficaces o muy eficaces ya que el gobierno está comprometido con sus resultados, sin embargo, aumenta la preocupación sobre el analfabetismo y sus consecuencias para el crecimiento económico y el desarrollo.

### 5 EMIGRACIÓN

Los encuestados de East Coast y Bolgatanga señalan que la emigración es un problema socioeconómico grave que aumenta la vulnerabilidad de las zonas rurales. Los encuestados de ambas UTR hablan de la reducción de los recursos humanos, el descenso de la productividad, el aumento de la dependencia y la elevada prevalencia del VIH/SIDA. Mencionaron también algunas medidas adoptadas para reducir la emigración como

el desarrollo de las zonas rurales para retener a los jóvenes, la educación sobre los efectos negativos de la migración, la formación para proporcionar medios de vida alternativos durante la estación seca, los subsidios para la compra de material de pesca y los microcréditos para mujeres comerciantes. Tanto las organizaciones internacionales como el gobierno nacional y local y las organizaciones comunitarias fueron muy elogiadas por su eficacia con estas medidas. No obstante, en algunos casos, los encuestados señalaron que una parte de los programas de empleo no se han ejecutado en su totalidad debido a la irregularidad de la financiación.

### 6 POBREZA

La pobreza es un problema grave en las tres UTR y no sólo en las zonas rurales. En Accra, la pobreza está claramente vinculada a la inmigración, ya que es la causa de que personas de todos los niveles socioeconómicos vayan a la ciudad en busca de un empleo inexistente; la mala situación económica de estas personas debilita su poder adquisitivo y dificulta que puedan tener acceso a sus necesidades básicas y a una vivienda digna. Aunque es un problema que afecta a las tres UTR, la pobreza recibió la puntuación más alta en East Coast, donde los encuestados consideran que está incrementando la vulnerabilidad de las personas al no poder acceder a servicios básicos, lo cual provoca una gran dependencia de los recursos naturales; esto se ve agravado por el hecho de que estas personas no pueden cambiar de residencia debido a sus bajos ingresos. En el caso de



# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 2

## Condiciones Socioeconómicas

Bolgatanga, los encuestados vincularon la pobreza con las oportunidades para ganarse la vida y los efectos en el medio ambiente, la productividad agrícola y humana y la seguridad de las comunidades.

En East Coast, Accra y Bolgatanga las organizaciones comunitarias, el gobierno nacional, los gobiernos locales y las organizaciones internacionales han llevado a cabo intervenciones para hacer frente a la pobreza y sus consecuencias. Entre ellas, destacan los programas de formación técnica, las estrategias para la reducción de la pobreza, como el programa para mejorar los medios de subsistencia y combatir la pobreza (LEAP, en inglés), los planes de empleo juvenil y los proyectos de microcréditos y pequeños préstamos, como el Centro de Microfinanzas y Pequeños Préstamos (MASLOC, en inglés). Se considera que las intervenciones de las organizaciones comunitarias, el gobierno nacional y las organizaciones internacionales son eficaces o muy eficaces porque reciben suficiente financiación, en parte de las organizaciones internacionales. Sólo en Bolgatanga, los encuestados destacaron que gracias a la disponibilidad de subvenciones para el pago de las tasas escolares, la educación escolar es prácticamente gratuita.

### 7 PREVALENCIA DE ENFERMEDADES INFECCIOSAS Y VIH/SIDA

Los encuestados de Accra y Bolgatanga consideran que la prevalencia de enfermedades infecciosas es un problema grave relacionado con su condición urbana y su situación geográfica respectivamente.

Los encuestados de Accra atribuyen este problema a las deficiencias del saneamiento, las prácticas medioambientales insostenibles y las frecuentes inundaciones, que aumentan la presión sobre los servicios sanitarios e incrementan las tasas de morbilidad y mortalidad. Sin embargo, la prevalencia de enfermedades infecciosas recibió una puntuación mayor en Bolgatanga que en Accra. En cuanto a los tipos de intervención, la mayoría de los encuestados de ambas UTR mencionaron la distribución de mosquiteras tratadas con insecticida, las pruebas de malaria y vacunas para las embarazadas y la educación. En Bolgatanga la vacunación de meningitis también es fundamental en la lucha contra la meningitis cerebroespinal, muy común en la zona. En este aspecto, las organizaciones internacionales han desempeñado un papel fundamental así como el gobierno nacional y local. Los encuestados se mostraron satisfechos con estas intervenciones, que consideran eficaces y dotadas de suficientes recursos.

La prevalencia de VIH/SIDA solo se menciona en la zona de Bolgatanga. El bajo nivel educativo, la escasa sensibilización sobre el tema y la elevada tasa de pobreza son factores que aumentan la vulnerabilidad. En este sentido, las intervenciones realizadas promueven la educación sobre VIH/SIDA y suministran y subvencionan los medicamentos anti-retrovirales. El papel del gobierno nacional, así como el de las organizaciones internacionales y comunitarias, es fundamental en este aspecto; no obstante, los encuestados consideran que para lograr que la situación mejore a largo plazo se requieren actividades de supervisión y más financiación.



DARA / Ana Rodríguez

## DESEMPLEO

Los encuestados de Accra destacaron el problema del desempleo y sus consecuencias, como el aumento de delitos y robos, la insalubridad, las malas condiciones de las viviendas y la construcción de chabolas, donde habitan las personas más pobres. En Bolgatanga, el desempleo es el principal problema socioeconómico y los encuestados lo asocian a la elevada tasa de pobreza y a la quema de carbón vegetal, un medio de vida alternativo que provoca incendios y la tala de los árboles. En East Coast, la falta de ingresos, las consecuencias de las reubicaciones y la inevitable migración aumentan la vulnerabilidad de las personas.

Según la mayoría de los encuestados de las tres RTU, el Programa Nacional de Empleo para Jóvenes (NYEP, en inglés) es la herramienta que se está utilizando para hacer frente al desempleo, ya que este organismo está creando un clima favorable para las inversiones extranjeras y

llevando a cabo programas para reducir la pobreza. En Bolgatanga se han puesto en marcha programas para iniciar a grupos de jóvenes en la agricultura y las organizaciones internacionales están desempeñando un papel importante en la zona. En East Coast se han puesto en marcha brigadas ecológicas formadas por jóvenes en paro, así como programas agrícolas y de reparación de carreteras dirigidos a los jóvenes. Los encuestados de Accra y de East Coast han destacado el papel que desempeñan el gobierno nacional, los gobiernos locales y las organizaciones comunitarias. En las tres UTR, las intervenciones desarrolladas por el gobierno nacional han recibido una valoración positiva y se consideran eficaces. No obstante, el programa de empleo para jóvenes recibió algunas críticas por la falta de fondos y los retrasos en su ejecución, y se considera una solución a corto plazo cuya sostenibilidad es dudosa.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 3

Las deficiencias del drenaje y la canalización del agua suponen un problema grave en las tres UTR, mientras que la baja calidad de las viviendas y el acceso limitado al agua afectan a las zonas de Accra y Bolgatanga. Los problemas que plantean las condiciones de hacinamiento y la construcción de viviendas en lugares peligrosos se perciben como un problema únicamente en Accra.

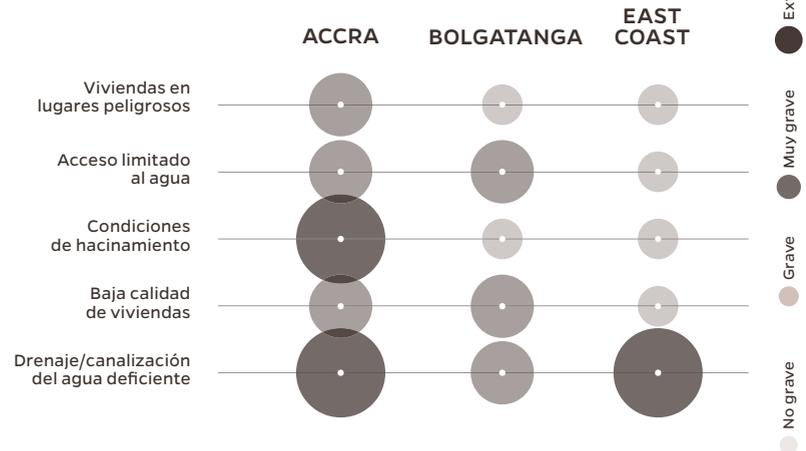
Debido a su condición urbana, Accra es una zona propensa a sufrir problemas relacionados con la urbanización como presión sobre las infraestructuras, hacinamiento, deterioro de las condiciones de vida y acceso limitado a los servicios básicos. El drenaje y canalización del agua deficientes son el principal problema en Accra, seguido de las condiciones de

hacinamiento, el acceso limitado al agua, la baja calidad de las viviendas y la construcción de viviendas en lugares peligrosos. Debido a su condición rural y al clima, el principal problema de Bolgatanga es el acceso

limitado al abastecimiento de agua, seguido por la baja calidad de las viviendas y el drenaje y canalización de agua deficientes, que son el único problema identificado en East Coast.

## Uso del Suelo y Entorno Construido

PROBLEMAS CON EL USO DEL SUELO EN ACCRA, EAST COAST Y BOLGATANGA



### VIVIENDAS EN LUGARES PELIGROSOS

En Accra, los encuestados consideran que la construcción de viviendas en lugares peligrosos es un problema grave que se ve agravado por las inundaciones, que dejan sin hogar a muchas personas. La falta de alojamientos dignos y de espacio, así como el elevado coste tanto del suelo como del alquiler ha hecho que se edifiquen viviendas en cualquier espacio disponible incluyendo, en algunos casos, cursos de agua. Según los encuestados, existe un cierto nivel

de impunidad al respecto, aunque han mencionado algunas intervenciones de demolición, evacuación, recuperación, control del desarrollo y operaciones especiales que han llevado a cabo organizaciones comunitarias, el gobierno nacional, el gobierno local y organizaciones internacionales. En cuanto a la eficacia de dichas iniciativas, los encuestados reclaman una mayor voluntad política y más apoyo financiero para aplicar las políticas de ordenación del territorio.

## 2 ACCESO LIMITADO AL AGUA

En Accra, el acceso limitado al abastecimiento de agua se debe al racionamiento de agua en la ciudad, que podría empujar a las personas a beber de fuentes de agua no potable.

Los encuestados mencionaron algunas intervenciones como la ampliación de la infraestructura hídrica, la perforación de pozos y la implicación del sector privado en la gestión del agua y la cadena de distribución. Según los encuestados, tanto las organizaciones internacionales como el gobierno central, las organizaciones comunitarias y el gobierno local están haciendo frente a este problema con eficacia.

En Bolgatanga, los encuestados destacaron que la falta de presas en las comunidades vulnerables aumenta las infecciones, la exposición a epidemias y otras privaciones. También aseguran que los habitantes de la zona recorren largas distancias para ir a buscar agua y, en la mayoría de los casos, comparten la fuente con los animales. Además, afirman que los sistemas de drenaje y la perforación de pozos han mejorado el acceso al agua y también se han llevado a cabo proyectos de agua y saneamiento en zonas rurales, que han ejecutado principalmente organizaciones internacionales, seguidas por el gobierno local y, en menor medida, por organizaciones comunitarias.

A pesar de que los fondos y las capacidades técnicas son limitados, se considera que estas intervenciones han sido muy eficaces, aunque algunos encuestados aseguran que se requiere financiación a largo plazo para mantener las infraestructuras creadas.

## 3 CONDICIONES DE HACINAMIENTO

En Accra, se considera que las condiciones de hacinamiento derivadas de los flujos de inmigrantes de zonas rurales en busca de empleo son consecuencia de que las personas no puedan permitirse una vivienda digna y tiene implicaciones para la salud, la productividad y la exposición al riesgo. Se han llevado a cabo algunas intervenciones para hacer frente a este problema como la provisión de viviendas asequibles, educación sobre salud pública, mejora y desarrollo de los barrios de chabolas y políticas de gestión del suelo. Según los encuestados, las organizaciones internacionales y los gobiernos nacional y local se ocupan de estas intervenciones. Hay cierto desacuerdo en relación a la eficacia del programa público de provisión de viviendas realizado por el gobierno central, ya que para algunos encuestados fue muy eficaz, mientras que otros piensan que requería más fondos y que no alcanzó a todos los hogares afectados. Las demoliciones se consideran muy eficaces siempre que vayan acompañadas de las medidas adecuadas para evitar que los habitantes de las chabolas vuelvan a las zonas afectadas.

## 4 DRENAJE/CANALIZACIÓN DEL AGUA DEFICIENTE

En Accra, la mala situación del drenaje y la canalización de agua se ve agravada por la falta de sistemas de drenaje, lo cual se traduce en inundaciones, contaminación del agua, malas prácticas de saneamiento y eliminación indiscriminada de los residuos, con los consiguientes brotes de enfermedades transmitidas por el agua y epidemias. Para hacer frente a esta situación, se han aplicado políticas de gestión de agua y se han construido alcantarillas con el apoyo del gobierno nacional, seguido por el gobierno local y, en menor medida, por las organizaciones comunitarias.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 3

## Uso del Suelo y Entorno Construido

En East Coast, los encuestados atribuyen esta situación al devastador efecto de las inundaciones y a la falta de canales de hormigón para el drenaje. Los encuestados admiten que, en el contexto de la construcción de cursos de agua, son vulnerables a la más mínima precipitación. La consecuencia es que en las épocas de lluvia se producen pérdidas humanas y materiales. Sin embargo, sólo algunos encuestados hicieron referencia a iniciativas como la construcción de sistemas de drenaje, la educación, la participación del sector público y las sanciones a los constructores que comprometan la calidad de la construcción. El gobierno local ha sido el principal financiador de estos proyectos.

Se considera que la mayoría de las intervenciones han sido eficaces, especialmente aquéllas gestionadas por actores privados. Los encuestados solicitaron más apoyo por parte de las instituciones de desarrollo para la construcción de infraestructuras, así como un mayor compromiso por parte de hogares y comunidades para mantener limpios los sistemas de drenaje y colaborar con las Asambleas de Distrito. Según los encuestados, el gobierno proporciona el apoyo técnico y financiero necesario, pero se requiere un esfuerzo adicional para lograr que se aplique la legislación.

5

### BAJA CALIDAD DE VIVIENDAS

Los encuestados de Accra creen que el viento y las tormentas están agravando este problema y aseguran que su vulnerabilidad en caso de inundación ha aumentado. La falta de recursos, materiales de construcción y la adecuada asistencia técnica para los proyectos de construcción causan que se use cualquier material disponible para construir viviendas, en muchos casos residuos sólidos. Por esta razón, ante ciertas amenazas naturales las casas son propensas a derrumbarse e inundarse, lo cual puede causar el desplazamiento de los edificios y amenazar la vida de las personas.

Los encuestados han mencionado algunas intervenciones que se han llevado a cabo en este ámbito como la aplicación de los reglamentos de construcción, las actividades de sensibilización sobre los materiales de construcción más adecuados y la inspección y demolición de edificios ilegales. Las intervenciones en este ámbito son uno de los pocos casos en los que el gobierno local ha desempeñado un papel más activo y ha destinado más fondos que el nacional; los encuestados consideran que la eficacia de las intervenciones se debe al proceso de descentralización que está teniendo lugar.

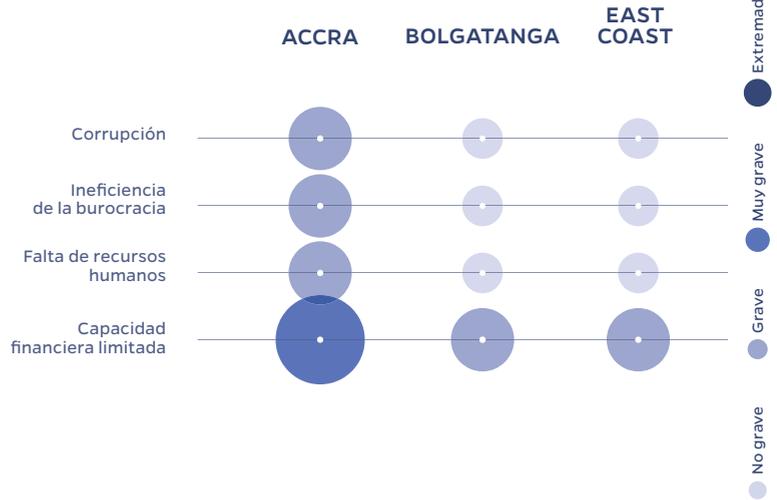


# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 4

En todas las UTR se considera que la capacidad financiera limitada es un problema grave, de hecho se ha destacado que es el factor de riesgo más importante y el único que han identificado en Bolgatanga y en East Coast. En Accra, el problema que recibió una mayor puntuación fue la capacidad financiera limitada, seguido de la corrupción, la ineficiencia de la burocracia y la falta de recursos humanos. A pesar de que en Bolgatanga se considera que la capacidad financiera limitada es un problema grave, está cuestión recibió allí una puntuación más baja que en Accra y en East Coast.

## Gobernabilidad

PROBLEMAS DE GOBERNABILIDAD EN ACCRA, EAST COAST Y BOLGATANGA



## BUROCRACIA INEFICIENTE Y CORRUPCIÓN

Los encuestados hicieron referencia a la naturaleza sistémica de la burocracia, la tendencia a no dar seguimiento a los fondos que se asignan a los proyectos y la libertad de los funcionarios que se ocupan de dichos proyectos para emplear los fondos con fines personales. También mencionaron algunas iniciativas para luchar contra la corrupción como la creación de capacidades, los programas de empoderamiento de las mujeres, la adopción de un enfoque que involucra a múltiples actores, la exigencia de responsabilidades por parte de las

organizaciones de la sociedad civil y el comité anti-corrupción del Parlamento. Los encuestados aseguran que las organizaciones comunitarias, el gobierno nacional y el gobierno local han desempeñado un papel clave en la lucha contra la corrupción.

Las instituciones de la administración local se han ido fortaleciendo progresivamente gracias a la financiación y a la reforma del sector público (descentralización), pero según los encuestados existe una brecha en las capacidades técnicas necesarias, lo cual impide que algunos programas se ejecuten en su totalidad. Lentamente se han ido implantando

mecanismos sociales de rendición de cuentas, aunque se requiere más financiación para ampliar el impacto. En el ámbito nacional, se están poniendo en marcha mecanismos de auditoría tanto internos como externos, pero los encuestados reconocen que para que éstos sean más eficaces es necesario poner en marcha sistemas de supervisión, de modo que el programa se ejecute en su totalidad y contribuya a la futura reforma de la función pública. En el Parlamento se ha creado un comité de cuentas públicas con el apoyo del gobierno y de las instituciones de desarrollo y los encuestados aseguran que podría ser una herramienta esencial para la correcta aplicación de las leyes anti-corrupción.

## 2 FALTA DE RECURSOS HUMANOS

En Accra, la falta de recursos humanos es un problema que se ve agravado por la baja capacidad para la gestión de desastres y la falta de habilidades y competencias adecuadas. Las iniciativas para hacer frente a este problema incluyen programas de mejora de capacidades en el ámbito institucional, talleres, seminarios y becas de estudio. Estas intervenciones están lideradas principalmente por las organizaciones internacionales, que han prestado financiación, y también por el gobierno nacional y local. Los encuestados consideraban estas intervenciones eficaces o muy eficaces.

## 3 CAPACIDAD FINANCIERA LIMITADA

Los encuestados de todas las UTR consideran que la capacidad financiera limitada es un problema que está relacionado con la falta de recursos suficientes para implementar los programas. En cuanto a las intervenciones para hacer frente a este problema, mencionaron la descentralización fiscal y las estrategias de movilización, las contribuciones de donantes extranjeros a través de becas y préstamos y el aumento de los préstamos de los bancos internacionales. Tanto las organizaciones internacionales como el gobierno nacional desempeñan un papel clave en estas intervenciones. En este sentido, el pago a las Asambleas de Distrito (DA, en inglés) con fondos comunes ha facilitado el traspaso de las competencias nacionales a instituciones locales; no obstante, los encuestados señalaron que también es necesario transformar y fortalecer las capacidades de la función pública. Varios encuestados reconocieron que las instituciones locales cada vez son más activas, especialmente en cuanto a la generación de recursos a través del fondo de origen interno (IGF, en inglés) y, en este sentido, las DA están trabajando para ser económicamente autosuficientes. El IGF ha recibido el apoyo del gobierno nacional pero, a pesar de que ha mejorado con los años, los encuestados afirman que sus fondos siguen sin ser suficientes para cubrir las necesidades financieras de las instituciones locales.

# Recomendaciones de

## ACCRA

1

**AUMENTAR EL NIVEL DE CONOCIMIENTO Y CONCIENCIACIÓN SOBRE EL MEDIO AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES**

- **CAMPAÑAS DE EDUCACIÓN PÚBLICA**
- Mejora de la **APLICACIÓN DE LAS LEYES**
- **REFORESTACIÓN**
- Mejora del **TRATAMIENTO Y ELIMINACIÓN DE LOS RESIDUOS**
- Construcción de **MUROS DE CONTENCIÓN EN LA COSTA** y utilización de bandas de piedra y sacos de arena

2

**FORTALECER LA RESILIENCIA SOCIOECONÓMICA**

- Mejorar el clima de **INVERSIÓN EN EDUCACIÓN**
- Educación de la población sobre **PLANIFICACIÓN FAMILIAR Y DESCENTRALIZACIÓN DEL PODER LOCAL**
- **EDUCACIÓN SANITARIA**, mejora de los **ASENTAMIENTOS NO PLANIFICADOS Y APLICACIÓN DE LAS LEYES SANITARIAS**
- Fortalecer la **PROVISIÓN DE SERVICIOS SOCIALES BÁSICOS** y aumentar las **ACTIVIDADES DE INCIDENCIA**

3

**MEJORAR EL USO DEL SUELO Y DEL ENTORNO CONSTRUIDO**

- Establecer un sistema más completo para la **APLICACIÓN DE LA LEY**, que permita aplicar las leyes y normativas de forma más generalizada
- Aumentar la **COLABORACIÓN ENTRE EL GOBIERNO Y LOS ACTORES PRIVADOS** para mejorar los **SISTEMAS DE GESTIÓN DE AGUAS Y RESIDUOS**

4

**MEJORAR LA GOBERNABILIDAD**

- Mejorar el **INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN Y LA TRANSPARENCIA** a través de una **LEY DE DERECHO A LA INFORMACIÓN** y adoptar **LEGISLACIÓN ANTI-CORRUPCIÓN**
- Mejorar los **SISTEMAS DE GESTIÓN, RECAUDACIÓN Y APLICACIÓN FISCAL**

# las UTR

## EAST COAST

- Llevar a cabo programas de recuperación **COSTERA , REFORESTACIÓN Y EDUCACIÓN AMBIENTAL**

- Fortalecer el cumplimiento de **LA EDUCACIÓN OBLIGATORIA**
- Llevar a cabo **PROYECTOS DE FORMACIÓN PROFESIONAL**

- Fortalecer la **APLICACIÓN DE LA LEY** y mejorar los **SISTEMAS DE DRENAJE**

- Es necesaria la **COLABORACIÓN ENTRE AGENCIAS** para asegurar un enfoque integral de proyectos y programas

## BOLGATANGA

- Aumentar el **CONOCIMIENTO DE LAS COMUNIDADES SOBRE BUENAS PRÁCTICAS AGRÍCOLAS** y la amenaza de la deforestación
- Aumentar **LA PLANTACIÓN DE ÁRBOLES** y aplicar las **LEYES MEDIOAMBIENTALES**
- Utilizar instalaciones de **ALMACENAMIENTO DE AGUAS PLUVIALES**
- Mejorar la capacidad de **ALMACENAMIENTO DE ALIMENTOS** y el acceso de los **AGRICULTORES A PRÉSTAMOS Y SUBVENCIONES**

- Impartir **FORMACIÓN PROFESIONAL** y el **DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURAS** como la construcción de presas
- Fortalecer las **LEYES MIGRATORIAS Y SU APLICACIÓN**
- Mejorar la **EDUCACIÓN SEXUAL**

- Establecer **SISTEMAS LOCALES DE ABASTECIMIENTO DE AGUA** y donde sea posible, **PERFORAR MÁS POZOS**
- Mejorar la **APLICACIÓN DE LOS PERMISOS DE CONSTRUCCIÓN**

- Mejorar las capacidades para la **APLICACIÓN DE LAS LEYES** junto con el fortalecimiento del **LIDERAZGO Y DE LA VOLUNTAD POLÍTICA**

# Principales

## DESAFÍOS

Aunque las zonas analizadas son distintas debido a sus diferentes características medioambientales y riesgos, y a pesar de que el objetivo del IRR es obtener un análisis local de la vulnerabilidad y el riesgo, pueden extraerse ciertas pautas de los datos analizados:

- Las amenazas naturales más graves en East Coast, Accra y Bolgatanga son las inundaciones y las tormentas.
- El factor de riesgo sobre el que se han identificado más problemas son las condiciones socioeconómicas, que deberían recibir atención continua por parte de los actores locales, nacionales e internacionales.
- Muchas de las recomendaciones implican una completa mejora de las infraestructuras, lo cual podría imponer cargas financieras al gobierno. Por esta razón, es fundamental abordar los problemas de gobernabilidad identificados en los cuestionarios y los talleres, especialmente los relacionados con la corrupción y la capacidad financiera limitada.
- Por su condición urbana, Accra sufre problemas singulares, entre los que se encuentran la escasez y contaminación del agua, el acceso limitado a la tierra, las condiciones de hacinamiento y las viviendas construidas en lugares peligrosos. Estos problemas requerirán intervenciones adaptadas al entorno urbano.

El cambio climático está afectando a Ghana y continuará haciéndolo en los próximos años, con temperaturas extremas, cambios en los ciclos de lluvias, inundaciones y sequías. Aunque Ghana todavía debe enfrentarse a algunos desafíos en el ámbito de la RRD, es evidente que se han realizado avances. Resulta interesante el hecho de que muchas de las recomendaciones que se han sugerido en las tres UTR reflejan intervenciones que el gobierno o las ONG ya han puesto en marcha, lo cual demuestra el apoyo de los ciudadanos a estas iniciativas y la voluntad de que sigan adelante.



# GUINEA

## GUINEA

SUFRE UN ELEVADO RIESGO DE **INUNDACIONES**, **TERREMOTOS** (INCLUYENDO MAREMOTOS) Y **EPIDEMIAS**

## LAS EPIDEMIAS

SON EL FENÓMENO QUE SE HA COBRADO UN **MAYOR NÚMERO** DE **VIDAS**, LIGERAMENTE **POR DELANTE** DE LOS **TERREMOTOS**

## LA SEQUÍA

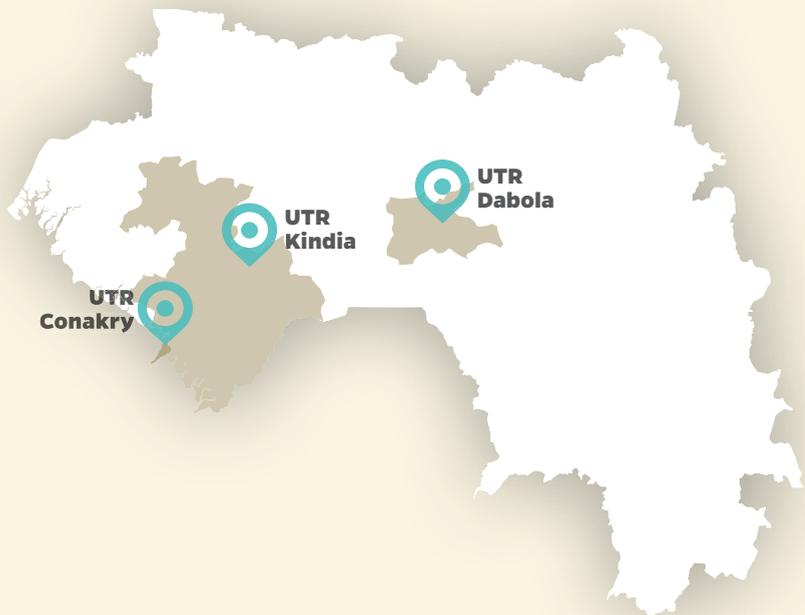
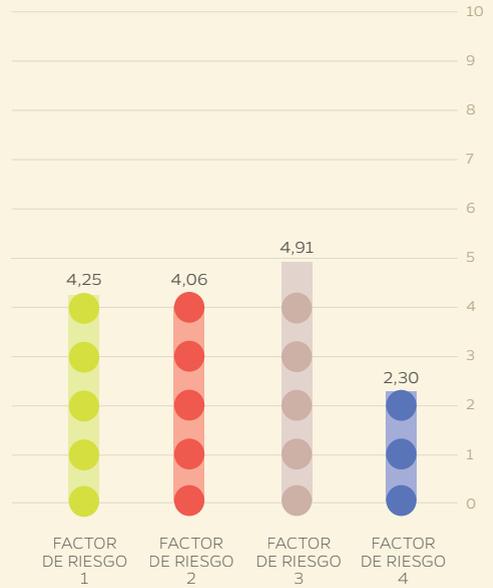
ES EL FENÓMENO QUE HA AFECTADO A **MÁS PERSONAS**

## LAS TORMENTAS

Y LOS **INCENDIOS** TAMBIÉN SUPONEN **UNA AMENAZA** PARA EL PAÍS

Fuente: EM-DAT (CRED)

RESULTADOS DE GUINEA EN EL MAPEO DE RIESGOS EN ÁFRICA OCCIDENTAL



# CAPACIDAD Institucional para la RRD

## Liderazgo Y MARCO INSTITUCIONAL DE LA RRD

Desde que en 1990 se estableciera el Comité Nacional de Guinea para la Década Internacional de la Prevención de los Desastres Naturales Guinea ha creado, con el apoyo de la ONU, un marco institucional de gestión de desastres. En dicho marco se incluyen la ley de gestión de desastres naturales y causados por el hombre (1996), el Comité Nacional de Gestión de Desastres (1997) y, por último, el Grupo Operativo del Comité Nacional de Gestión de Desastres (1997), que está formado por miembros de los ministerios, la sociedad civil y las ONG.

Actualmente son ocho los departamentos del gobierno implicados en cuestiones relativas a la RRD: el Servicio Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres; la Dirección Nacional de Meteorología e Hidráulica; la Dirección Nacional de Sanidad e Higiene; la Dirección Nacional de Medio Ambiente; la Dirección Nacional de Agricultura; la Dirección Nacional de Agua y Bosques; la Dirección Nacional de Hábitat; y la Dirección Nacional de Educación e Investigación.

Guinea ha establecido una Plataforma Nacional para la RRD, cuyo punto focal de coordinación es el Groupe Opérationnel du Comité National de Gestion des Catastrophes; sin embargo, el plan no es

plenamente operativo debido a la falta de asignación presupuestaria. El objetivo de la Plataforma Nacional es incorporar la RRD en las políticas y planes de desarrollo, así como desarrollar y fortalecer tanto las instituciones como las capacidades para luchar contra las amenazas naturales e incorporar estrategias de reducción de riesgos a los programas de preparación para emergencias, respuesta y recuperación. A fin de garantizar la consecución de estos objetivos se ha designado como punto focal para la coordinación de las actividades de RRD al jefe de la división de la Oficina Nacional de Gestión de Desastres y Emergencias Medioambientales.

Guinea ha incorporado muchas de sus iniciativas de RRD en sus políticas y planes medioambientales, como el Plan de Acción Nacional para el medio ambiente (cuya principal prioridad es la prevención de riesgos graves relacionados con el clima y las actividades humanas en zonas rurales y urbanas), el Plan Forestal Nacional, el Plan Director de Gestión de los Manglares (SDAM) y la Estrategia y Plan de Acción Nacional para la Conservación y el Uso Sostenible de la Biodiversidad. El personal técnico de Guinea ha recibido formación sobre RRD gracias al apoyo del Departamento de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas, el Gobierno de Suiza y la Embajada de Estados Unidos en Guinea.

# Documentos

## Y PLANES ESTRATÉGICOS

En 2007 Guinea preparó su Plan Nacional de Adaptación (PNACC, en inglés), que identifica los impactos del cambio climático a nivel nacional y sub-nacional, así como las medidas de ACC adoptadas para hacer frente a dichos impactos. Además, incluye hasta 25 proyectos de ámbito sub-nacional dirigidos a abordar las vulnerabilidades clave y las limitaciones de las capacidades. Se prevé que los proyectos incluidos en el PNACC se lleven a cabo bien con fondos específicamente destinados a este fin o bien a través de la aplicación de políticas gubernamentales ya existentes, como la Estrategia de Lucha contra la Pobreza, la Carta Política para el Desarrollo Agrícola, la Política Forestal y el Plan de Acción Nacional para el Medio Ambiente. La mayor parte de estas políticas se adoptaron a principios de la década de 1990 y se han materializado en programas y proyectos en todas las regiones, lo cual indica que la ACC

se está integrando en las políticas nacionales. En el marco de su PNACC, Guinea ha identificado las principales amenazas climáticas que afectan al país: sequías/escasez de agua, fenómenos meteorológicos extremos, degradación de la tierra y deforestación, salud pública y aumento del nivel del mar. Según el PNACC, los sectores más vulnerables son la agricultura, los recursos hídricos, los bosques y las zonas costeras.

El PNACC de Guinea incluye varios proyectos relacionados con la RRD como el proyecto para desarrollar un sistema de alerta temprana que garantice la productividad agrícola y que utilizará un sistema de alerta temprana para garantizar la producción de alimentos y reducir la pobreza, o el proyecto de cultivo de arroz con técnicas de regadío en la zona central y septentrional de Guinea, cuyo objetivo es aumentar la seguridad alimentaria y reducir los efectos negativos de la rotación de cultivos. Existe un proyecto que prevé la creación de centros para la cría de conejillos de

*Aunque el compromiso institucional y la voluntad política han aumentado, los logros son aún limitados y, en muchos casos, incompletos y el ánimo de los decisores políticos aún no está inmerso en la cultura de la RRD.*

indias con el objetivo de hacer que disminuyan los incendios forestales, mejorar las condiciones de vida de la población rural y proteger el medio ambiente, ya que los conejillos de indias son un importante recurso alimentario y los incendios forestales suelen estar provocados por la caza de estos animales. Por último, el proyecto para la protección y la lucha contra la erosión del suelo pretende mitigar la degradación de la tierra y los impactos negativos del cambio climático.

Sólo una pequeña parte de los proyectos de adaptación incluidos en el PNACC de Guinea se está ejecutando, y los actuales se centran únicamente en tres sectores: las costas, la agricultura y la pesca. El Instituto para el Desarrollo Sostenible señala en su "Revisión de las medidas de adaptación en curso y previstas en África Occidental" que la falta de capacidades locales suficientes ha constituido un freno a la aplicación de las medidas de adaptación.

El Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP) 2013-2015 de Guinea menciona que el gobierno prevé desarrollar e implementar, en el periodo 2013-2015, programas centrados en la ACC y la variabilidad climática. El DELP señala que el gobierno seguirá investigando sobre ámbitos como el cambio climático, la diversidad biológica y la desertificación, y protegerá las zonas costeras y el entorno marino. El DELP también hace referencia a los planes gubernamentales para fortalecer las capacidades de aquéllos que trabajan en cuestiones relacionadas con la adaptación al cambio climático, así como su intención de crear e implementar una estrategia de reducción de las emisiones de carbono y reforzar el debate nacional sobre el cambio climático.

Según el DELP, el gobierno considera que la agricultura es el sector que ofrece las mayores oportunidades para la seguridad alimentaria y nutricional. En este ámbito, Guinea planea implementar los aspectos del Plan Nacional de Inversión y Seguridad Agrícola (PNIASA, en francés) relacionados con la producción de productos alimentarios. Asimismo, con el objetivo

de fomentar la prevención y la gestión de crisis y desastres, el gobierno pondrá en marcha un sistema de alerta temprana que incluye un sistema geográfico de seguridad alimentaria y el establecimiento de reservas de alimentos.

Guinea también ha creado su Política Nacional de Medio Ambiente (PNE), cuya finalidad es preservar el medio ambiente y protegerlo de la degradación. Uno de sus principales objetivos es reducir los obstáculos y amenazas en las zonas costeras. El DELP también destaca algunos de los problemas a los que se enfrenta Guinea, como la falta de fondos suficientes para financiar los programas de adaptación previstos en el sector agrícola, la escasa utilización de nuevos métodos agrícolas por parte de los agricultores y la necesidad de aumentar la concienciación sobre el alcance del cambio climático, así como de reducir el riesgo de desastres.

Según el Informe Nacional de Guinea sobre los Avances en la Aplicación del Marco de Acción de Hyogo (2009-2011), la RDD se ha incorporado a los planes y estrategias de desarrollo nacionales, incluyendo el DELP, la Plataforma Nacional para la RRD y el Plan Nacional de Emergencia. Aunque tanto el compromiso institucional como la voluntad política han aumentado, los logros son aún limitados y, en muchos casos, incompletos y el ánimo de los decisores políticos y de la sociedad civil aún no se ha imbuido con la cultura de la RRD. Además, aunque se ha asignado un porcentaje del presupuesto nacional a la RRD (más de 2.000 millones en el presupuesto nacional de 2011-2012), la disponibilidad y movilización de los fondos a nivel nacional sigue constituyendo un problema. No se han llevado a cabo evaluaciones de riesgos múltiples y multisectoriales como tales, aunque sí se han producido algunos avances alentadores en este ámbito como la redacción periódica de informes, inventarios y bases de datos que evalúan y difunden la información sobre las distintas amenazas y vulnerabilidades. También funcionan sistemas sectoriales de alerta temprana que, de hecho, son muy eficaces.

# Participación

## Y APOYO INTERNACIONAL

Aunque la principal prioridad del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) 2007-2011 (ampliado al periodo 2013-2017) es la conservación y el fortalecimiento del hábitat y el medio ambiente, la RRD forma parte de varias actividades como las relacionadas con los ecosistemas, la conservación, calidad y seguridad del agua, la preparación del Plan Nacional de Emergencia (con apoyo de OCAH) y los planes para establecer una Ley que coordine la gestión de los recursos naturales, el medio ambiente y la prevención de riesgos. En 2009 la OCAH trabajó con el Gobierno de Guinea en la elaboración del Plan Nacional de Emergencia, con el objetivo de fortalecer las capacidades nacionales y locales en el ámbito de la preparación frente a los desastres. La colaboración del Ministerio de Energía y Medio Ambiente, el Ministerio de Seguridad y Protección Civil y el Service National de l'Action Humanitaire (Servicio Nacional de Acción Humanitaria - SENA, por sus siglas en francés), que representa a las ONG guineanas, resultó clave en este trabajo.

Además de las iniciativas del gobierno, otros donantes han dado muestras de su compromiso con la RRD y la ACC en Guinea a través de distintas iniciativas. El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) ha trabajado activamente en el país a través de varios programas centrados en las zonas costeras de Guinea y en la biodiversidad. Ejemplos de ello son el proyecto para fortalecer la resiliencia y la adaptación a los efectos negativos del cambio climático en las zonas costeras vulnerables de Guinea, el proyecto del gran ecosistema marino del Golfo de Guinea (GCLME), que recibe el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y el proyecto de gestión costera, marina y de

la biodiversidad. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) también ha implementado proyectos centrados en la ACC como el programa para fortalecer la resiliencia de los medios de vida de las comunidades agrícolas frente a los cambios climáticos en las prefecturas guineanas de Gaoual, Koundara y Mali y el proyecto de adaptación basado en los ecosistemas y dirigido a las comunidades vulnerables de Guinea septentrional. Por su parte, el Banco Mundial (BM) ha emprendido el proyecto Urban III con el objetivo de mejorar la infraestructura y los servicios en Conakry y otras ciudades, así como de apoyar la descentralización. El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) también ha estado presente en Guinea a través de varios programas como el proyecto de apoyo al desarrollo rural en el norte de Guinea meridional (PADER-BGN), cuyo objetivo es mejorar la seguridad alimentaria en esa zona. Otros de los donantes que trabajan o han trabajado en Guinea son la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (FICR), la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (OCAH) y la Organización Meteorológica Mundial (OMM).

# FACTORES Subyacentes del Riesgo: Percepciones Locales

---

## UTR

### SELECCIONADAS Y RAZONES DE SU ELECCIÓN

El IRR de Guinea analiza tres Unidades Territoriales Representativas (UTR), diferentes entre sí en cuanto a los riesgos a los que se enfrentan, su ubicación geográfica y sus niveles de urbanización y desarrollo económico. Conakry, la capital, es una zona urbana situada en la costa occidental. Kindia es una zona urbana, que se extiende hacia el este de la zona costera de Guinea y Dabola es una zona rural y agrícola situada en el centro del país.

Las tres UTR pretenden cubrir, al menos en parte, los diferentes problemas geográficos y relacionados con el clima presente en Guinea, así como las distintas amenazas naturales y riesgos a los que se enfrenta el país. La contraposición de zonas urbanas y rurales también sirve para ofrecer una imagen más completa de los factores subyacentes del riesgo que afectan a la población de Guinea y de las condiciones de vida que hacen a estas personas más o menos vulnerables frente a los desastres.

# Dabola

Situada en el centro de Guinea, la UTR rural de Dabola comprende ocho distritos rurales y un centro urbano. Se calcula que la población, mayoritariamente musulmana, es de 167.626 habitantes (Faranah DELP Regional 2006), de los cuales el 22% vive en entornos urbanos y el 78% restante en pueblos. Las mujeres son la principal fuente de mano de obra del sector agrícola. El perfil de pobreza ha revelado que el 66,3% de la población aún vive por debajo del umbral de la pobreza.

La agricultura en la UTR de Dabola se caracteriza por elementos distintivos como (i) el predominio de la agricultura de roza y quema, de rotación y de laderas; (ii) la escasa utilización de los insumos agrícolas; (iii) predominio de la agricultura de secano, que supone el 99,5% del terreno cultivado; (iv) la casi completa inexistencia de equipamiento agrícola, lo cual supone que la agricultura es esencialmente manual y sólo se sirve de materiales para arar (v) la reducción del periodo de barbecho, que iba de 7 a 10 años en la década de 1970 y que ahora dura de 3 a 5 años.

Por otro lado la cría de ganado, la segunda actividad predominante en la región, es de carácter extensivo y se basa principalmente en pastos naturales, con una escasa producción de forraje durante la estación seca. El exceso de pastoreo y la trashumancia han provocado conflictos entre ganaderos y agricultores. Además la tala de bosques y la agricultura de roza y quema, prácticas habituales para crear nuevas zonas de pasto, contribuyen al empobrecimiento del suelo y, en último término, debilitan la productividad ganadera a largo plazo.

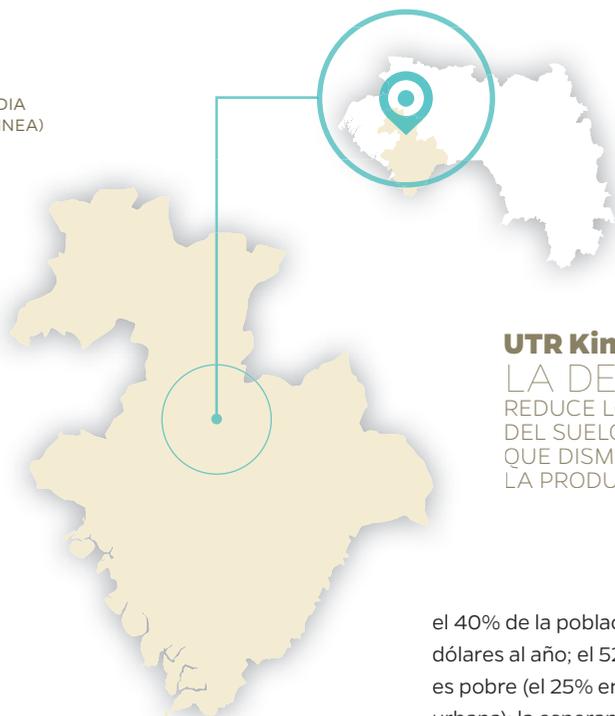


## UTR Dabola

### EL BAJO NIVEL DE ALFABETIZACIÓN

AUMENTA LA VULNERABILIDAD DE LA POBLACIÓN FRENTE A LAS AMENAZAS NATURALES Y PUEDE LLEVAR A SU EXCLUSIÓN DE LOS PROCESOS DE TOMA DE DECISIONES

KINDIA  
(GUINEA)



### UTR Kindia

LA DEFORESTACIÓN  
REDUCE LOS NUTRIENTES  
DEL SUELO, LO CUAL HACE  
QUE DISMINUYA  
LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

## Kindia

Kindia se divide en diez distritos rurales y uno urbano. Es una extensión de la zona costera de Guinea y el segundo centro urbano más importante del país, con un 20% de la población total. Se calcula que, actualmente, los bosques ocupan el 8% de la UTR, que alberga el bosque mesófilo más importante de África Occidental. Las previsiones señalan que los manglares se verán enormemente afectados por el cambio climático.

También es muy probable que la producción agrícola sufra las consecuencias que acarrea el aumento del nivel del mar, entre las que se encuentran la destrucción de infraestructura, la intrusión de agua salada, la escasez de agua potable, la pérdida de terreno agrícola y la disminución del rendimiento de las cosechas (especialmente de la producción de arroz, que supone el 42% del conjunto del sector agrícola).

Kindia cuenta con una población total de 158.058 personas (DELP Regional, 2006) y se caracteriza por un elevado nivel de pobreza:

el 40% de la población vive con menos de 300 dólares al año; el 52% de la población rural es pobre (el 25% en el caso de la población urbana); la esperanza de vida es de 54 años, la tasa de alfabetización es del 25% y el 50% de la población rural no tiene acceso al agua potable.

El desarrollo de las industrias extractivas, principalmente de bauxita, hierro, diamantes, oro y uranio ha generado riesgos medioambientales, socioeconómicos y de gobernabilidad en Kindia, una región que alberga las minas de bauxita más importantes del país. Existen otras industrias, sobre todo dedicadas al procesado de alimentos y la fabricación de cerveza y de equipamiento agrícola, aunque todavía se encuentran en su etapa inicial.

Kindia aporta el 24% de la producción nacional de arroz y genera el 60% de la energía del país, que llega a la capital y a las principales ciudades de la costa a través de los manglares. La agricultura más desarrollada en Kindia es la de secano. El ganado bovino, los pequeños rumiantes y los cerdos son la base de la ganadería, criada utilizando un sistema extensivo tradicional. También hay algunas granjas avícolas semi-modernas en las zonas periféricas y en los centros urbanos.

# Conakry

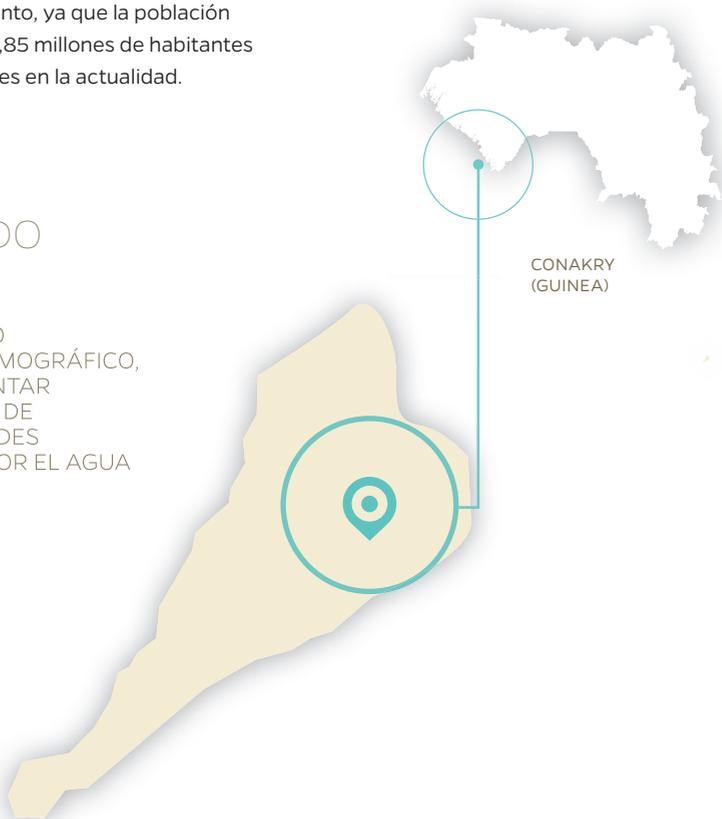
Conakry está situada en una planicie costera dominada por una cadena de colinas que se extiende a lo largo de la costa. La vegetación está compuesta sobre todo por manglares, cuya existencia se ve amenazada por los efectos combinados de la rápida urbanización, los cambios de los patrones de lluvia y el aumento del nivel del mar. Además, las inundaciones y el aumento del nivel del mar podrían desplazar a aproximadamente el 30% de la población de la costa, así como destruir la infraestructura y reducir el abastecimiento de agua potable, lo cual contribuiría a su vez a la propagación de enfermedades.

Desde el punto de vista administrativo, la UTR incluye la capital (Conakry) y cinco municipios urbanos. El 52% de la población urbana del país reside en Conakry, lo cual hace que la ciudad esté sumamente congestionada. Los datos reflejan este rápido crecimiento, ya que la población total ha pasado de 1,85 millones de habitantes en 1990 a 3,4 millones en la actualidad.

Según el Plan de Lucha contra la Pobreza de 2006 de Conakry, el 56% de la población vive por debajo del umbral de la pobreza.

Conakry es la región más importante del país desde el punto de vista económico, ya que alberga el 70% de las actividades industriales de Guinea que, además, están reforzadas por una tupida red de pequeños negocios. Los principales cultivos son el arroz, el maíz, la mandioca y los cacahuets. También existe una amplia variedad de cultivos comerciales (plátano, piña, anacardo), así como un gran número de huertas y plantaciones y también se cultivan mango y cítricos. Se cría ganado bovino, pequeños rumiantes y cerdos en explotaciones situadas en la periferia o en los centros urbanos.

**UTR Conakry**  
 EL LIMITADO  
 ACCESO  
 AL AGUA,  
 UNIDO AL RÁPIDO  
 CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO,  
 PUEDE INCREMENTAR  
 LA PREVALENCIA DE  
 LAS ENFERMEDADES  
 TRANSMITIDAS POR EL AGUA



CONAKRY  
(GUINEA)



## AMENAZAS NATURALES Y FACTORES SUBYACENTES DEL RIESGO EN LAS UTR SELECCIONADAS

	DABOLA (ZONA RURAL)	KINDIA (ZONA URBANA)	CONAKRY (ZONA URBANA)
<b>CATÁSTROFES NATURALES</b>	SEQUÍAS, INUNDACIONES	EPIDEMIAS, INUNDACIONES	AUMENTO DEL NIVEL DEL MAR, INUNDACIONES, EPIDEMIAS
<b>FACTOR DE RIESGO 1</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deforestación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contaminación del agua</li> <li>• Escasez de agua</li> <li>• Deforestación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contaminación del agua</li> <li>• Escasez de agua</li> <li>• Deforestación</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 2</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inseguridad alimentaria</li> <li>• Emigración</li> <li>• Bajo nivel de alfabetización</li> <li>• Pobreza</li> <li>• Desempleo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prevalencia de enfermedades infecciosas</li> <li>• Inseguridad alimentaria</li> <li>• Bajo nivel de alfabetización</li> <li>• Pobreza</li> <li>• Desempleo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desempleo</li> <li>• Bajo nivel de alfabetización</li> <li>• Pobreza</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sistema de drenaje/canalización del agua deficiente</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso limitado al agua</li> <li>• Baja calidad de las infraestructuras básicas</li> <li>• Drenaje/canalización de agua deficiente</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso limitado al agua</li> <li>• Baja calidad de las infraestructuras básicas</li> <li>• Drenaje/canalización de agua deficiente</li> <li>• Baja calidad de viviendas</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 4</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Corrupción</li> <li>• Capacidad financiera limitada</li> <li>• Incumplimiento de la legalidad</li> <li>• Ineficacia de la burocracia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toma de decisiones centralizada</li> <li>• Corrupción</li> <li>• Ineficacia de la burocracia</li> <li>• Falta de participación de la sociedad civil en la toma de decisiones</li> <li>• Capacidad financiera limitada</li> <li>• Incumplimiento de la legalidad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Corrupción</li> <li>• Falta de participación de la sociedad civil en la toma de decisiones</li> <li>• Ineficacia de la burocracia</li> <li>• Capacidad financiera limitada</li> </ul>



# Resultados

## Y CUESTIONES CLAVE DE CADA FACTOR DE RIESGO

Los encuestados de la UTR de Conakry calificaron las epidemias como la única amenaza natural grave. Los incendios forestales, las inundaciones y las plagas de insectos se consideran problemas moderadamente graves. En Dabola los encuestados están especialmente preocupados por los incendios forestales, mientras que en Kindia se preocupan además por las epidemias y las plagas de insectos.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 1

En términos generales, los problemas identificados en las tres UTR en relación al medio ambiente y

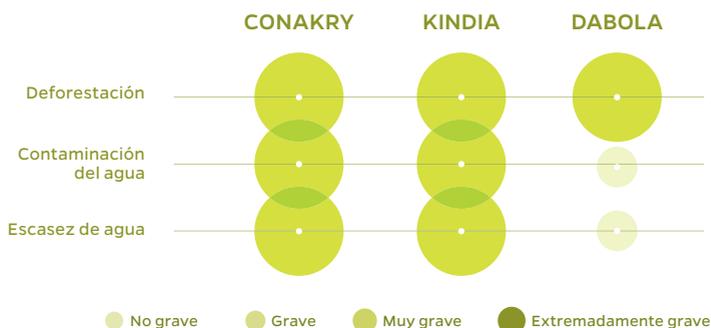
los recursos naturales son la deforestación, la contaminación del agua y la escasez de agua.

La deforestación es el único problema presente en las tres UTR.

La contaminación y la escasez de agua son preocupaciones acuciantes tanto en Conakry como en Kindia, pero no en Dabola, donde se consideran problemas moderadamente graves.

## Medio Ambiente y Recursos Naturales

AMENAZAS NATURALES EN CONAKRY, KINDIA Y DABOLA



### DEFORESTACIÓN

En Conakry la población es consciente de la degradación de zonas sensibles como las fuentes de agua y las riberas de los ríos, así como de los efectos asociados relacionados con la disponibilidad y la contaminación del agua. En las zonas costeras como Conakry, la destrucción de los manglares está afectando a las dinámicas costeras y provocando la pérdida de los valores ecológicos de ecosistemas como los viveros de peces, los hábitats salvajes y la calidad del agua. Tanto en Conakry como en Kindia los encuestados señalan que la deforestación está afectando a los patrones de lluvia locales, aumentando no sólo la vulnerabilidad de la población frente a las sequías sino también, a largo plazo, el riesgo de desertificación. La deforestación está indirectamente vinculada a la reducción de la producción agrícola como consecuencia de la disminución tanto de los nutrientes disponibles como de los terrenos cultivables, mientras el suelo se va empobreciendo progresivamente. Sólo los encuestados de Dabola señalaron el problema que supone el incremento de la exposición a los deslizamientos de tierra a causa de la falta de

retención del suelo y de la ausencia del servicio medioambiental que ofrecen los bosques.

Los hogares han adoptado varias medidas para hacer frente a la deforestación. Las comunidades de Conakry han llevado a cabo campañas de sensibilización para fomentar la protección de los manglares y prohibir su tala. También han puesto en marcha la gestión comunitaria de los bosques, lo cual ha servido para incrementar el sentido de apropiación sobre los recursos naturales ya que es la comunidad quien decide la manera en que se utilizan los recursos en favor de su sostenibilidad. En Dabola, la comunidad ha creado un comité comunitario de gestión de los bosques que lleva a cabo actividades de reforestación, entre otras. En Kindia y Dabola, las comunidades han decidido establecer comités de seguimiento para proteger los bosques frente a los incendios, una responsabilidad que en muchos casos las autoridades gubernamentales no pueden asumir debido a la falta de recursos. Las comunidades también han empezado a utilizar estufas mejoradas, de modo que la leña se usa de forma más eficaz, lo cual incrementa la sostenibilidad de los bosques a largo plazo.

Las autoridades no han asignado suficientes capacidades técnicas para luchar contra la deforestación. Las organizaciones comunitarias han puesto en marcha prácticas de reforestación y los gobiernos locales de las tres UTR han prohibido la tala de árboles. Sin embargo, se considera que estas iniciativas apenas han sido eficaces debido a los escasos recursos y financiación que les han sido asignados y a la consiguiente ausencia de mecanismos de seguimiento y control.

Las autoridades nacionales han dirigido otras actividades de reforestación que han recibido valoraciones más positivas por parte de los encuestados, que las consideran bastante eficaces por ir acompañadas de un marco sancionador. Sin embargo, como ya se ha señalado, dichas iniciativas carecen de seguimiento y control. En Kindia y Dabola el gobierno también apoya la creación de zonas protegidas e imparte formaciones sobre cómo gestionar mejor los recursos naturales; la eficacia de estas actividades es media-baja, ya que es necesaria una mayor capacidad técnica.

## 2 CONTAMINACIÓN DEL AGUA

Según los encuestados, la contaminación del agua es un problema grave, especialmente en las dos UTR urbanas, Conakry y Kindia. La contaminación del agua aumenta la exposición de la población a enfermedades transmitidas por el agua, así como la propagación de vectores de enfermedad lo cual, en último término, reduce la productividad laboral. Las comunidades participan en actividades para proteger las fuentes de agua, así como para fomentar la higiene y las prácticas sanitarias, la utilización de soluciones para purificar el agua y la recogida y gestión de los residuos. Muchas de estas intervenciones se han impulsado en el ámbito comunitario, pero requieren de apoyo institucional para poder disponer de la infraestructura adecuada necesaria para el abastecimiento de agua potable.

El gobierno nacional ha colaborado con ONG internacionales en la distribución de soluciones para purificar el agua, una medida que se considera muy relevante. Además, han descontaminado las fuentes de agua

y perforado pozos; estas iniciativas han obtenido resultados muy positivos, aunque también han recibido críticas por su limitado alcance. Según los encuestados, el gobierno está validando las normas medioambientales para regular los procesos de inspección de vertidos de aguas residuales. Los gobiernos locales han puesto en marcha sistemas de recogida de basura y tratamiento de aguas. No obstante, para alcanzar su máxima eficacia, estas infraestructuras necesitarían recibir gran cantidad de fondos, así como un gran apoyo por parte de los contribuyentes.

## 3 ESCASEZ DE AGUA

La escasez de agua hace que la población recurra a la utilización de fuentes de agua no protegidas, lo cual causa brotes de enfermedades transmitidas por el agua (cólera, dermatitis), especialmente en entornos urbanos. La falta de fuentes de abastecimiento de agua que estén disponibles de forma regular ha incrementado la carga de trabajo de las mujeres y diezmado el ganado, aumentando así la vulnerabilidad y la inseguridad alimentaria de las familias. En Kindia, un entorno más rural, la población está preocupada por la posible relación entre la destrucción de los manglares y la disponibilidad de agua que, en último término, afecta a la productividad laboral y al grado de desertificación. En Conakry y Kindia las familias están perforando pozos y almacenando agua en los hogares para mejorar su abastecimiento.

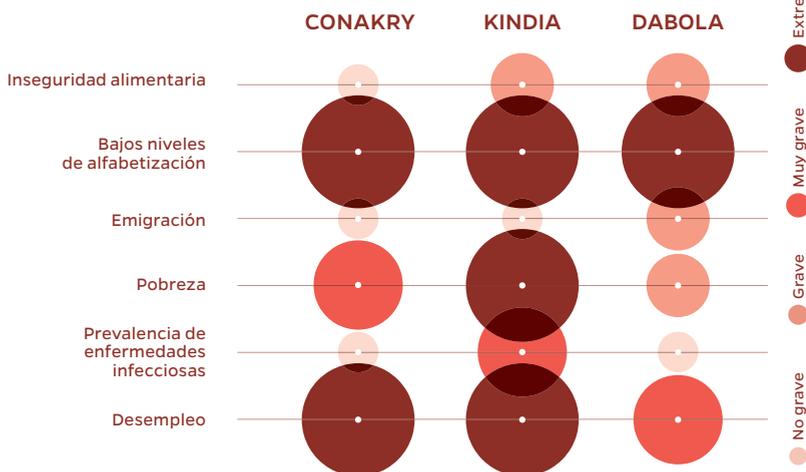
A nivel gubernamental se han adoptado medidas para gestionar las fuentes de agua y perforar pozos con el objetivo de mejorar el abastecimiento. Los encuestados opinan que ambas medidas son bastante o muy eficaces siempre que dispongan de la financiación suficiente para llevarlas a cabo y de las capacidades técnicas adecuadas. El gobierno también está construyendo la ampliación de la red de agua potable, principalmente en Conakry. Sin embargo, algunos han dado muestras de su preocupación por la posibilidad de que esta medida excluya a los grupos vulnerables, ya que estas actividades podrían no llegar a los barrios donde se concentra la mayor parte de la población vulnerable.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 2

Las tres UTR comparten características socioeconómicas similares pero también algunas diferencias, sobre todo, entre zonas rurales y urbanas. La inseguridad alimentaria, el bajo nivel de alfabetización, la pobreza y el desempleo se consideran problemas graves en las tres UTR. La prevalencia de enfermedades infecciosas recibió calificaciones altas en las zonas urbanas de Conakry y Kindia, mientras que la emigración es un problema específico de la UTR rural de Dabola. El desempleo, la pobreza y el bajo nivel de alfabetización preocupan especialmente en Kindia. En términos generales, tanto en Conakry como en Kindia las condiciones socioeconómicas preocupan más que en Dabola, excepto en el caso de la emigración y el bajo nivel de alfabetización.

## Condiciones Socioeconómicas

PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS EN CONAKRY, KINDIA Y DABOLA



### INSEGURIDAD ALIMENTARIA

En Kindia la inseguridad alimentaria se asocia al aumento de la tasa de desnutrición infantil, los problemas de salud entre las embarazadas y una mayor vulnerabilidad frente a las enfermedades; también se considera una de las razones que impulsa a la población joven a emigrar a zonas urbanas. En Dabola, la inseguridad alimentaria también se percibe como la causa del aumento de los índices de delincuencia, así como del incremento de los incendios forestales provocados con el objetivo de establecer nuevas parcelas de terreno dedicado a la agricultura. Ambas comunidades coinciden en señalar que la inseguridad alimentaria las hace dependientes

de la importación de arroz y otros productos. Concretamente, uno de los encuestados afirma que la inseguridad alimentaria reduce la capacidad de la comunidad para hacer frente al “periodo de escasez”, así como su potencial para abordar los problemas de desarrollo.

Las familias trabajan en la horticultura, la fertilización de las plantas y la protección del suelo con el objetivo de diversificar y mejorar la productividad agrícola. También se están organizando en cooperativas agrícolas para incrementar el uso de técnicas agrícolas mejoradas que permitan fortalecer las capacidades de los agricultores. El gobierno local ha promovido esta iniciativa, que también

ha recibido el apoyo de las organizaciones internacionales. El gobierno nacional, por su parte, ha desarrollado campañas de distribución de alimentos en los comedores de los colegios con el objetivo de mejorar la nutrición infantil, una medida considerada extremadamente eficaz.

El gobierno nacional, con el apoyo de las organizaciones internacionales, ha llevado a cabo con gran éxito un proyecto dedicado a la ordenación territorial y el regadío en las tierras bajas, tanto en Kindia como en Dabola. Las autoridades nacionales también han proporcionado equipamiento agrícola para apoyar la mecanización de la agricultura y así hacer posible que los agricultores aumenten su productividad a la vez que se desarrollan actividades de formación sobre agricultura. Esta iniciativa, que incluye el suministro de semillas subvencionadas, se ha llevado a cabo de forma coordinada con las autoridades locales. También se valoran muy positivamente otras intervenciones dirigidas a apoyar a las mujeres agricultoras.

En Dabola las organizaciones internacionales han implementado un programa de seguridad alimentaria a través del cual han distribuido alimentos y apoyado el acceso a semillas y equipamiento. Los encuestados explicaron que las organizaciones internacionales también han desarrollado un sistema de microfinanzas para apoyar a la comunidad, aunque la falta de habilidades empresariales ha supuesto un obstáculo para este proyecto.

## 2 BAJO NIVEL DE ALFABETIZACIÓN

Los encuestados de las tres UTR consideran que el bajo nivel de alfabetización es un problema grave. En Conakry y Kindia el bajo nivel de alfabetización se asocia con el elevado índice de desempleo, el aumento de la vulnerabilidad frente a las amenazas naturales y las enfermedades y la destrucción de bosques y manglares. Además, los encuestados de

la UTR rural de Dabola subrayan que el bajo nivel de alfabetización reduce el acceso de la población a la información y, por lo tanto, incrementa la marginación de ciertos grupos que quedan excluidos de los procesos de toma de decisiones. Este factor también incrementa especialmente la vulnerabilidad de las mujeres.

Las comunidades de las tres UTR han puesto en marcha programas de alfabetización, han contribuido a la construcción de colegios y centros de alfabetización para adultos y han creado comités educativos cuyo objetivo es fomentar la matriculación de los niños en los colegios y concienciar sobre la importancia de la educación. La comunidad de Dabola ha creado un centro de formación para niñas y otro de asesoramiento para jóvenes.

En el marco de la política gubernamental de alfabetización se han llevado a cabo algunos programas de alfabetización de ámbito nacional que los encuestados consideran bastante eficaces. La voluntad política de aumentar la tasa de alfabetización en Guinea ha quedado demostrada por la creación de la Dirección Nacional de Alfabetización. Concretamente, el gobierno ha contado con el apoyo de algunas organizaciones donantes (sobre todo de UNICEF) para la creación de centros NAFA o “escuelas de segunda oportunidad”, cuyo objetivo es atender las necesidades educativas de las personas excluidas del sistema tradicional (personas que han abandonado el colegio y niños de 10 a 16 años que no se han matriculado). No obstante, según los encuestados los resultados de esta iniciativa no han sido buenos. Por el contrario, el proyecto “Educación para todos” desarrollado en Kindia se considera muy eficaz. Entre 2001 y 2013 el BM llevó a cabo el proyecto “Educación para todos”, cuyo objetivo era mejorar las condiciones de enseñanza y aprendizaje en Guinea a través de la ampliación del acceso a la educación, la mejora de la calidad del aprendizaje y el fortalecimiento de la gestión descentralizada del sector educativo.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 2

## Condiciones Socioeconómicas

### 3 EMIGRACIÓN

La emigración supone un problema en la zona rural de Dabola, donde la vulnerabilidad de las mujeres ha aumentado porque sus maridos se van y las dejan sin recursos suficientes para hacerse cargo de sus familias. Debido a este flujo migratorio, la mano de obra agrícola se ha reducido y también ha disminuido la superficie de terreno cultivado, lo cual aumenta la vulnerabilidad de las comunidades frente a la inseguridad alimentaria. Para hacer frente a estos problemas, las familias han establecido cooperativas agrícolas con el objetivo de aumentar su productividad y reducir los incentivos a la emigración. También han establecido grupos de apoyo para jóvenes formados por educadores jóvenes a fin de reducir la emigración a través de la creación de oportunidades y de actividades de generación de ingresos.

Se considera que el apoyo del gobierno al desarrollo del cultivo de arroz en tierras de bajo nivel es una estrategia que ha funcionado bien a la hora de diversificar las fuentes de ingresos y alimentos. Los encuestados afirman que las iniciativas de las organizaciones internacionales, enfocadas más bien a campañas de sensibilización, no han sido eficaces por no haber estado acompañadas de actividades complementarias para el fomento del empleo y la formación. Aunque se ha trabajado para poner en marcha un programa de formación profesional, iniciativa con muy buena acogida entre las comunidades, éstas reclaman más programas de este tipo.

### 4 POBREZA

Los encuestados de las tres UTR consideran que la pobreza es un problema grave ya que da lugar a la destrucción de los manglares y a una mayor inseguridad, así como al aumento de la vulnerabilidad frente a las amenazas naturales y las epidemias debido a los costes que acarrear los tratamientos médicos. Además señalan que, a causa de la pobreza, la capacidad de la población para enfrentarse a las crisis es escasa, lo cual reduce su resiliencia.

Con el objetivo de hacer frente a su falta de ingresos, las familias de Conakry han desarrollado actividades de comercio informal para fomentar el autoempleo, han creado microempresas, han establecido grupos comunitarios de solidaridad con el apoyo de los emigrantes en la diáspora y, en último término, han reducido el número de comidas que hacen al día. Los agricultores de Kindia han establecido un plan de créditos rurales y han proporcionado cobertura médica a los grupos vulnerables. En Conakry, donde los encuestados mencionaron un mayor número de intervenciones que en otras UTR, las organizaciones internacionales han desarrollado actividades para el fortalecimiento de las capacidades, iniciativas de microfinanzas y otras actividades relacionadas con la cobertura médica, los insumos agrícolas y los grupos de mujeres. Estas iniciativas han sido muy bien valoradas por su eficacia en la asignación de fondos, aunque han recibido críticas por su escaso seguimiento y por el bajo nivel de inclusión de los actores relevantes.

Al contrario que en el caso de los programas ejecutados por las organizaciones internacionales, los encuestados opinan que todas las intervenciones del gobierno nacional, incluyendo la creación de asociaciones de agricultores, la aplicación de la Estrategia de Lucha Contra la Pobreza y el apoyo a las actividades de generación de ingresos, han sido escasamente eficaces. Los encuestados han señalado algunas deficiencias de estas intervenciones como la corrupción, la falta de fondos suficientes y los requisitos establecidos por los donantes.

## 5 PREVALENCIA DE ENFERMEDADES INFECCIOSAS

Los encuestados de Kindia opinan que la escasa o incluso nula prevención de enfermedades infecciosas es una de las principales causas del aumento de la mortalidad infantil y de la vulnerabilidad de las familias frente a las epidemias, lo cual afecta de forma indirecta a la productividad de los agricultores. En Kindia la comunidad ha organizado, en colaboración con las autoridades locales y el apoyo de las organizaciones internacionales, campañas de sensibilización sobre prevención de enfermedades y prácticas higiénicas; esta iniciativa ha tenido un amplio alcance al incluir a los más vulnerables. Además, los comités de gestión de la salud han prestado apoyo a campañas de vacunación, entre otras actividades, y han contribuido a la construcción de centros de salud.

El gobierno local de Kindia ha apoyado la creación de un centro para el tratamiento del cólera, sin embargo, la población opina que esta intervención apenas ha sido eficaz porque su financiación ha sido insuficiente. Por el contrario, consideran que la distribución de mosquiteras emprendida por el gobierno ha sido una medida muy bien dirigida y eficaz.

## 4 DESEMPLEO

El desempleo es un problema crucial en las tres UTR. En Conakry el desempleo está vinculado al aumento de la delincuencia, la pobreza, la destrucción de los recursos naturales y la vulnerabilidad frente a las enfermedades.

Los encuestados de Kindia reconocen que el desempleo incrementa la explotación de las mujeres y uno de los encuestados de Dabola afirma que “el desempleo reduce el potencial de desarrollo y genera un conflicto intergeneracional”. Otros encuestados señalan que el desempleo, sobre todo, aumenta la emigración de la población joven. Las comunidades han creado microempresas con el objetivo de hacer frente a la falta de ingresos y diversificar sus actividades económicas.

El DELP de Guinea no señala específicamente que el empleo juvenil sea un problema, pero sí establece una política nacional de empleo que se materializa en su Plan Nacional de Acción para el Empleo. No obstante, los encuestados han concedido calificaciones bajas a los proyectos ejecutados en el marco de este plan de acción porque consideran que no se les han asignado capacidades técnicas suficientes; además, los acuerdos con el sector privado no han sido eficaces ya que los más vulnerables quedaban excluidos. Otras intervenciones como el apoyo a centros de formación profesional y centros NAFA para niñas se valoran positivamente y se consideran bastante eficaces por incluir a grupos de mujeres y por colaborar con actores comprometidos.

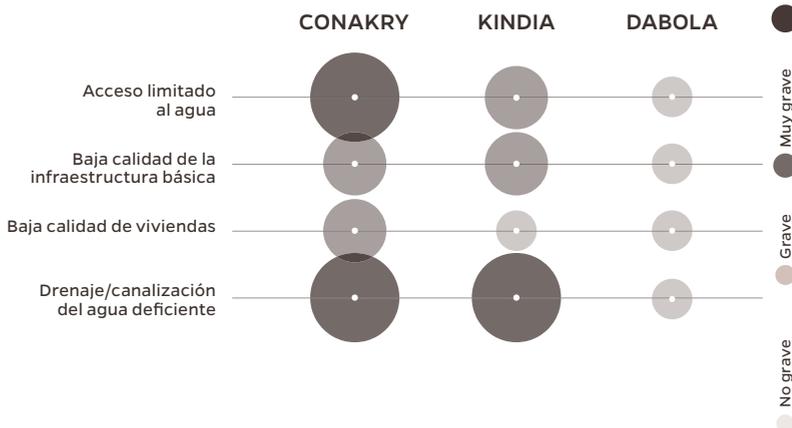
Las organizaciones internacionales han contribuido al desarrollo de microempresas en Conakry y Dabola, una iniciativa valorada positivamente por los encuestados. Además, han llevado a cabo un programa de formación para jóvenes dedicado a formar a este colectivo en ámbitos como la redacción de propuestas y la gestión de pequeños negocios. Ambas intervenciones se consideran bastante eficaces.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 3

Los problemas relacionados con el uso de la tierra y el entorno construido sólo se consideran graves en Conakry y Kindia, ambas situadas en entornos urbanos. En Conakry se consideran problemas graves el acceso limitado al agua, la baja calidad de las infraestructuras básicas, la baja calidad de las viviendas y los sistemas de drenaje y canalización del agua deficientes. Los encuestados de Kindia también señalaron los mismos problemas como cuestiones críticas, excepto la baja calidad de las viviendas. Por el contrario, en Dabola ninguno de estos problemas se considera grave.

## Uso del Suelo y Entorno Construido

PROBLEMAS CON EL USO DEL SUELO EN CONAKRY, KINDIA Y DABOLA



### 1 ACCESO LIMITADO AL AGUA

Los encuestados de las UTR urbanas, Conakry y Kindia, vinculan el rápido aumento demográfico y la urbanización con el acceso limitado al agua, el incremento de la frecuencia de enfermedades transmitidas por el agua y el aumento de la carga de trabajo de las niñas, lo cual repercute en su nivel de asistencia al colegio (sobre todo en Conakry). Las comunidades han perforado pozos, construido letrinas y purificado agua, aunque reclaman más apoyo para obtener suministros y apoyo técnico externos.

El gobierno ha perforado pozos y ha ampliado la red de abastecimiento de agua, aunque se considera que ésta última intervención apenas ha sido eficaz debido a la mala gobernabilidad, la corrupción y unas capacidades técnicas insuficientes. No obstante, las organizaciones internacionales han llevado a cabo la misma iniciativa y, en este caso, los encuestados de Kindia y Conakry valoran positivamente su eficacia. Tanto el gobierno nacional como

las organizaciones internacionales se han involucrado en la gestión y protección de las fuentes de agua aunque, según los encuestados, ambas intervenciones apenas han sido eficaces por la falta de fondos y capacidades técnicas suficientes. Por otro lado, las organizaciones internacionales han identificado soluciones para la purificación del agua que, de forma indirecta, contribuyen a mitigar otros problemas.

### 2 BAJA CALIDAD DE LAS INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS

Según los encuestados de Conakry y Kindia la baja calidad de las infraestructuras reduce la calidad de servicios, como el abastecimiento de agua, y aumenta la vulnerabilidad sanitaria; también perjudica el acceso a servicios sociales como las instalaciones educativas y sanitarias. En caso de desastre, los servicios de emergencia y rescate no son eficaces debido a las malas condiciones de la infraestructura.

Algunas familias de Conakry han rehabilitado infraestructuras utilizando ladrillos ‘terrecuite’ fabricados localmente, aunque las limitaciones de este material hacen necesarias soluciones más sostenibles y de largo plazo. En Kindia la comunidad ha construido letrinas y ha establecido un comité de gestión de las infraestructuras públicas, cuya labor es transmitir a las autoridades relevantes las preocupaciones que suscitan las malas condiciones de las infraestructuras. Por último, algunas familias de Conakry han decidido trasladarse a lugares más seguros cuando les ha sido posible.

Los gobiernos nacional y local han trabajado juntos en la rehabilitación de infraestructuras educativas y sanitarias, aunque los encuestados valoran estas intervenciones negativamente porque la falta de financiación y capacidades técnicas suficientes no ha permitido completar su ejecución. Otras intervenciones como el Programa de planificación urbana en Conakry y la construcción de infraestructuras sociales mejoradas han recibido críticas por las mismas razones.

En Conakry, las organizaciones internacionales han colaborado en proyectos de renovación de colegios que los encuestados consideran eficaces porque disponían de suficiente financiación y contaban con una buena participación de los actores interesados.

### 3 BAJA CALIDAD DE VIVIENDAS

Los encuestados de Conakry reconocen que la baja calidad de los materiales de construcción y el deficiente diseño de las estructuras de las viviendas han incrementado el riesgo de derrumbes e incendios, así como la exposición de las familias a enfermedades debido a la humedad y las deficiencias del saneamiento. Algunas familias tratan de mejorar las condiciones de sus viviendas utilizando los materiales de que disponen en la zona, como ladrillos fabricados por los grupos comunitarios, pero desgraciadamente se trata de soluciones provisionales debido a la baja calidad de los materiales. Otros hogares reciben el apoyo de los emigrantes en la diáspora para mejorar sus condiciones de vida y, quienes tienen la oportunidad de hacerlo, se trasladan a lugares más seguros.

El gobierno nacional ha llevado a cabo programas de vivienda, como HLM y SOLOPRIM, que se consideran eficaces. Además, el gobierno ha contribuido al suministro de materiales de construcción asequibles, aunque los encuestados opinan que esta medida apenas ha sido eficaz porque no se le han asignado capacidades técnicas suficientes y por la falta de capacidad suficiente del sector privado.

### 4 DRENAJE/CANALIZACIÓN DEL AGUA DEFICIENTE

En las UTR urbanas las deficiencias de los sistemas de drenaje dan lugar a una elevada proliferación de vectores de enfermedad, como los mosquitos que causan brotes de cólera y malaria. Los encuestados de la UTR rural de Dabola no consideran que éste sea uno de los problemas más graves a los que se enfrentan. En ambas UTR urbanas las propias comunidades han limpiado tanto el sistema de canalización y evacuación del agua de los barrios. Además, en Conakry se ha establecido un comité de salud y en Kindia uno de higiene y limpieza. Ambos organizan los “días de limpieza” y tratan de concienciar sobre el uso de las letrinas para disuadir a la población de utilizar los sistemas de drenaje como vertederos.

Las organizaciones internacionales han colaborado con las autoridades locales en la construcción de sistemas de drenaje y canalización del agua aunque, según los encuestados, esta medida no ha obtenido buenos resultados.

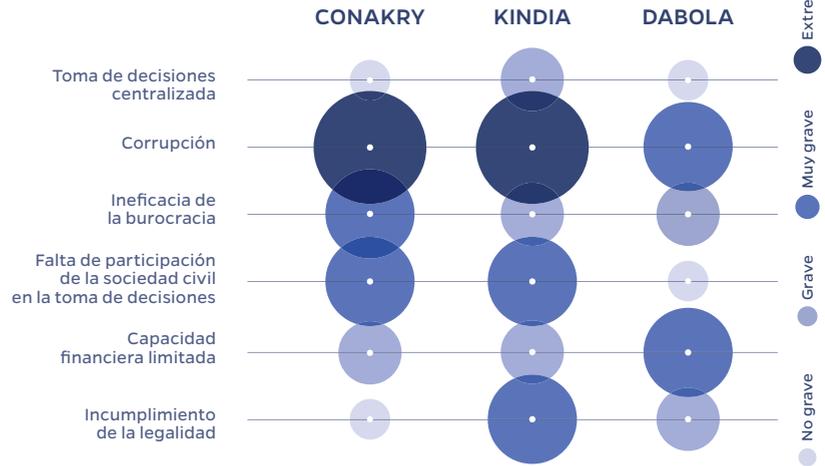
Además, el gobierno nacional ha promulgado una política de higiene que, a pesar de recibir una valoración positiva, también es criticada por no haber conseguido que las comunidades se sensibilicen en este aspecto. El Programa de infraestructura urbana de Conakry se valora positivamente, pero ha recibido críticas por no haberse ejecutado en su totalidad. En las dos UTR urbanas el gobierno también ha emprendido una iniciativa para limpiar el sistema de canalización y evacuación de agua, pero este proyecto tampoco se ha terminado de ejecutar y en la actualidad no está prevista ninguna solución a largo plazo.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 4

En relación a la gobernabilidad, en las tres UTR se considera que la corrupción, la ineficacia de la burocracia, la capacidad financiera limitada y el incumplimiento de la legalidad son problemas graves. En las zonas urbanas de Conakry y Kindia el problema más grave, según la calificación de los encuestados, es la corrupción. En ambas UTR se considera que la falta de participación de la sociedad civil en la toma de decisiones es un problema grave, mientras que la toma de decisiones centralizada sólo preocupa en Kindia. La capacidad financiera limitada es el único problema que ha recibido una calificación más alta en Dabola que en Conakry y Kindia.

## Gobernabilidad

PROBLEMAS DE GOBERNABILIDAD EN CONAKRY, KINDIA Y DABOLA



### 1 TOMA DE DECISIONES CENTRALIZADA

La centralización de la toma de decisiones sólo se percibe como un problema esencial en Kindia. Los encuestados asocian esta cuestión al aumento de la corrupción y a la ineficacia de la administración. Uno de los ejemplos mencionados para ilustrar este problema es la tardía respuesta de las autoridades durante los brotes de cólera. Se considera que la centralización es la causa de que apenas se incluya a la población en los procesos de toma de decisiones, lo cual se traduce a su vez en una falta de compromiso de la ciudadanía con las decisiones gubernamentales. La comunidad ha difundido y promovido la

política de descentralización y ha establecido grupos comunitarios encargados de defender sus intereses.

En el ámbito local el gobierno ha aplicado una política de descentralización que los encuestados consideran muy eficaz por constituir una “medida enérgica” que permite a los miembros de la comunidad participar en el proceso de toma de decisiones. Por otro lado, el gobierno nacional está llevando a cabo el proceso de descentralización de forma muy eficaz, aunque los encuestados señalan que es necesario fortalecer más las capacidades para poder dar respuesta a las demandas de la población.

## 2 CORRUPCIÓN

Los encuestados de Conakry vinculan la corrupción al incremento de la destrucción y a la sobreexplotación de los recursos naturales, ya que los mecanismos encargados de controlar el cumplimiento de la legislación forestal y de otras leyes medioambientales son ineficaces; la vigilancia de estas leyes es escasa y las personas poderosas logran obtener permisos para la tala de árboles. Los encuestados de Kindia afirman que los servicios sociales son ineficaces y caros y, en muchos casos, no son accesibles para los más pobres, factores que aumentan la vulnerabilidad de la población frente a las epidemias y otros riesgos.

Los encuestados de Dabola han identificado varios problemas derivados de la corrupción como la impunidad en casos de mala gobernabilidad, la malversación de fondos y la falta de claridad y transparencia en los procesos de contratación de personal para la administración pública. Estas circunstancias son fuente de conflicto y han dado origen a protestas juveniles, además de disuadir a posibles inversores.

En Conakry se han organizado grupos comunitarios para defender los intereses de la comunidad y el cumplimiento de la ley, así como para abogar por una justicia transparente e imparcial. Asimismo, las comunidades de Dabola han hecho llegar su descontento a las autoridades administrativas durante las reuniones municipales. Tanto en Kindia como en Dabola los grupos comunitarios están llevando a cabo campañas de concienciación sobre la corrupción y en Dabola incluso han creado un comité de vigilancia. No obstante, la corrupción genera unas tensiones que, de vez en cuando, se traducen en denuncias y protestas ciudadanas.

En el ámbito nacional el gobierno ha creado organismos de lucha contra la corrupción que recibieron una calificación sólo ligeramente superior a "no eficaz del todo", lo cual da muestra de la falta de confianza de los encuestados en el gobierno. Dichos organismos han incrementado

el control sobre los funcionarios públicos y han llevado a cabo auditorías de las inversiones públicas. Se considera que ambas intervenciones apenas han sido eficaces porque requieren de mayores capacidades técnicas y voluntad política. El gobierno nacional ha trabajado de forma coordinada con organizaciones internacionales en actividades de concienciación que, sin embargo, se han calificado como mínimamente eficaces.

Las organizaciones internacionales han llevado a cabo programas de fortalecimiento de capacidades para apoyar a estos organismos de control. Estas iniciativas se consideran más eficaces cuando el elemento formativo se evalúa por separado. No obstante, la opinión generalizada es que los responsables de la toma de decisiones no aplican los principios establecidos y se echa en falta también un mayor compromiso político.

## 3 INEFICACIA DE LA BUROCRACIA

La ineficacia de la burocracia preocupa enormemente en las tres UTR. Considerada una consecuencia de la corrupción, la ineficacia de la burocracia genera retrasos, incrementa el coste de los servicios y, en último término, aumenta la vulnerabilidad de la población. Concretamente, la eficacia de la respuesta en caso de desastre es escasa, poniendo de manifiesto la vulnerabilidad de la población frente a todos los grandes riesgos. Estos factores alimentan el descontento y la desconfianza de la ciudadanía en relación a la responsabilidad y el papel del gobierno en la prestación de servicios, lo cual da lugar a disturbios y manifestaciones.

En Dabola la comunidad ha creado Comités de Gestión de los Conflictos por la Tenencia de la Tierra, cuya labor consiste en mediar en las disputas entre agricultores y pastores. También se están poniendo en marcha actividades para difundir y dar a conocer la

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 4

## Gobernabilidad

legislación de modo que las comunidades tomen conciencia de sus derechos y obligaciones como ciudadanos y, por lo tanto, sean capaces de defenderse.

Las autoridades locales y regionales están fortaleciendo las capacidades de los funcionarios públicos con el fin de mejorar su eficacia. En el ámbito nacional, la reforma del sector público ha suscitado opiniones muy positivas entre los encuestados.

### 4 FALTA DE PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL EN LA TOMA DE DECISIONES

Los encuestados reconocen que la falta de compromiso y la escasa concienciación de la ciudadanía contribuyen a que la respuesta a los desastres sea deficiente. También subrayan la falta de rendición de cuentas frente a la población y la ausencia de consultas, ambos mecanismos importantes para incluir a la ciudadanía en la toma de decisiones. Se han establecido grupos comunitarios que llevan a cabo sesiones de educación cívica y actividades de incidencia. Es habitual que los ciudadanos de Conakry participen en manifestaciones y protestas.

Los encuestados señalan que en Conakry los gobiernos regional y local han celebrado asambleas de distrito y foros donde han participado actores relevantes; ambas actividades se consideran muy eficaces por su elevado nivel de participación. El gobierno nacional ha celebrado una audiencia pública para las comunidades, además de talleres en los que han participado los actores relevantes. Ambas actividades han tenido una buena acogida entre los encuestados.

### 5 CAPACIDAD FINANCIERA LIMITADA

La escasa capacidad financiera ha acarreado consecuencias negativas para diferentes sectores, como es el caso de los servicios sociales que apenas son capaces de dar respuesta a las necesidades de las comunidades. Este problema también ha repercutido en el escaso número de actividades que se llevan a cabo, el aumento de la deforestación, la sobreexplotación de los recursos naturales, el desánimo de los funcionarios públicos, los asentamientos en lugares peligrosos y, en último término, en el escaso control sobre la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Se trata de una cuestión esencial, sobre todo en Dabola.

Los gobiernos local y regional han puesto en marcha una iniciativa de generación de fondos internos que, según los encuestados, ha conseguido mejorar con el tiempo gracias a una “fuerte movilización de ingresos”. El gobierno nacional ha concedido préstamos a la población y, aunque se considera que la medida ha sido bastante eficaz, los encuestados reconocen que la mayoría de las personas no los devuelven. El gobierno también ha aplicado una política de “pronto pago” al fondo común de las Asambleas de distritos, una medida muy eficaz según los encuestados.



IRIN / Tommy Trenchard

## INCUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Los encuestados de Kindia relacionan el incumplimiento de la legalidad con el aumento de la corrupción y afirman que los cada vez más numerosos fraudes de fondos quedan impunes, lo cual influye en el hecho de que los deficientes servicios de seguridad no respeten los derechos de los ciudadanos. Esta situación genera tensiones y conflictos. Además, la población construye sus viviendas en lugares peligrosos y ha aumentado la destrucción de los bosques debido a que no se exige ni se controla el cumplimiento de la ley, lo cual repercute negativamente en la vulnerabilidad de la población.

Se han establecido grupos comunitarios cuya misión es sensibilizar sobre cuestiones relacionadas con la corrupción y la educación cívica, además de difundir las leyes. Las

comunidades también se han movilizado para defender el cumplimiento de la ley y una justicia transparente e imparcial.

Se han llevado a cabo varias iniciativas de ámbito local para hacer frente al incumplimiento de la legislación como la adaptación de los reglamentos y, en colaboración con el gobierno nacional, el fortalecimiento de los organismos encargados de velar por el cumplimiento de la ley; ambas iniciativas han sido valoradas positivamente por los encuestados. Paralelamente, se han desarrollado otras iniciativas como la designación de voluntarios para garantizar el cumplimiento de la ley en las comunidades, una medida bastante eficaz según los encuestados y en el ámbito nacional se ha fortalecido el sistema judicial, una iniciativa que los encuestados consideran muy eficaz.

# Recomendaciones de

## DABOLA

1

**AUMENTAR EL NIVEL DE CONOCIMIENTO Y CONCIENCIACIÓN SOBRE EL MEDIO AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES**

- Establecer un debate entre los servicios municipales, los representantes elegidos a nivel local y las ONG con el objetivo de definir **UN MECANISMO QUE CONTROLE LA APLICACIÓN DEL CÓDIGO FORESTAL**
- **REVITALIZAR** los **COMITÉS COMUNITARIOS DE GESTIÓN DE LOS BOSQUES** (COGESF)
- Impartir formación a los agricultores sobre **TÉCNICAS MEJORADAS PARA LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES**
- Impartir **FORMACIONES** al gobierno, ONG, funcionarios electos y sector privado sobre las distintas estrategias para abordar la **ADAPTACIÓN Y LA GESTIÓN DEL RIESGO**

2

**FORTALECER LA RESILIENCIA SOCIOECONÓMICA**

- Crear una **BASE DE DATOS DE PROGRAMAS DE ALFABETIZACIÓN**
- **ARMONIZAR LOS MÉTODOS** utilizados de **ALFABETIZACIÓN**
- Crear **ACTIVIDADES DE GENERACIÓN DE INGRESOS Y MICROEMPRESAS** para los **JÓVENES Y LAS MUJERES**, los colectivos más vulnerables al desempleo
- **MICROCRÉDITOS**

3

**MEJORAR EL USO DEL SUELO Y DEL ENTORNO CONSTRUIDO**

- Construir conductos para **CANALIZAR LAS AGUAS PLUVIALES**
- Limpiar los conductos ya existentes
- **CONSTRUIR LETRINAS** individuales y públicas
- **FORTALECER LAS CAPACIDADES** de los **COMITÉS DE GESTIÓN** de los residuos tanto en el ámbito municipal como en los hogares
- Establecer **MEDIDAS DE CONTROL** sobre el **USO DEL SUELO**
- Desarrollar **PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

4

**MEJORAR LA GOBERNABILIDAD**

- **FORMAR Y SENSIBILIZAR** a los líderes comunitarios y a la ciudadanía sobre cuestiones de buena gobernabilidad
- Establecer **MECANISMOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS** (comités de auditoría local, revisiones periódicas del desempeño, controlar la presencia de funcionarios públicos, etc)
- Ampliar el **ALCANCE DEL CÓDIGO DE DESCENTRALIZACIÓN**

# las UTR

## KINDIA

- Impartir formación a los agricultores sobre **TÉCNICAS MEJORADAS DE GESTIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES**
- Distribuir **ESTUFAS MEJORADAS** y de bajo consumo
- Organizar **FORMACIONES** sobre las distintas estrategias para abordar la adaptación y la gestión del riesgo
- Construir letrinas
- Fomentar el uso de **SOLUCIONES DE LIMPIEZA**
- Garantizar el **CONTROL DE LAS EDIFICACIONES** en las **RIBERAS** de los ríos

- **EVALUAR Y ARMONIZAR LOS ENFOQUES DE ALFABETIZACIÓN** utilizados por los distintos agentes
- Ofrecer **APOYO A LOS COMITÉS** dedicados a la **EVALUACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE LOS JÓVENES** que trabajan en el sector informal
- Ofrecer apoyo a la certificación de jóvenes para **DESARROLLAR MICROEMPRESAS**
- Fomentar la formación, supervisión y revisión **DE LOS TRABAJADORES SANITARIOS**

- Construir conductos para **CANALIZAR LAS AGUAS PLUVIALES**
- Construir **LETRINAS** individuales y públicas
- Fortalecer las capacidades de los **COMITÉS DE GESTIÓN DE RESIDUOS** tanto en el ámbito municipal como en los hogares
- Construir y rehabilitar las **INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS**
- Contribuir al **MANTENIMIENTO DE LOS PUNTOS DE AGUA** situados en lugares públicos

- **FORMAR Y SENSIBILIZAR** a los líderes comunitarios y a la ciudadanía sobre cuestiones de **BUENA GOBERNABILIDAD**
- Establecer **MECANISMOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS**
- Organizar revisiones regulares del **DESEMPEÑO DE LOS SERVICIOS A NIVEL PROVINCIAL**
- Definir el **MARCO PARA LA COOPERACIÓN** entre los organismos gubernamentales, las ONG y colectivos

## CONAKRY

- **CONCIENCIAR** sobre los efectos de la **TALA DE ÁRBOLES** (manglares)
- **DEFENDER Y PROTEGER** las zonas sensibles
- **REGULAR LA OCUPACIÓN ILEGAL** del dominio marítimo público
- Construir **LETRINAS**
- Rehabilitar y ampliar el alcance del **SISTEMA DE AGUA POTABLE**
- Aumentar el **CONTROL** sobre la **CONSTRUCCIÓN ILEGAL** de edificios en **ZONAS MARÍTIMAS PÚBLICAS**

- **PRIORIZAR** la construcción de infraestructuras escolares
- Desarrollar el **ESPÍRITU EMPRESARIAL** y las **MICROEMPRESAS**
- Fomentar una **ASIGNACIÓN MÁS EQUITATIVA** de los **RECURSOS PÚBLICOS**
- Fomentar las iniciativas de **TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍAS** para el procesamiento de productos locales

- Construir **CENTROS DE TRATAMIENTO DE AGUAS**
- Limpiar los canales de agua ya existentes
- Supervisar y mantener el **SISTEMA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA**
- Establecer una **NORMATIVA SOBRE LOS RESIDUOS INDUSTRIALES**

- Fomentar **LA FORMACIÓN Y LA CONCIENCIACIÓN** de los concejales y los administradores municipales en relación a los distintos enfoques de lucha contra la corrupción
- Establecer **MECANISMOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS**
- Organizar **REVISIONES REGULARES DEL DESEMPEÑO** de los **SERVICIOS MUNICIPALES**
- **DEFINIR EL MARCO PARA LA COOPERACIÓN** entre los organismos gubernamentales, las ONG y las comunidades

# Principales

## DESAFÍOS

En términos generales, las opiniones de los encuestados de las UTR urbanas tienden a coincidir en mayor medida que las de los encuestados de la UTR rural. Además, las intervenciones realizadas por las organizaciones internacionales reciben una valoración mucho más positiva que las llevadas a cabo por el gobierno, que son muy criticadas debido principalmente a la falta de financiación y de capacidades técnicas.

Guinea ha demostrado tener voluntad política y ha realizado notables avances en el establecimiento de una gestión eficaz del riesgo de desastres y el desarrollo de iniciativas relevantes en relación a la RRD y la ACC. No obstante, los participantes en el IRR han identificado varios problemas como:

- Problemas en la gestión de las aguas residuales en centros urbanos como Conakry y Kindia.
- El impacto de la central eléctrica en el entorno urbano de Conakry.
- Los efectos y consecuencias del cambio climático en las zonas costeras.
- Cómo persuadir totalmente a los responsables de la toma de decisiones para que establezcan las condiciones y capacidades necesarias para gestionar el riesgo de desastres y la ACC.
- Cómo aumentar los conocimientos sobre el cambio climático tanto de los responsables políticos (a nivel nacional y local) como en el seno de los diferentes sectores (público, privado y sociedad civil).

Los participantes en el IRR consideran que los principales logros del país en términos de RRD y ACC son:

- En relación al factor de riesgo 1, las intervenciones más eficaces han sido la regeneración natural, los límites a los permisos para la tala de madera y la difusión de prácticas mejoradas de gestión de los recursos naturales. Los actores nacionales mejor valorados por sus intervenciones son el Consejo Rural de Bissikirima, ASED, ATC, RGTA y la Federación Denkadi.

- Según los participantes, las iniciativas más eficaces en relación al factor de riesgo 2 han sido la creación de centros de alfabetización (como el centro NAFA), el desarrollo de microempresas y las acciones de apoyo a los agricultores. Se considera que los actores que más han contribuido a reducir la vulnerabilidad frente a los riesgos socioeconómicos son Concern Universal y ChildFund (organizaciones internacionales), los Departamentos Municipales de Alfabetización y Asuntos Sociales (actores gubernamentales) y FDD COPRAKAM y ASED (ONG nacionales).
- Entre las intervenciones más importantes realizadas para reducir los riesgos asociados al factor de riesgo 3 (uso de la tierra y entorno construido) se encuentran la limpieza de los canalones antes del invierno y el establecimiento de un comité para supervisar este proceso, además de la creación de comités de seguridad en los barrios, en especial, por parte de las autoridades locales y de las organizaciones no gubernamentales ASED, SRR, y FDD.
- En cuanto a la mejora de la gobernabilidad (factor de riesgo 4), las iniciativas más valoradas son la denuncia de las prácticas corruptas, la puesta en marcha de organizaciones comunitarias y la formación dirigida a estas asociaciones, la formación impartida a los funcionarios locales electos y a las organizaciones gubernamentales y la realización de actividades de educación cívica. Se considera que el trabajo de USAID en su proyecto de gobernabilidad de ámbito local ha sido extremadamente eficaz gracias a su enfoque inclusivo y a la utilización de mecanismos de seguimiento y evaluación redactados en los idiomas locales. Además de USAID, se han identificado otros actores que trabajan activamente para mejorar la gobernabilidad en relación a la gestión de riesgos, como el Departamento Municipal de Desarrollo y el Consejo Rural de Bissikirima (FDD).



# NÍGER

## ⇒ NÍGER

SUFRE UN ELEVADO RIESGO DE  
**SEQUÍA, EPIDEMIAS,  
INUNDACIONES**  
E **INSEGURIDAD ALIMENTARIA**

## ⇒ LAS EPIDEMIAS

SON EL FENÓMENO QUE SE HA COBRADO  
UN **MAYOR NÚMERO** DE **VIDAS**,  
SEGUIDAS POR **LA SEQUÍA**

## ⇒ LA SEQUÍA

ES, CON DIFERENCIA, EL FENÓMENO  
QUE HA AFECTADO A **MÁS PERSONAS**,  
EN TODO EL **PAÍS**

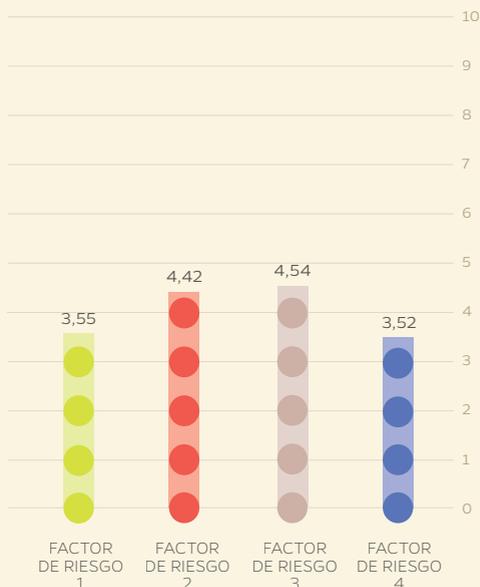
## ⇒ LAS PÉRDIDAS

OCASIONADAS POR LA **SEQUÍA**  
ESTÁN DIRECTAMENTE VINCULADAS  
A **LAS MALAS COSECHAS**  
Y A **LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA**

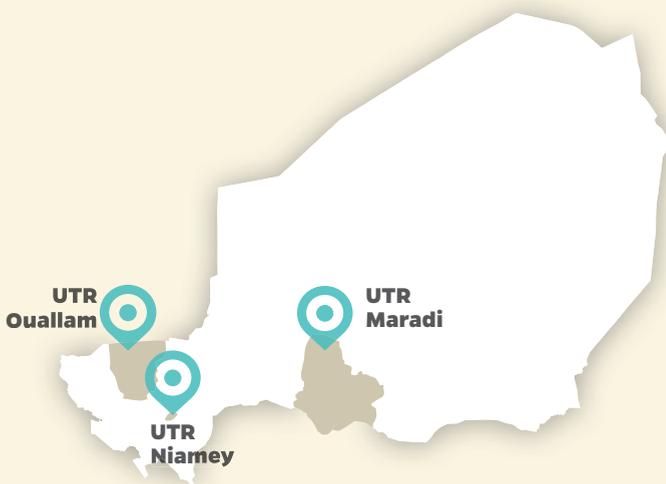
## ⇒ LAS INUNDACIONES

HAN CAUSADO LAS PÉRDIDAS  
**ECONÓMICAS**  
**MÁS IMPORTANTES**

RESULTADOS DE NÍGER EN EL MAPEO DE RIESGOS  
EN ÁFRICA OCCIDENTAL



Fuente: EM-DAT (CRED)



# CAPACIDAD Institucional para la RRD

## Liderazgo Y MARCO INSTITUCIONAL DE LA RRD

Aunque sus progresos son aún limitados, en los últimos años Níger ha realizado importantes avances en el desarrollo de sus capacidades y liderazgo en el ámbito de la reducción del riesgo de desastres (RRD). En este sentido, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha desempeñado un papel fundamental. La Oficina del Primer Ministro creó a través de un decreto en 1989 el Sistema de Alerta Temprana y Gestión de Amenazas (SAP). En 2002 se estableció el Comité Nacional para la Gestión y Prevención de Crisis Alimentarias, bajo cuya dirección trabajan dos unidades dedicadas a la alerta temprana y la seguridad alimentaria: la Unidad de Coordinación del Sistema de Alerta Temprana (CC/SAP) y la Unidad de Crisis Alimentarias (CCA). El objetivo de la CC/SAP es aprovechar los conocimientos locales sobre RRD.

Níger cuenta con una Plataforma Nacional para la RRD, establecida en 2006 con el apoyo de la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres de Naciones Unidas (EIRD). El punto focal para la coordinación de la Plataforma Nacional es la Oficina del Primer Ministro, que también alberga la Unidad de Sistemas de Alerta Temprana. Existe un grupo de trabajo multidisciplinar, el Groupe de Travail Inter-Disciplinaire du Systeme d'Alerte Précoce (GTI-SAP), que representa a varios sectores del gobierno y desempeña un papel esencial en el

análisis y previsión de crisis, además de apoyar a la CC/SAP. El gobierno también tiene intención de incorporar las cuestiones relacionadas con la RRD a varias estrategias sectoriales. En términos generales, el punto focal de la Plataforma Nacional ha afirmado que las prioridades en materia de RRD, no sólo hasta 2015 sino también más adelante, deben incluir el desarrollo de sistemas de alerta temprana sólidos, así como de bases de datos nacionales con información sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres e información meteorológica para las comunidades.

En el ámbito sub-nacional se han creado Comités Regionales (CR/PGCA) y Subregionales (CSR/PGCA) para la Prevención y Gestión de Desastres con el objetivo de abordar la gestión de desastres sobre el terreno.

*Aunque parece que el gobierno nacional reconoce la necesidad de reforzar la capacidad para la RRD y aumentar la asignación de recursos, a la hora de desarrollar estrategias y planes de acción existe menos práctica y el compromiso político es menor.*

# Documentos

## Y PLANES ESTRATÉGICOS

En cuanto a los avances en la consecución de los objetivos del Marco de Acción de Hyogo (MAH), el Informe Nacional de Níger sobre los Avances en la Aplicación del MAH 2011-2013 señala varios hitos importantes. No obstante, cabe destacar que dichos avances se han visto obstaculizados por limitaciones importantes. Además de la creación de la Plataforma Nacional y de una estrategia nacional de RRD, en el ámbito local se han desarrollado importantes iniciativas, en muchos casos con el apoyo de organizaciones y donantes internacionales, dirigidas a reforzar la capacidad de preparación frente a los desastres y a hacer frente a la vulnerabilidad. Entre estas intervenciones se encuentra la creación de Comunidades y Sistemas Comunitarios de Alerta Temprana y Respuesta a Emergencias (SCAP-RU), una iniciativa que forma parte del programa de seguridad alimentaria de USAID y está gestionada por la Oficina de Alimentos para la Paz. También se han llevado a cabo formaciones, sobre todo a nivel ministerial, con el objetivo de fortalecer la concienciación y compartir conocimientos sobre la necesidad de mejorar la integración de la RRD en los planes sectoriales. En este sentido, y en términos generales, la participación institucional ha sido satisfactoria aunque con importantes limitaciones, entre las que destacan la escasez de los recursos financieros y una reducida capacidad operativa. Aunque, en general, parece que se reconoce la necesidad de reforzar la capacidad para la RRD y aumentar la asignación de recursos, a la hora de desarrollar las estrategias y planes de acción existe menos práctica y el compromiso político es menor.

Existen planes y programas de RRD financiados con fondos públicos y la RRD se ha incorporado parcialmente a los planes de desarrollo, incluyendo aquéllos que afectan a las zonas urbanas vulnerables aunque, en este ámbito, sólo se han producido avances menores.

Se menciona la necesidad de mejorar los sistemas de drenaje, pero la falta de recursos humanos y el escaso cumplimiento de la legislación sobre planificación urbana han obstaculizado los avances en este ámbito. Los programas de respuesta en caso de desastre también incorporan un elemento de RRD, especialmente los proyectos de medios de vida y desarrollo en el marco de los cuales se han llevado a cabo evaluaciones de impacto medioambiental. Sin embargo, la escasez de recursos financieros supone un problema en este aspecto. También se menciona el hecho de que algunos proyectos de desarrollo amenazan con aumentar la vulnerabilidad de la población frente a los riesgos; es el caso de la construcción de canteras, que ha incrementado el riesgo de inundaciones.

En cuanto al intercambio de datos e información, los datos nacionales relativos a las amenazas naturales se recogen y analizan para posteriormente incluirlos en los planes de desarrollo y divulgarlos a través de un boletín mensual. Se han puesto en marcha sistemas de alerta temprana a nivel nacional y sub-nacional, principalmente a través de los comités regionales. También se llevan a cabo campañas de educación pública y talleres dirigidos a la población expuesta a las amenazas, sin embargo, los resultados que cabría esperar de estas actividades se ven reducidos por las limitaciones existentes. El presupuesto nacional tampoco incluye ninguna partida dedicada a la investigación aplicada a la RRD, un ámbito en el que la inversión sigue siendo escasa.

Las iniciativas de Níger para hacer frente a los factores subyacentes del riesgo se concentran en su política nacional de medio ambiente, que incluye el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC), así como iniciativas de lucha contra la desertificación y el Plan Nacional de Medio Ambiente para un Desarrollo Sostenible (PNEDD). No obstante, serían necesarias redes de protección social que fortaleciesen la resiliencia de la población.

Se ha puesto en marcha un plan nacional de emergencia para riesgos múltiples. La coordinación de la respuesta en caso de desastre es responsabilidad del Dispositivo Nacional de Prevención y Gestión de Catástrofes y Crisis Alimentarias, así como de un acuerdo marco establecido entre el gobierno y varios socios. Todos los años se elabora un plan para apoyar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria. La mayor parte de los recursos se dedican a cuestiones de seguridad alimentaria mientras que otros problemas como, por ejemplo, las inundaciones, reciben menos atención. La razón por la que los problemas relacionados con las inundaciones no se hayan abordado hasta el momento es la escasez de recursos financieros.

El Gobierno de Níger ha creado la Iniciativa 3N, “les Nigériens Nourrissent les Nigériens” (“Los nigerinos alimentan a los nigerinos”), con el objetivo de dar respuesta a los problemas de inseguridad alimentaria del país originados por una precipitación anual insuficiente que podría verse agravada por el cambio climático y el aumento de la imprevisibilidad de las lluvias que éste acarrea. La estrategia integral incrementaría la producción nacional de alimentos y serviría para potenciar el impacto positivo que este aumento tendría en los niveles de seguridad alimentaria, nutrición, bienestar de los hogares y actividad económica. En 2011 se creó el Alto Comisionado de la agencia 3N para liderar esta iniciativa y movilizar a los organismos estatales, los líderes elegidos en las comunidades locales, los donantes, las ONG y el sector privado con el objetivo de impulsar una acción nacional coherente y sostenible.

El Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza de Níger (DELP, 2008) señala el estrecho vínculo existente entre la pobreza y la vulnerabilidad ante los desastres. Los desastres pueden afectar negativamente a las actividades de reducción de la pobreza que están en marcha, dado que los ya escasos recursos financieros se reasignarían a las intervenciones de ayuda

y rehabilitación. Una de las consecuencias más importantes de los desastres en Níger es el aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional. El DELP reconoce que los frecuentes periodos de escasez de alimentos en Níger están directamente relacionados con la prevalencia de las sequías; asimismo, señala que las condiciones climáticas y las amenazas naturales limitan los avances de Níger en cuanto al aumento del crecimiento y la reducción de la pobreza. Además, la evaluación de las políticas de desarrollo rural, cuyos resultados están incluidos en el DELP, revela que Níger no proporciona la información meteorológica adecuada para advertir sobre los riesgos asociados al clima.

El DELP hace referencia al MAH y señala que, en el ámbito de la gestión de desastres y mitigación de riesgos, el Gobierno prevé la adopción de tres medidas diferentes: mejorar la integración de la gestión de desastres y la mitigación de riesgos en las políticas e instituciones, así como en el proceso de desarrollo; fortalecer las capacidades institucionales en este ámbito; y mejorar y potenciar la gestión del conocimiento y las capacidades de las comunidades como corresponda.

El Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza de Níger de 2013 subraya que el país necesita mejorar la resiliencia de las comunidades frente a los efectos perjudiciales del cambio climático y las amenazas naturales para así aumentar la seguridad alimentaria. Los resultados estratégicos contemplados por el Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES) señalan que Níger debe fortalecer sus medidas de adaptación a los impactos negativos del cambio climático y revertir el proceso de degradación medioambiental. El Documento también incorpora la Iniciativa 3N, considerada muy importante para garantizar la seguridad alimentaria durante las crisis alimentarias y los desastres. El DELP menciona la escasa capacidad de Níger para hacer frente a la desertificación, la degradación de la tierra y los recursos hídricos, la tala ilegal de árboles y el cambio climático;

también señala que las amenazas naturales (inundaciones, sequías, enfermedades de los animales y plagas) son uno de los factores de riesgo que obstaculizan la consecución de los objetivos y resultados establecidos por el PDES. Actualmente, Níger cuenta con un Sistema Nacional para la Prevención y Gestión de Crisis y Desastres (DNPGCC) que incluye un Sistema de Alerta Temprana (SAP, en francés) y la Unidad de Crisis Alimentarias (CCA, en francés). El gobierno ha adoptado varias medidas en el marco de los programas y actividades prioritarios para aumentar la resiliencia de Níger frente a las crisis alimentarias y los desastres: un plan para la gestión de múltiples riesgos; un sistema de información rápida sobre desastres naturales; mejora de los mecanismos de respuesta frente a los desastres; coordinación nacional para la gestión y prevención de crisis; mecanismos de seguimiento y evaluación; e incorporación en el programa Africa Risk Capacity (ARC).

El PNACC de Níger señala que las principales amenazas climáticas son las sequías, las temperaturas extremas, las inundaciones, las plagas de insectos, los fuertes vientos y las tormentas de arena o polvo. Según el PNACC,

los sectores más vulnerables son la agricultura, la ganadería, la silvicultura, los recursos hídricos, la fauna y la flora, la salud y los humedales.

Entre los principales efectos de estas amenazas climáticas en la economía nacional y en los sectores vulnerables se encuentran la disminución de la producción agrícola y la productividad pesquera, la escasez de agua, el agotamiento de las aguas subterráneas, el aumento de la tasa de enfermedades, la reducción de la biodiversidad y de la superficie forestal y la formación de dunas.

El PNACC de Níger también identifica catorce proyectos de adaptación prioritarios dirigidos a mejorar la producción de forraje, crear bancos de alimentos para el ganado, irrigar los cultivos, desarrollar la horticultura y la ganadería en zonas periurbanas, desarrollar actividades de generación de ingresos, controlar el agua, generar y divulgar datos meteorológicos, crear bancos de alimentos, mejorar las condiciones sanitarias, desarrollar infraestructuras contra la erosión, aumentar la producción agrícola, silvícola y pastoral, proteger los recursos hídricos y fortalecer las capacidades de los productores rurales.

# Participación

## Y APOYO INTERNACIONAL

La comunidad internacional, especialmente el Banco Mundial, el PNUD y varias ONG, ha participado en varias iniciativas relacionadas con la RRD enfocadas sobre todo en la aACC, la seguridad alimentaria y el fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades. El PNUD ha prestado apoyo financiero para desarrollar la estrategia y el plan de acción nacionales para la prevención y gestión de los desastres, contribuyendo también a la incorporación de la RRD a los planes y estrategias de desarrollo. Además, Níger es beneficiario del programa Track II para la incorporación de la DDR emprendido por el Fondo Mundial

para la Reducción y la Recuperación de los Desastres del Banco Mundial (GFDRR, en inglés), cuyas iniciativas también se enfocan en el fortalecimiento de la capacidad nacional para incorporar la RRD.

En el ámbito de la ACC, el Programa de Adaptación en África (AAP, en inglés) del PNUD en Níger ha realizado un estudio de la gestión de los riesgos climáticos que ha servido para desarrollar el Sistema Nacional de Gestión y Prevención de Crisis Alimentarias, además de realizar formaciones sobre los riesgos y oportunidades asociados al clima, ofrecer apoyo estratégico para acelerar la incorporación del cambio climático a los planes nacionales de

desarrollo y desarrollar un marco para programas de financiación innovadora y cambio climático. El AAP se está ejecutando junto a otros proyectos y está muy alineado con el Programa de Gestión de Riesgos Climáticos de la Dirección de Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR, en inglés) del PNUD, así como con los proyectos de Adaptación Comunitaria de PNUD/GEF-SGP. En el marco de esta última iniciativa se está ejecutando el proyecto “Adaptación de las prácticas agrícolas y pastorales a las realidades del cambio climático” en el pueblo de Rombou, en la región nigerina de Maradi, con el objetivo de fomentar prácticas agrícolas, pastorales y de gestión de los recursos hídricos sostenibles, para así aumentar la capacidad de adaptación de las comunidades al cambio climático.

Actualmente el BM está ejecutando el Proyecto de Acción Comunitaria para la Resiliencia Climática para mejorar la resiliencia de las poblaciones y los sistemas de producción frente al cambio climático y la variabilidad a través de la incorporación de la resiliencia al cambio climático a las estrategias de desarrollo tanto locales como nacionales, incluyendo la integración de prácticas de resiliencia frente al cambio climático en los sistemas agro-silvo-pastorales y en las medidas de protección social de las poblaciones locales. El objetivo del Proyecto de Gestión del Desarrollo de los Recursos Hídricos de la Cuenca del Níger y de los ecosistemas sostenibles del BM en Níger es aumentar la coordinación regional, el desarrollo y la sostenibilidad de la gestión de los recursos hídricos de la cuenca del río Níger a través de una mejor coordinación institucional en el ámbito de la gestión y el desarrollo regional de los recursos hídricos, así como de la mejora de las actividades de las plantas hidroeléctricas rehabilitadas, la agricultura de regadío y la gestión de las cuencas hidrográficas en zonas concretas.

World Vision está llevando a cabo un proyecto para fortalecer la resiliencia en seis comunidades en la región nigerina de Zinder, para así reducir los riesgos que plantean fenómenos naturales como las sequías y las inundaciones. El proyecto consiste en crear y proporcionar formación y dotar de equipamiento a seis Comités para la Reducción del Riesgo de Desastres que concienciarán y movilizarán a las comunidades

con el objetivo de fortalecer su capacidad para evitar y gestionar los desastres, así como de prepararse en caso de que ocurran. El Proyecto para el fortalecimiento de capacidades en caso de emergencia, una colaboración oficial entre CARE, Catholic Relief Services, Mercy Corps, Oxfam, Save the Children y World Vision financiada por DFID, trabaja en Níger para desarrollar una herramienta armonizada de gestión de riesgos.

En el ámbito de la seguridad alimentaria, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) está llevando a cabo un proyecto para luchar contra la inseguridad alimentaria en las zonas de Níger más afectadas por este problema, como las regiones de Tahoua, Maradi y Tillabery, a través del Programa de Seguridad Alimentaria de Urgencia y Desarrollo Rural, una iniciativa conjunta del Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional y el Programa Mundial de Respuesta a las Crisis Alimentarias del BM. El objetivo del proyecto es apoyar las iniciativas del gobierno de Níger dirigidas a mitigar los efectos de las graves crisis alimentarias y pastorales provocadas por la sequía de 2010. El programa se centra en la recuperación de los activos productivos de los hogares que sufren inseguridad alimentaria o que son extremadamente vulnerables, así como en el fortalecimiento de los sistemas de producción de arroz por regadío y el apoyo al desarrollo de la infraestructura rural.

# FACTORES Subyacentes del Riesgo: Percepciones Locales

---

## UTR

### SELECCIONADAS Y RAZONES DE SU ELECCIÓN

El IRR de Níger analiza tres Unidades Territoriales Representativas (UTR) diferentes entre sí en cuanto a su ubicación geográfica y sus niveles de urbanización y desarrollo económico. Las tres UTR pretenden cubrir, al menos en parte, los diferentes problemas geográficos relacionados con el clima en Níger, así como las distintas amenazas naturales y riesgos a los que

se enfrenta el país. La contraposición de zonas urbanas y rurales también sirve para ofrecer una imagen más completa de los factores subyacentes del riesgo que afectan a la población de Níger y de las condiciones de vida que hacen a estas personas más o menos vulnerables frente a los desastres.

# Niamey

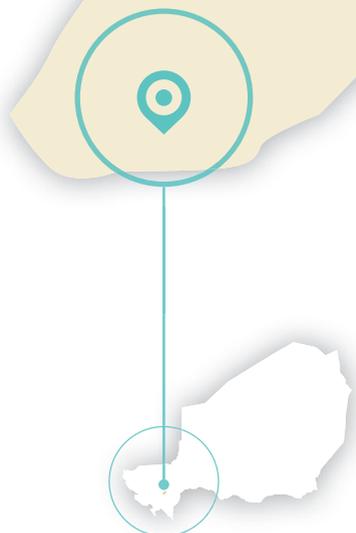
Como muchas capitales africanas, Niamey da muestra de los múltiples problemas a los que se enfrentan los centros urbanos, entre los que se encuentran su rápida expansión debido a los asentamientos no planificados y a los problemas de urbanización, la elevada tasa de desempleo y los altos niveles de pobreza, especialmente en la periferia de la ciudad. La ciudad de Niamey se sitúa en una meseta en el margen izquierda del río Níger que, junto a sus afluentes, es la principal fuente de abastecimiento de agua en la región de Niamey y, por lo tanto, se trata de un activo natural importante. El clima de Niamey es saheliiano, con altas temperaturas y lluvias en verano.

En las últimas décadas la población de Niamey ha experimentado un rápido incremento. Una de las consecuencias de este aumento demográfico ha sido la ampliación del espacio que ocupa la ciudad, especialmente tras la construcción del puente Kennedy sobre el río Níger, que permitió la expansión de Niamey en el margen derecho del río. En 1977 Niamey tenía una población de 242.973 habitantes. El éxodo rural y la migración a la ciudad han contribuido al crecimiento demográfico de Niamey que, en 2010, contaba con una población de 1.000.000 de habitantes, una cifra que según las previsiones prácticamente se habrá duplicado en 2025.

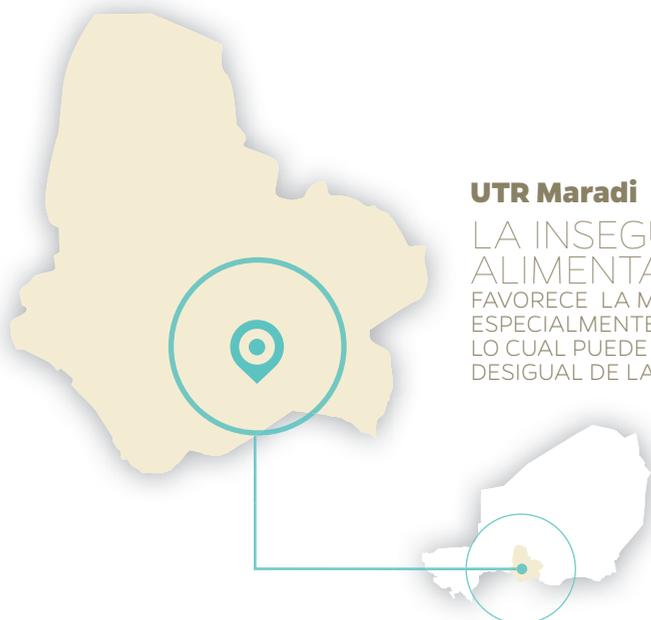
La explosión demográfica derivada de la elevada tasa de fertilidad, la disminución del índice de mortalidad y del flujo de población llegada de zonas rurales ha contribuido al crecimiento y desarrollo de Niamey, pero también ha sido fuente de importantes presiones sobre la capital como las presiones sobre los recursos naturales y una mayor necesidad de servicios, especialmente de recursos energéticos, pero también de tierras de cultivo y de agua tanto para el ganado como para el uso humano. La construcción de nuevos edificios a las afueras de la ciudad también ha reducido la superficie disponible para el cultivo. Los habitantes de Niamey realizan tanto actividades puramente urbanas como actividades tradicionalmente rurales, como la agricultura, la recogida y comercio de madera y la cría de ganado. A pesar de la merma de las tierras de cultivo disponibles, la ciudad continúa expandiéndose, de modo que la tierra que queda es objeto de sobreexplotación. La madera es necesaria como fuente de energía, lo cual ha dado lugar a la deforestación y el aumento de la erosión del suelo en los alrededores de la capital.

## UTR Niamey

LA DESERTIFICACIÓN AGOTA EL SUELO, LO CUAL SUPONE UNA AMENAZA TANTO PARA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA COMO PARA LOS MEDIOS DE VIDA



NIAMEY (NÍGER)

MARADI  
(NÍGER)**UTR Maradi****LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA**

FAVORECE LA MIGRACIÓN, ESPECIALMENTE ENTRE LOS JÓVENES, LO CUAL PUEDE CAUSAR UNA DISTRIBUCIÓN DESIGUAL DE LA POBLACIÓN

# Maradi

Maradi es una región situada en la parte central y meridional del país, en la frontera con Nigeria. Tiene un clima tropical húmedo, con una estación seca fría/cálida y un verano lluvioso. Maradi es una zona de expansión urbana que incluye zonas rurales y es la capital económica de Níger, ya que gracias a su proximidad con Nigeria se beneficia de un comercio floreciente. Tiene un régimen de precipitaciones más regular que el de otras regiones del país, especialmente las del norte, razón por la cual recibe importantes inversiones destinadas a los cultivos comerciales. El resultado es un sistema de producción agrícola de fuertes contrastes, en el que se utilizan métodos tanto modernos como tradicionales. Sin embargo, a pesar del régimen de lluvias y la inversión, Maradi tiene uno de los índices de malnutrición más elevados.

En términos generales, los cultivos más importantes son el mijo, el sorgo y el arroz. La fertilidad del suelo se mantiene gracias a la rotación de cultivos. Esta larga tradición

de producción agrícola, que ha recibido las inversiones de múltiples socios, cuenta con el beneficio añadido de servir para sensibilizar a la comunidad en relación a cuestiones medioambientales; así, la región cuenta con programas y actividades de reforestación que han conseguido aumentar la densidad de árboles por unidad de superficie.

Desde el punto de vista demográfico, Maradi tiene uno de los índices de crecimiento de la población más elevados. El fuerte crecimiento demográfico, unido al contexto favorable de la producción agrícola, conlleva claros problemas relacionados con la disponibilidad de la tierra, y ha dado origen a una nueva clase de campesinos o agricultores sin tierras. El problema que plantea el acceso limitado a la tierra suscita una preocupación creciente en muchos hogares, cuyos medios de vida dependen cada vez más de los salarios agrícolas y de otras fuentes de ingresos no agrícolas.

# Ouallam

Ouallam es una zona rural definida por varias características importantes, como el elevado nivel de pobreza en comparación con otras regiones del país, la presencia recurrente de amenazas climáticas (sobre todo la falta de lluvias) y una producción agrícola limitada. A pesar de ello, y quizá debido a que el acceso a la tierra no está limitado, esta región se dedica principalmente a actividades relacionadas con la agricultura y la ganadería. El pasto es de alta calidad, excelente para la cría de animales, aunque el bajo nivel de la capa freática plantea problemas. Las amenazas más habituales a las que se enfrenta la región son las repetidas sequías, el retraso en la llegada de la época de lluvias y el fin prematuro de esta estación, los fuertes vientos y los elevados precios de los productos agrícolas.

A pesar de su cercanía a Niamey, la zona de Ouallam es poco accesible, especialmente durante la época de lluvias, lo cual perjudica su acceso a los mercados. Se prevé que la construcción de una carretera asfaltada en 2011 mitigará el aislamiento de la región. Esto no es óbice para que Ouallam sea una zona

enormemente vulnerable debido a su baja producción agrícola lo cual, unido al hecho de que su población depende económicamente de las actividades agrícolas, se traduce en graves problemas de seguridad alimentaria. Las actividades hortícolas siguen siendo marginales a pesar de tratarse de una zona próxima a la capital. El bajo nivel de las infraestructuras y los escasos servicios prestados por el gobierno son otros de los factores que aumentan la vulnerabilidad de la zona.

Para hacer frente a estos problemas, los habitantes de Ouallam suelen recurrir a la migración como estrategia para superar los repetidos periodos de escasez alimentaria. Así, se ha extendido la práctica de que las mujeres jóvenes emigren a la capital para buscar trabajo estacional como asistentes del hogar. Por su parte, los hombres de la región emigran a países vecinos como Ghana, Costa de Marfil, Togo y Benín para buscar empleo. Esta dispersión de los hogares ha acarreado consecuencias como el bajo índice de matriculación y asistencia escolar de los niños, además de efectos negativos en la estructura social de las comunidades y un círculo vicioso de pobreza.

OUALLAM  
(NÍGER)



## UTR Ouallam

### LA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

AGRÍCOLA ES UN PROBLEMA FUNDAMENTAL, TANTO POR SU MALA CONSTRUCCIÓN COMO POR ESTAR SITUADA EN ZONAS PELIGROSAS

## AMENAZAS NATURALES Y FACTORES SUBYACENTES DEL RIESGO EN LAS UTR SELECCIONADAS

	NIAMEY (ZONA URBANA)	OUALLAM (ZONA RURAL)	MARADI (EXPANSIÓN URBANA)
<b>CATÁSTROFES NATURALES</b>	SEQUÍA, INUNDACIONES, PLAGAS DE INSECTOS	SEQUÍA, INUNDACIONES, PLAGAS DE INSECTOS	SEQUÍA, INUNDACIONES, PLAGAS DE INSECTOS
<b>FACTOR DE RIESGO 1</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deforestación</li> <li>• Desertificación</li> <li>• Erosión del suelo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deforestación</li> <li>• Desertificación</li> <li>• Erosión del suelo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deforestación</li> <li>• Desertificación</li> <li>• Erosión del suelo</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 2</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inseguridad alimentaria</li> <li>• Desempleo</li> <li>• Pobreza</li> <li>• Prevalencia de enfermedades infecciosas</li> <li>• Bajo nivel de alfabetización</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inseguridad alimentaria</li> <li>• Desempleo</li> <li>• Pobreza</li> <li>• Emigración</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inseguridad alimentaria</li> <li>• Desempleo</li> <li>• Pobreza</li> <li>• Bajos niveles de alfabetización</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Viviendas en lugares peligrosos</li> <li>• Instalaciones públicas críticas en lugares peligrosos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Viviendas en lugares peligrosos</li> <li>• Baja calidad de la infraestructura productiva</li> <li>• Infraestructura productiva en lugares peligrosos</li> <li>• Drenaje/canalización del agua deficiente</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso limitado al agua</li> <li>• Condiciones de hacinamiento</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 4</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacidad financiera limitada</li> <li>• Corrupción</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacidad financiera limitada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacidad financiera limitada</li> <li>• Corrupción</li> </ul>

# Resultados

## Y CUESTIONES CLAVE DE CADA FACTOR DE RIESGO

Los encuestados de Niamey y Ouallam consideran que la sequía y las inundaciones son las principales amenazas naturales, sin embargo, en Niamey los encuestados dan una puntuación mayor a ambas amenazas.

En Maradi los encuestados manifestaron menos preocupación hacia las amenazas naturales que en Ouallam.

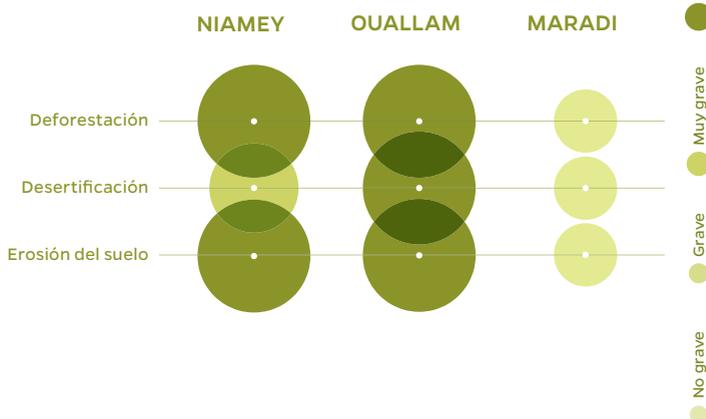
# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 1

En las tres UTR los problemas medioambientales seleccionados fueron la erosión del suelo, la deforestación y la desertificación.

Las tres cuestiones recibieron calificaciones especialmente altas en Niamey y Ouallam, equiparables a las de desempleo y pobreza en el factor de riesgo 2. Resulta claro que los problemas del suelo son cuestiones importantes que es necesario abordar. La erosión del suelo preocupa menos en Maradi, cuyo clima difiere notablemente del de las regiones septentrionales del país.

## Medio Ambiente y Recursos Naturales

AMENAZAS NATURALES EN NIAMEY, OUALLAM Y MARADI



### 1 DEFORESTACIÓN

Los bosques desempeñan un papel fundamental en la retención y formación del suelo, así como en el reciclado de nutrientes. Los encuestados señalaron que la deforestación incrementa la escorrentía, lo cual destruye las capas superiores del terreno y lo deja expuesto, además de incrementar la exposición del suelo a la erosión del viento. Los encuestados de Maradi vinculan la deforestación a un mayor riesgo de inundaciones ya que la capacidad de retención de agua del suelo se reduce y, en consecuencia, aumenta la escorrentía que contribuye a incrementar las inundaciones.

Los encuestados de Maradi asocian la deforestación a la expansión de tierra dedicada a la producción agrícola, mientras que los de Niamey y Ouallam la vinculan a la disminución de la productividad agrícola y de pastos. Las comunidades también consideran que la deforestación es la causa de la reducción de las reservas de madera disponibles, lo cual incrementa la distancia que es necesario

recorrer para ir a buscar madera y, por lo tanto, la carga de trabajo de las personas encargadas, normalmente las mujeres. El aumento de la deforestación también se asocia al elevado nivel de desempleo, ya que este problema puede acarrear una mayor presión sobre los recursos.

En Niamey las familias están empezando a utilizar fuentes de energía alternativas a la madera que, como el gas, deberían reducir la presión sobre los recursos naturales. Las personas que carecen de acceso a estas fuentes de energía alternativas están racionando el consumo de madera. Tanto en Niamey como en Maradi los encuestados señalaron que están participando en actividades de reforestación con especies locales, una intervención que consideran muy eficaz. En Maradi la comunidad ha adoptado medidas para proteger los bosques con el objetivo de proteger su patrimonio. Los miembros de la comunidad de Maradi también mencionaron que ha aumentado el uso de estufas mejoradas.

En términos generales, los encuestados consideran que las iniciativas del gobierno local de Niamey para luchar contra los incendios forestales han sido bastante eficaces. Estas actividades reciben el apoyo de instituciones nacionales pero los encuestados han criticado el escaso seguimiento a su ejecución.

Tanto el gobierno nacional como las organizaciones internacionales han llevado a cabo intervenciones de reforestación, como la plantación de árboles, que los encuestados consideran bastante o muy eficaces gracias a que estas intervenciones incorporan actividades de sensibilización, que han servido para incrementar la participación y apropiación de las comunidades. Los encuestados de Niamey aseguran que se ha adoptado una nueva normativa contra la tala de árboles que, según afirman, es extremadamente eficaz y se aplica correctamente, además de estar vinculada a actividades de sensibilización. En colaboración con organizaciones internacionales se han realizado actividades de regeneración natural asistida, tanto en Niamey como en Maradi, que los encuestados consideran bastante eficaces. Se ha criticado la falta de seguimiento de estas iniciativas pero, en conjunto, ha recibido una valoración positiva por su impacto en la retención y fertilidad del suelo, así como por haber conseguido la apropiación por parte de las comunidades. En Ouallam este tipo de intervención recibió una calificación más alta y los encuestados la consideran muy eficaz. En Ouallam también se han adoptado medidas para proteger los bosques y los encuestados también las consideran muy eficaces.

Las organizaciones internacionales han colaborado con los gobiernos locales para proporcionar semillas en el marco de programas de regeneración, que según los encuestados han sido bastante eficaces. Sin embargo, esta iniciativa depende de que los beneficiarios dispongan de suficiente capacidad técnica y económica. Los encuestados también señalaron que en Niamey se está fomentando el consumo de gas como fuente de energía

alternativa para sustituir a la madera; los encuestados consideran que se trata de una iniciativa bastante eficaz, al contrario que las actividades de sensibilización emprendidas por las organizaciones internacionales sobre el uso de gas que, según los encuestados, no han sido eficaces en absoluto debido a la falta de financiación.

## DESERTIFICACIÓN

Los encuestados señalaron que la desertificación es un problema fundamental sobre todo debido a sus efectos sobre el suelo, un elemento directamente relacionado con sus medios de vida y su dependencia de la agricultura. La desertificación aumenta la aridez del suelo a través el avance del desierto que, cuando se une a vientos de alta intensidad, deja al suelo degradado más expuesto a los procesos de erosión. La degradación general de los recursos naturales se ha vinculado a la desertificación, al igual que la disminución de la productividad agrícola y la biodiversidad. También se considera que la reducción de las reservas de madera, necesaria para calentar y cocinar sobre todo en zonas rurales, es un resultado directo de la desertificación. Los efectos negativos de la desertificación se ven agravados allí donde el suelo está tan degradado que resulta muy difícil regenerarlo y reforestar. El impacto es aún más grave cuando se une a la amenaza de sequías frecuentes.

Los encuestados de Ouallam participan en actividades de recuperación de la tierra que forman parte de proyectos de desarrollo. En Maradi las comunidades han colaborado en la plantación de árboles, el saneamiento y delimitación de los pastos y en actividades de enriquecimiento del suelo, todas ellas iniciativas dirigidas a disminuir el ritmo de degradación del suelo. En Niamey y Ouallam las comunidades están participando en la construcción de paravientos y en la plantación de acacias, ambas actividades se consideran muy eficaces por proteger tanto el suelo como los asentamientos.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 1

## Medio Ambiente y Recursos Naturales

El gobierno nacional, en colaboración con organizaciones internacionales, ha llevado a cabo actividades de forestación complementadas con el desarrollo de comités de gestión comunitaria para garantizar su correcta ejecución. Los encuestados consideran que estas intervenciones han sido bastante eficaces, señalando que la capacidad técnica ha sido adecuada y que se han realizado buenas campañas de sensibilización en este ámbito, incluyendo campañas en los medios de comunicación y en los teatros. Se mencionaron otras intervenciones como la parcelación de la tierra para dedicarla a diferentes usos, la construcción de barreras vivas alrededor del terreno agrícola e intervenciones de recuperación de la tierra, todas ellas consideradas muy eficaces. Para reducir el avance del desierto, el gobierno nacional ha llevado a cabo actividades con el objetivo de impulsar la estabilización de las dunas, mientras que la comunidad internacional ha construido diques de protección. Sin embargo, los encuestados señalaron que ese tipo de actividades requiere de conocimientos técnicos avanzados.

### EROSIÓN DEL SUELO

La erosión del suelo se considera un problema importante sobre todo en Niamey y Ouallam. Los encuestados de las tres UTR asocian la erosión del suelo con la disminución de la productividad agrícola, ya que la filtración del suelo y el exceso de infiltración han hecho que los nutrientes del terreno disminuyan. La erosión despoja al suelo de su vegetación y lo deja expuesto a agentes externos, dando lugar a la aparición de grietas (Ouallam y Maradi) y glaciares (Maradi) y disminuyendo su capacidad de regeneración. Los encuestados de Niamey y Ouallam aseguran que, debido a la erosión del suelo, durante la estación de lluvias se produce un exceso de escorrentía

que forma barrancos y afecta a las viviendas, los caminos y los ríos, causando derrumbes en algunos casos. Debido a la disminución de la capacidad de retención de agua del suelo, los encuestados de Maradi mencionaron que, en caso de lluvias torrenciales, la erosión del suelo podría incrementar el riesgo de inundaciones.

En las tres UTR los encuestados mencionan la realización de intervenciones para la recuperación del suelo a través de la utilización de fertilizantes orgánicos y minerales, actividades que en algunos casos forman parte de proyectos de desarrollo. Sin embargo, los encuestados de Ouallam consideran que el alcance de estas actividades es limitado. Para estimular una mayor regeneración del suelo, las comunidades de Ouallam dejan algunas tierras en barbecho. En Maradi, las comunidades colaboran con actividades de regeneración natural asistida y de construcción de bancales para reducir la erosión del suelo. Se considera que las actividades de recuperación del suelo que han llevado a cabo las comunidades han sido muy eficaces, especialmente por incluir a los más vulnerables, no obstante, los encuestados señalan la necesidad de que esas actividades tengan un alcance más amplio.

En Niamey y Ouallam el gobierno nacional ha puesto en marcha proyectos de conservación del agua y recuperación del suelo (CES/DRS: Conservation des eaux et du sol/Défense et restauration des sols) que, según los encuestados, han sido bastante eficaces sobre todo por utilizar técnicas físicas para la recuperación como la construcción de bancales y la excavación de hoyos de tamaño medio (o zais). Los encuestados explican que la eficacia de estas intervenciones se basa en la concienciación y la apropiación por parte de las comunidades. En Niamey, el gobierno también ha fomentado la utilización de buenas prácticas de regadío.

En Maradi las organizaciones internacionales han colaborado con las comunidades en la



Greenpeace / Philip Reynaers

realización de actividades de plantación de árboles que los encuestados consideran muy eficaces. También se han llevado a cabo proyectos de construcción de bancales utilizando un modelo de alimentos/dinero a cambio de trabajo. En Niamey y Ouallam las organizaciones internacionales han participado en actividades de recuperación del suelo que, según los encuestados, han sido bastante eficaces por utilizar las capacidades técnicas adecuadas. Los encuestados consideran que los proyectos

de provisión de insumos agrícolas llevados a cabo por las organizaciones internacionales en Niamey han sido muy eficaces, sobre todo por incluir a los más vulnerables. Sin embargo, las percepciones sobre los proyectos de lucha contra la erosión difieren significativamente ya que mientras los encuestados de Niamey creen que han sido mínimamente eficaces debido a la falta de seguimiento para los de Ouallam han resultado ser extremadamente eficaces, aunque no explicaron las razones de esta opinión.

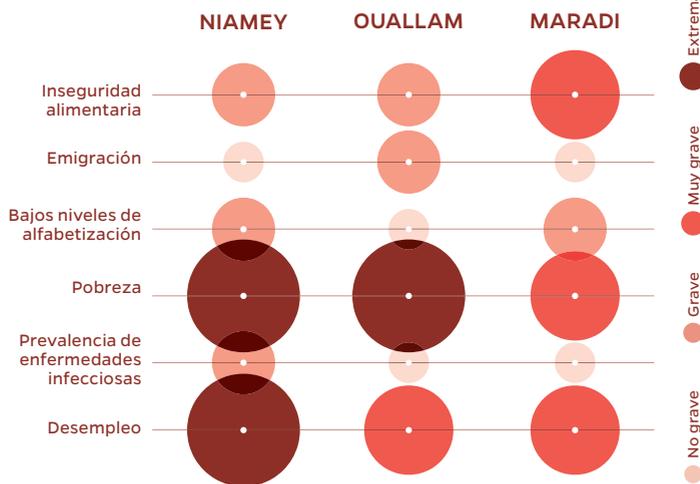
# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 2

## Condiciones Socioeconómicas

Los principales problemas identificados en las tres UTR son la pobreza, el desempleo y la inseguridad alimentaria.

Los encuestados de Niamey fueron los únicos que señalaron la prevalencia de enfermedades infecciosas como un problema fundamental mientras que, según los encuestados de Ouallam, allí la emigración también es un problema importante. El bajo nivel de alfabetización se considera un problema esencial tanto en la capital como en Maradi, pero preocupa menos en Ouallam.

PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS EN NIAMEY, OUALLAM Y MARADI



### DESEMPLEO

Los encuestados de las tres UTR señalaron que el desempleo es un problema importante. Los elevados índices de desempleo se asocian a la pobreza y a la enorme presión que supone que una sola persona deba mantener a una familia entera. Los licenciados universitarios también se encuentran en situación de vulnerabilidad debido a lo limitado del mercado laboral. En Ouallam los encuestados vinculan el desempleo al aumento de la delincuencia, las tasas de migración y la pérdida de los activos familiares, factores que incrementan la vulnerabilidad de la población. Los encuestados de Maradi asocian el desempleo a la inseguridad alimentaria y a las tensiones sociales.

Con el objetivo de superar la falta de ingresos derivada de los elevados índices de desempleo, los hogares buscan otras actividades de generación de ingresos como la horticultura y los pequeños negocios lo cual, en algunos

casos, da lugar a la creación de asociaciones y de organizaciones dedicadas a la incidencia. Para otras familias cuyos ingresos son escasos o nulos, la emigración es la única opción.

Según los encuestados, la contratación en la administración pública es la principal intervención realizada por el gobierno para reducir la tasa de paro. No obstante, consideran que esta medida apenas ha sido eficaz debido a la escasez de fondos. También se han realizado proyectos de inserción laboral para jóvenes y mujeres que, según los encuestados, han sido bastante eficaces debido a que han alcanzado a un porcentaje considerable de población. Otra intervención del gobierno apoyada por las organizaciones internacionales ha sido la introducción de empleos con una elevada intensidad de mano de obra (HIMO, en inglés). Los encuestados consideran que estas medidas han sido muy eficaces ya que están dirigidas a los más vulnerables.

## 2 POBREZA

Los encuestados de Ouallam asocian la pobreza a la sequía recurrente, que también contribuye a aumentar la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Por lo tanto, la capacidad de las comunidades para mejorar la producción agrícola es limitada. Para los encuestados de Niamey la falta de ahorro y la disminución del poder adquisitivo resultan especialmente preocupantes, ya que aumentan tanto la dependencia externa como la interna (muchas familias dependen del trabajo de una sola persona) y son susceptibles de generar tensiones familiares y disminuir la resiliencia de las familias. Los encuestados perciben que estos factores están en el origen del aumento de la tasa de inmigración, tanto desde zonas rurales a entornos urbanos como a otros países.

En el ámbito comunitario existen redes de solidaridad entre los hogares, así como sistemas de alimentos a cambio de trabajo. Las familias que disponen de mayores capacidades establecen actividades de generación de ingresos (como la venta de arena y barro), mientras que otras se enfrentan a la pobreza recurriendo a la migración.

Según los encuestados de Niamey las intervenciones gubernamentales en la regulación de precios han sido muy eficaces, aunque reconocen que el gobierno cuenta con recursos limitados y depende, en gran medida, del exterior. El gobierno nacional ha desarrollado un marco de referencia para la lucha contra la pobreza que ha contado con el apoyo de organizaciones internacionales para la ejecución de algunas actividades; los encuestados consideran que se trata de una intervención bastante eficaz, aunque ha recibido críticas porque su enfoque es demasiado vertical. Se han puesto en marcha redes nacionales de protección, así como sistemas de dinero a cambio de trabajo; ambas intervenciones se consideran muy eficaces por incluir a los más vulnerables.

Los gobiernos nacional y local, así como las organizaciones internacionales, han apoyado el desarrollo de actividades de generación de ingresos. Los encuestados consideran que estas iniciativas han contribuido a mejorar las condiciones de vida ya que han permitido a los hogares generar ingresos suficientes para hacer frente a situaciones de riesgo, por ejemplo, reduciendo la vulnerabilidad de las familias durante la estación seca, que coincide con el periodo de préstamos. La valoración de este tipo de actividades es dispar ya que mientras los encuestados de Ouallam consideran que han sido muy eficaces, los de Maradi opinan que han sido sólo mínimamente eficaces debido a la escasez de recursos financieros y a su limitado número de beneficiarios.

Las organizaciones internacionales han apoyado la aplicación de sistemas agrícolas de regadío para la producción de cultivos fuera de temporada, iniciativa que, según los encuestados, ha resultado muy eficaz por suponer un intento de solucionar las crisis alimentarias y contribuir a incrementar las capacidades y la resiliencia de las familias.

## 3 INSEGURIDAD ALIMENTARIA

Se considera que la inseguridad alimentaria es consecuencia de la baja productividad agrícola que, a su vez, incrementa el nivel de malnutrición de la población. La inseguridad alimentaria contribuye al aumento de la migración, especialmente entre los jóvenes, y da lugar a una distribución desigual de la población, que se concentra en zonas urbanas superpobladas mientras aumenta la despoblación de las zonas rurales. Los encuestados han percibido un aumento de las enfermedades de origen alimentario, lo cual ha reducido su resiliencia en caso de desastres graves. En el ámbito de los hogares, se cree que la inseguridad alimentaria genera tensiones familiares.

Para hacer frente a la inseguridad alimentaria las familias optan por reducir el número de

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 2

## Condiciones Socioeconómicas

comidas que hacen al día y, como último recurso, venden sus activos productivos para poder comprar alimentos, lo cual aumenta su vulnerabilidad económica. La pesca, la recolección de frutos salvajes y la horticultura (maraîchage) son otras estrategias alternativas utilizadas por las familias para reducir su vulnerabilidad frente a la inseguridad alimentaria. Las comunidades han establecido redes de solidaridad entre las familias con recursos medios y aquéllas con menos activos y participan en proyectos de recuperación del suelo con el objetivo de mejorar la productividad a largo plazo.

En Niamey y Maradi el gobierno nacional y las organizaciones internacionales se han encargado de distribuir alimentos a través de programas de emergencia que los encuestados valoran relativamente eficaces debido a la falta de recursos suficientes, reconocida por el propio gobierno, y a que la ejecución de los programas depende en gran medida del exterior. El gobierno también ha trabajado en ambas UTR en el desarrollo del regadío, una iniciativa considerada muy eficaz por su rigurosa ejecución, pero que aún necesita ampliar su alcance. Con el objetivo de reducir la vulnerabilidad de las familias frente a los mercados externos, el gobierno ha regulado los precios de los alimentos (ventes à prix modérés), una medida que ha resultado bastante eficaz según los encuestados. En las tres UTR el gobierno nacional, con el apoyo de las organizaciones internacionales, ha utilizado el sistema de dinero/alimentos a cambio de trabajo para llevar a cabo distintos proyectos como algunos de recuperación del suelo. Los encuestados valoran positivamente la eficacia de estas iniciativas, ya que atienden las necesidades de los más vulnerables y les proporcionan recursos económicos para hacer frente a posibles desastres. En Niamey y Ouallam se han proporcionado semillas mejoradas y fertilizantes, una intervención considerada muy eficaz por haberse completado su ejecución.

Las organizaciones internacionales supervisan los almacenes para la “época de escasez” (banques de soudure), un mecanismo que los encuestados valoran positivamente ya que consigue llegar hasta los más vulnerables. También señalan que, para reducir la vulnerabilidad de las comunidades durante el periodo de escasez, las organizaciones internacionales están fomentando el cultivo de variedades agrícolas fuera de temporada para así fortalecer la seguridad alimentaria, una intervención que se considera muy eficaz. Además de apoyar actividades generadoras de ingresos en las tres UTR, las organizaciones internacionales han puesto en marcha redes de protección social entre las que destacan los programas de transferencia de efectivo, que los encuestados consideran bastante eficaces.

### PREVALENCIA DE ENFERMEDADES INFECCIOSAS

Sólo los encuestados de Niamey consideran esta cuestión un problema grave. También vinculan la elevada tasa de enfermedades infecciosas con el aumento de la vulnerabilidad de las comunidades, a medida que se incrementan los índices de morbilidad y mortalidad especialmente entre los lactantes. Estos factores incrementan la presión sobre las instalaciones sanitarias además de reducir la productividad de los trabajadores a largo plazo. Los encuestados también mencionan que las condiciones de insalubridad han dado origen a la propagación de enfermedades. Con el apoyo de organizaciones internacionales las comunidades han desarrollado actividades de sensibilización sobre temas de salud e higiene, programas que, según los encuestados, han sido muy eficaces por contar con capacidades técnicas suficientes.

El gobierno nacional ofrece atención sanitaria y medicamentos gratuitos para los niños menores de cinco años, una medida que se valora de forma muy positiva ya que alcanza

a los más vulnerables y se aplica de forma completa. Además, el gobierno ha puesto en marcha, con el apoyo de las organizaciones internacionales, un programa de lucha contra la malaria que incluye la distribución de mosquiteras y kits de malaria que han dado muy buenos resultados. Los encuestados consideran que se trata de una intervención muy eficaz porque se ha ejecutado de forma muy completa y vinculada al nivel de sensibilización de las comunidades sobre esta cuestión. También han recibido valoraciones muy positivas las campañas de vacunación masiva que se han llevado a cabo con apoyo externo.

5

## BAJO NIVEL DE ALFABETIZACIÓN

Los encuestados de Niamey y Maradi opinan que el nivel de analfabetismo es elevado, especialmente entre las mujeres, lo cual reduce la capacidad de la población para acceder a las diferentes fuentes de ingresos. En consecuencia, los encuestados de Niamey asocian el bajo nivel de alfabetización con los procesos y diálogos de desarrollo. Los encuestados de Maradi vinculan el bajo nivel de alfabetización con la falta de concienciación acerca de las amenazas naturales, lo cual limita la prevención y la capacidad de preparación de la población frente a los desastres. Los encuestados de ambas UTR señalaron que las comunidades han llevado a cabo actividades de sensibilización sobre esta cuestión.

El gobierno nacional ha puesto en marcha un programa de alfabetización a través del cual se han creado centros de alfabetización donde se desarrollan intervenciones específicamente dirigidas a mujeres. Esta iniciativa ha contado con el apoyo de organizaciones internacionales y, según los encuestados, ha sido bastante eficaz aunque también ha recibido críticas porque el estado no ha asignado suficientes recursos. Se considera que las intervenciones dirigidas especialmente a las mujeres han sido muy eficaces. Los encuestados también mencionaron que, en el sector educativo, hay un ministerio dedicado a la alfabetización; de hecho, existen tres ministerios relacionados con la

educación: el Ministerio de Formación Profesional y Técnica y de Alfabetización, el Ministerio de Educación Nacional, y el Ministerio de Educación Secundaria, Tecnología y Salud. Las organizaciones internacionales han impartido actividades de formación para los equipos directivos de los centros de alfabetización, así como cursos para adultos; ambas actividades se consideran muy eficaces.

6

## EMIGRACIÓN

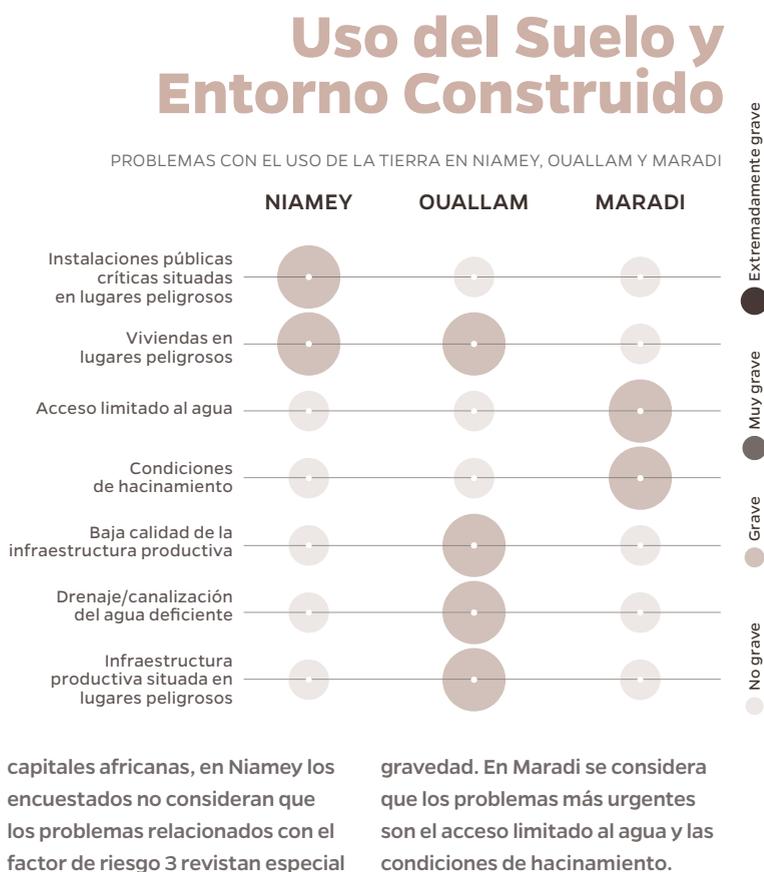
Los encuestados de Ouallam afirman que dos de las principales causas de la migración son la inseguridad alimentaria y los conflictos regionales. La migración incrementa el abandono de la tierra en zonas rurales y reduce la mano de obra disponible, lo cual hace que disminuya la productividad en las zonas rurales. Los encuestados señalan que las mujeres que se quedan en estos lugares se encuentran en situación de inseguridad y vulnerabilidad.

Los hogares han puesto en marcha actividades de generación de ingresos para intentar reducir su vulnerabilidad económica y, en último término, detener los flujos de migración de jóvenes. Además, con el apoyo de las organizaciones internacionales, las comunidades se han organizado para llevar a cabo actividades de sensibilización que, según los encuestados, han sido muy eficaces.

El gobierno nacional apoya el establecimiento de actividades de generación de ingresos dirigidas a la creación de empleo, una iniciativa que se considera muy eficaz tanto por su potencial para crear empleo como por fortalecer las capacidades locales. El gobierno, con la colaboración de las organizaciones internacionales, ha puesto en marcha otros sistemas como el de dinero o alimentos a cambio de trabajo; estas iniciativas también se consideran muy eficaces ya que las personas que participan en ellas reciben algún tipo de compensación por contribuir en proyectos de desarrollo, como los de recuperación de la tierra, al mismo tiempo que los jóvenes se involucran en el diseño de soluciones de largo plazo para aumentar la productividad de la tierra.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 3

A diferencia de otras zonas rurales analizadas, los encuestados de Ouallam han seleccionado varios problemas clave relacionados con el factor de riesgo 3. Preocupa especialmente la infraestructura productiva, tanto por su baja calidad como por haberse construido en lugares peligrosos; asimismo, los encuestados consideran que las deficiencias de los sistemas de canalización y drenaje suponen un grave problema. Tanto los encuestados de Ouallam como los de Niamey han destacado el problema de la construcción de viviendas en lugares peligrosos, mientras que las instalaciones públicas críticas son una cuestión importante únicamente en Niamey. Según los encuestados de Ouallam las infraestructuras suponen un problema importante en la región, a pesar de su condición de zona rural o quizá precisamente por ella y debido a su aislamiento. Por otro lado, y a diferencia de otras



## VIVIENDAS EN LUGARES PELIGROSOS

Los encuestados mencionan que el hecho de que haya viviendas situadas en zonas propensas a inundaciones supone un problema importante, sobre todo en las zonas bajas de Niamey donde es habitual encontrar asentamientos no planificados. Esta situación ha agravado el riesgo de derrumbe de las viviendas. En ciertos momentos el gobierno ha adoptado normas para desalojar a la población de esas zonas. En caso de perder sus viviendas, las personas se ven obligadas a trasladarse, de modo que pierden tanto sus hogares

como sus pertenencias, lo cual agrava más su vulnerabilidad económica.

La construcción y rehabilitación de las viviendas suele llevarse a cabo empleando los materiales disponibles en la zona, como el barro y los seccos, una práctica utilizada para construir las vallas y los muros de las casas a partir de tallos secos entrelazados o cañas. Con el objetivo de proteger los asentamientos que ya están situados en zonas peligrosas, la población ha levantado infraestructuras temporales como diques construidos con sacos de arena para evitar que las casas se inunden en caso de lluvias torrenciales.

Según los encuestados, el único actor que ha llevado a cabo intervenciones en este ámbito es el gobierno nacional. Los encuestados mencionan que se ha realizado un mapeo de las zonas propensas a inundaciones, una importante medida preventiva. Además, el gobierno nacional ha trabajado para identificar las zonas vulnerables con el objetivo de regular la urbanización o parcelación de las zonas de riesgo. Se considera que esta medida ha resultado sólo mínimamente eficaz, sobre todo debido a que no se ha ejecutado por completo, y también a la falta de cumplimiento de las restricciones impuestas a la edificación en las zonas expuestas a amenazas. El gobierno también ha levantado diques para minimizar el impacto de las inundaciones, una medida que según los encuestados ha resultado bastante eficaz. También se han mencionado otro tipo de intervenciones dirigidas a reducir la vulnerabilidad de la población como los programas de reasentamiento y los desalojos que, según los encuestados, han tenido una eficacia mínima debido a la falta de financiación para llevarlas a cabo adecuadamente.

## 2 INSTALACIONES PÚBLICAS CRÍTICAS EN LUGARES PELIGROSOS

Los encuestados de Niamey asocian la ubicación de las instalaciones públicas críticas en lugares peligrosos con el aumento de la exposición de la población a las amenazas. Además, suscita preocupación el hecho de que el conjunto de la población carece de acceso a las instalaciones públicas, que suelen construirse con los materiales disponibles en la zona. En caso de desastre, los colegios suelen utilizarse como refugios temporales.

Los gobiernos nacional y local, con el apoyo de las organizaciones internacionales, han equipado las escuelas. Los encuestados consideran que esta intervención ha sido

muy eficaz gracias a la exhaustividad de su ejecución. El gobierno nacional ha llevado a cabo proyectos para la rehabilitación de escuelas que han sido relativamente eficaces en opinión de los encuestados, que consideran que este tipo de actividades requieren de más financiación. Los encuestados de Niamey también mencionaron otras actividades que han llevado a cabo las organizaciones internacionales, como la construcción de cobertizos y la rehabilitación de puntos de agua; los encuestados consideran que todas ellas han sido extremadamente eficaces porque su ejecución ha sido completa, además de haber resultado muy útiles para la comunidad.

## 3 ACCESO LIMITADO AL AGUA

El acceso al agua es un problema clave en Maradi, donde los encuestados consideran que la red de abastecimiento de agua no es lo bastante amplia, especialmente en la periferia de la ciudad. Esta cuestión también preocupa en el centro de la ciudad, donde el acceso al agua potable es limitado, lo cual aumenta la exposición de la población a las enfermedades transmitidas por el agua. Las instalaciones de saneamiento también se consideran inadecuadas.

Las comunidades participan en actividades de sensibilización sobre cuestiones de higiene y saneamiento. El gobierno local ha trabajado para mejorar el acceso al agua a través de la perforación de pozos, una medida que según los encuestados ha resultado bastante eficaz. El gobierno nacional también ha establecido puntos de agua y, aunque esta medida se considera bastante eficaz, según los encuestados no ha sido suficiente ni lo bastante amplia como para incluir a los segmentos vulnerables de la población.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 3

## Uso del Suelo y Entorno Construido

### 4 CONDICIONES DE HACINAMIENTO

Las condiciones de hacinamiento preocupan especialmente en Maradi, donde este problema se vincula tanto a la elevada tasa de natalidad como a una alta densidad de población, además de generar problemas relacionados con la disponibilidad de la tierra. El problema se ve agravado por el escaso poder adquisitivo de la población.

Para dar respuesta a las condiciones de hacinamiento las comunidades han adoptado medidas para mejorar el saneamiento y están intentando regular el espacio de separación establecido entre las casas. Con el objetivo de aumentar el control sobre los procesos de urbanización, las autoridades locales han empezado a parcelar las zonas urbanas para regular los diferentes usos asignados a cada terreno. Los encuestados valoran positivamente esta medida ya que la consideran bastante eficaz y ajustada al marco de saneamiento de la ciudad. No obstante, consideran que los recursos técnicos y económicos asignados a este proyecto aún son insuficientes.

El gobierno nacional ha colaborado con organizaciones internacionales en acciones de sensibilización para fomentar el control de la natalidad. Sin embargo, los encuestados opinan que esta medida apenas ha sido eficaz debido a que no se ha difundido lo suficiente y a que requiere más actividades complementarias para poder ser eficaz.

### 5 DRENAJE/CANALIZACIÓN DEL AGUA DEFICIENTE

Los encuestados de Ouallam señalan que la falta de sistemas de drenaje es un problema fundamental, directamente vinculado al aumento de las condiciones de insalubridad, de la reproducción de mosquitos, de la contaminación del agua y del índice de enfermedades transmitidas por el agua. Además, cuando empiezan las lluvias torrenciales, los deficientes sistemas de drenaje aumentan el riesgo de que se produzcan inundaciones, dando lugar a la destrucción de las explotaciones y el terreno agrícola. Para hacer frente a estas amenazas, algunos hogares practican el *nomadisme agricole*, que consiste en emigrar en busca de nuevas tierras de cultivo cuando es necesario.

Según los encuestados el gobierno nacional es el único actor que ha hecho frente a este problema de forma activa. Se ha puesto en marcha la construcción de nuevos sistemas de drenaje y la ampliación de la red existente. Sin embargo, se cree que estas medidas han resultado sólo mínimamente eficaces debido a que tanto la financiación como la asignación de recursos han sido insuficientes. Los encuestados han mencionado los esfuerzos del gobierno por distribuir mosquiteras, una iniciativa que, a pesar de estar relacionada de forma sólo indirecta con el problema de la canalización y el drenaje, se considera muy eficaz por haberse ejecutado de forma completa e incluyendo a los más vulnerables.



Norwegian Red Cross / Mari A. Mortvedt

## INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA (BAJA CALIDAD Y EN LUGARES PELIGROSOS)

Los encuestados de Ouallam consideran que las infraestructuras productivas son un problema esencial, tanto por su baja calidad como por estar situadas en zonas peligrosas. No obstante, al ser preguntados por las razones de su preocupación las respuestas de los encuestados se centraron principalmente en la producción agrícola, ya que consideran que la falta de infraestructuras de calidad está vinculada a la disminución de la producción agrícola que, a su vez, da lugar al aumento de la inseguridad alimentaria. Los encuestados también vincularon la presencia de infraestructura productiva en lugares peligrosos, como zonas propensas a las inundaciones, a una posible reducción

de la producción agrícola y el consiguiente incremento de la inseguridad alimentaria.

El gobierno nacional ha trabajado activamente en programas de recuperación de la tierra, mientras que las organizaciones internacionales han proporcionado equipos de suministro de agua y material de regadío. Los encuestados consideran que ambos programas han sido muy eficaces por su buena ejecución. Otra de las intervenciones mencionadas por los encuestados es la construcción de diques de protección.

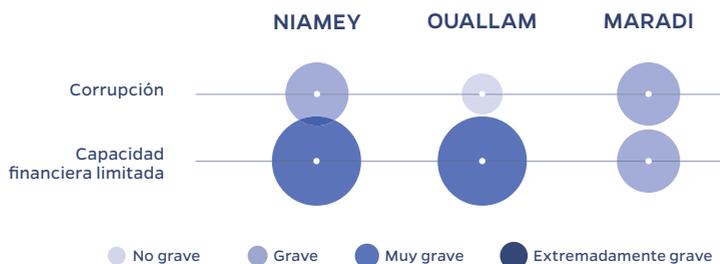
Cabe subrayar también el aislamiento y la inaccesibilidad de Ouallam, a pesar de su proximidad a la capital. La ausencia de infraestructura productiva genera preocupación en la región; la reciente construcción de una carretera asfaltada que une Ouallam con Niamey es un avance positivo en este aspecto.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 4

## Gobernabilidad

El único problema de gobernabilidad común a las tres UTR es la limitada capacidad financiera, mientras que la corrupción supone un problema clave para los encuestados de Niamey y Maradi.

PROBLEMAS DE GOBERNABILIDAD EN NIAMEY, OUALLAM Y MARADI



### CORRUPCIÓN

Los encuestados de Niamey señalaron que la corrupción es uno de los factores que aumenta el nivel de pobreza de los más vulnerables. El desvío de fondos públicos obstaculiza la consecución de los objetivos públicos y complica el acceso de los más vulnerables a los servicios sociales. Los encuestados de Maradi subrayaron que la gestión incorrecta de los fondos públicos es la causa de la inapropiada asignación de los contratos públicos, así como de la disminución de los recursos del estado.

Las comunidades están llevando a cabo acciones de sensibilización sobre transparencia y valores democráticos a través de consultas, labores de incidencia y manifestaciones públicas, que realizan conjuntamente con organizaciones de la sociedad civil y sindicatos. Sin embargo, algunos encuestados opinan que existe una cierta sumisión de las comunidades locales a los líderes tradicionales y a las autoridades, lo cual obstaculiza los avances en este ámbito.

El gobierno nacional ha creado la Alta Autoridad para Luchar contra la Corrupción y los Delitos Relacionados (HALCIA, en francés), un organismo que según los encuestados de Niamey y Maradi es escasamente eficaz y critican por su falta de

capacidad técnica y de recursos suficientes. Es necesario mejorar la aplicación de las medidas adoptadas y son necesarias más actividades de formación y sensibilización. El gobierno ha reforzado algunas capacidades contratando más agentes de policía y jueces, una medida extremadamente eficaz según los encuestados por su exhaustiva implementación y por fomentar la rendición de cuentas (tanto de las autoridades como de los ciudadanos). El gobierno nacional también ha creado "la línea verde" como mecanismo para denunciar situaciones de corrupción en el seno del sistema de justicia. No existe consenso en cuanto a la valoración de este programa ya que los encuestados de Niamey opinan que ha sido mínimamente eficaz por la falta de capacidades técnicas suficientes, mientras que para los encuestados de Maradi ha sido bastante eficaz.

Las autoridades nacionales y locales han contado con el apoyo de las organizaciones internacionales para llevar a cabo campañas de sensibilización en los medios de comunicación (radio y televisión) que, según los encuestados, han sido muy eficaces por haber llegado a un público amplio y haber recibido suficiente financiación.

## 2 CAPACIDAD FINANCIERA LIMITADA

La escasa capacidad financiera es el principal problema de gobernabilidad en las tres UTR. Los encuestados lo asocian con el elevado nivel de pobreza, un desarrollo escaso y la ausencia de medios de producción (económicos, humanos y logísticos). Además, este problema obstaculiza el buen funcionamiento de los servicios públicos y, en consecuencia, las comunidades gestionan ellas mismas algunos servicios, el estado es ineficaz y ha aumentado la inestabilidad social. Además, también limita la puesta en marcha de actividades para la RRD.

Para compensar la escasa capacidad financiera del gobierno, las comunidades generan sus propios empleos a través de actividades generadoras de ingresos, utilizando sus medios de producción local, y también a través del éxodo rural y la emigración. El gobierno local Ouallam ha generado sinergias

con actores de desarrollo que, según los encuestados son muy eficaces porque cuentan con suficientes capacidades técnicas.

El gobierno nacional está trabajando para mejorar las capacidades de gestión financiera, una medida que los encuestados consideran bastante eficaz. El gobierno ha aplicado concienzudamente otras dos estrategias (de priorización y de gasto) que, de acuerdo con los encuestados, han sido muy eficaces. Para completar los ingresos nacionales, el gobierno ha solicitado la financiación de sus socios internacionales, que se ha materializado en ayudas económicas destinadas a la inversión en microproyectos y microcréditos y a la creación de un instituto de microfinanzas. Todas estas medidas se consideran bastante eficaces por contar con las capacidades técnicas adecuadas, incluir a los grupos vulnerables y por haberse implementado en su totalidad.



# Recomendaciones de

## NIAMEY

1

**AUMENTAR EL NIVEL DE CONOCIMIENTO Y CONCIENCIACIÓN SOBRE EL MEDIO AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES**

- Fomentar la **RECUPERACIÓN DE LA TIERRA**, la **PLANTACIÓN DE ÁRBOLES**, la **REFORESTACIÓN Y LA ESTABILIZACIÓN DE LAS DUNAS**
- **SENSIBILIZAR** para fomentar el **USO DE GAS** en lugar de madera

2

**FORTALECER LA RESILIENCIA SOCIOECONÓMICA**

- Ampliar la red de protección social a través de
  - **LA DISTRIBUCIÓN GRATUITA DE ALIMENTOS**
  - **EL AJUSTE DE LOS PRECIOS**
  - La distribución de semillas de calidad
  - **LA CREACIÓN DE EMPLEO**
  - **ACTIVIDADES DE GENERACIÓN DE INGRESOS**
  - **INICIATIVAS DE DE MICROFINANZAS**
  - **OPORTUNIDADES PARA PEQUEÑAS EMPRESAS**
  - **PROYECTOS DE COSTURA DIRIGIDOS A MUJERES**
  - **PROGRAMAS DE FORMACIÓN Y ALFABETIZACIÓN**

3

**MEJORAR EL USO DEL SUELO Y DEL ENTORNO CONSTRUIDO**

- **REUBICAR Y REALOJAR A LA POBLACIÓN** expuesta a amenazas
- **REALIZAR UN MAPEO DE LAS ZONAS DE INUNDACIONES**
- **REHABILITAR LAS INFRAESTRUCTURAS DEGRADADAS Y LAS FUENTES DE AGUA**
- **RECONSTRUIR LOS COLEGIOS**

4

**MEJORAR LA GOBERNABILIDAD**

- **MOVILIZAR FONDOS**, subvenciones y ayudas económicas
- Crear un comité para **LUCHAR CONTRA LA CORRUPCIÓN**
- Promover medidas para **MEJORAR LA TRANSPARENCIA Y LA RENDICIÓN DE CUENTAS**

# las UTR

## MARADI

- Fomentar la **FORESTACIÓN** y la **PLANTACIÓN DE ÁRBOLES**, la **RECUPERACIÓN DEL SUELO** y la **ESTABILIZACIÓN DE LAS DUNAS**
- Sensibilizar para fomentar el **USO DE GAS**
- Apoyo a los **INSUMOS AGRÍCOLAS**

- Ampliar la red de protección social a través de:
  - **LA DISTRIBUCIÓN GRATUITA DE ALIMENTOS**
  - **AJUSTES DE LOS PRECIOS**
  - **LA DISTRIBUCIÓN DE SEMILLAS DE CALIDAD**
  - **ACTIVIDADES DE GENERACIÓN DE INGRESOS**
  - **PROGRAMAS DE MICROFINANZAS**
  - **OPORTUNIDADES DE EMPLEO**
  - **PROGRAMAS DE FORMACIÓN**

- Proporcionar **MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN DE BUENA CALIDAD**
- Incrementar la **CONSTRUCCIÓN DE CANALES, CARRETERAS ASFALTADAS Y DIQUES DE PROTECCIÓN**

- Ampliar los **MICROCRÉDITOS**
- Fomentar **MAYORES SINERGIAS** entre los distintos actores
- Mejorar la movilización de recursos e incrementar el número de **SOLICITUDES DE FONDOS Y AYUDAS ECONÓMICAS**

## OUALLAM

- Fomentar la **RECUPERACIÓN DE LA TIERRA**, la **PLANTACIÓN DE ÁRBOLES**, la **REFORESTACIÓN** y la **ESTABILIZACIÓN DE LAS DUNAS**
- Sensibilizar para fomentar el **USO DE GAS**
- Apoyo a los **INSUMOS AGRÍCOLAS**

- Ampliar la red de protección social a través de:
  - **LA DISTRIBUCIÓN GRATUITA DE ALIMENTOS**
  - **AJUSTES DE LOS PRECIOS**
  - **LA DISTRIBUCIÓN DE SEMILLAS DE CALIDAD**
  - **LA CREACIÓN DE CAMPOS DE REFUGIADOS**
  - **LA CREACIÓN DE EMPLEO**
  - **ACTIVIDADES DE GENERACIÓN DE INGRESOS**
  - **INICIATIVAS DE DE MICROFINANZAS**
  - **OPORTUNIDADES PARA PEQUEÑAS EMPRESAS**
  - **PROYECTOS DE COSTURA DIRIGIDOS A MUJERES**
  - **PROGRAMAS DE FORMACIÓN Y ALFABETIZACIÓN**

- **REUBICAR Y REALOJAR A LA POBLACIÓN EXPUESTA A AMENAZAS**
- Mejorar las **NORMAS DE PARCELACIÓN** y realizar **MAPEOS DE LAS ZONAS QUE CORREN EL RIESGO DE INUNDARSE**
- Proporcionar **MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN DE BUENA CALIDAD**
- Incrementar la **CONSTRUCCIÓN DE CANALES, CARRETERAS ASFALTADAS, DIQUES DE PROTECCIÓN** y más infraestructuras en general

- Ampliar los **MICROCRÉDITOS**
- Fomentar **MAYORES SINERGIAS** entre los distintos actores
- Mejorar la movilización de recursos e incrementar el número de **SOLICITUDES DE FONDOS Y AYUDAS ECONÓMICAS**

# Principales

## DESAFÍOS

Durante el proceso de la encuesta y los talleres, los participantes en la investigación del IRR en Níger han formulado una serie de recomendaciones que dan muestra de la recurrencia de algunas cuestiones importantes que pueden considerarse los problemas fundamentales identificados en las tres UTR seleccionadas en Níger y, por lo tanto, los asuntos en los que los actores locales, nacionales e internacionales deben concentrar sus esfuerzos:

- Se han formulado recomendaciones generales para mejorar las sinergias entre las distintas acciones e iniciativas, ya sean de investigación o lideradas por el gobierno, y así fomentar el intercambio de información y una mayor colaboración. En este sentido, se recomienda una mayor integración de las autoridades e instituciones locales en las iniciativas de RRD de ámbito nacional.
- Un problema fundamental son las cuestiones relacionadas con la tierra, incluyendo la necesidad de mejorar el acceso a la tierra, incrementar el número de viviendas para satisfacer una demanda que va en aumento y realizar un mapeo de las zonas inundables. En este sentido, se considera que las iniciativas para mejorar la calidad del suelo y recuperar la tierra son esenciales, incluyendo la necesidad de luchar contra la erosión del suelo, la desertificación y la deforestación. Estas cuestiones son especialmente importantes en Niamey y Ouallam.
- También suscitan una preocupación considerable las cuestiones relacionadas con los recursos naturales y, concretamente, la necesidad de aumentar la disponibilidad de fuentes de energía renovables y alternativas.
- Las infraestructuras suponen un problema importante, especialmente en Ouallam, donde las recomendaciones se centran en la necesidad de construir más infraestructuras. También se ha mencionado la necesidad de mejorar los sistemas de drenaje y alcantarillado.
- La seguridad alimentaria es una grave preocupación para la población de Níger. Muchas de las recomendaciones tratan de abordar esta cuestión y solicitan el control de los precios de los productos alimentarios, la mejora de la gestión de los bancos de cereales, el apoyo a la horticultura, la distribución de semillas de calidad y la distribución regular y gratuita de alimentos.
- El desempleo también es un problema grave. Los encuestados de las tres UTR consideran necesario crear empleos, ofrecer formación técnica y profesional, desarrollar más actividades de generación de ingresos y crear centros y programas de alfabetización.
- Muchas de las recomendaciones indican la necesidad de mejorar el sistema de justicia y sensibilizar sobre los problemas de corrupción. Los encuestados reconocen que el problema de gobernabilidad más urgente para el país lo plantean sus escasos recursos financieros y su dependencia de la ayuda externa.

Además del gobierno nacional y los consejos locales, se han identificado una serie de actores que son clave para poner en práctica las recomendaciones formuladas:

- Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF, en inglés)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Comité Interestatal de lucha contra la sequía en el Sahel (CILSS, en francés)
- Banco Mundial
- Autoridad de Liptako Gourma (ALG, en francés)
- Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO)
- Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMOA, en francés)
- Autoridades de la cuenca del Lago Chad



# SENEGAL

## LOS PRINCIPALES RIESGOS

PRESENTES EN SENEGAL SON  
LA SEQUÍA, LAS INUNDACIONES,  
LAS TORMENTAS  
Y LAS EPIDEMIAS

## LAS INUNDACIONES

SON EL FENÓMENO QUE HA CAUSADO  
MAYORES PÉRDIDAS **ECONÓMICAS**

## LA MAYOR PÉRDIDA DE VIDAS

SE DEBE A LAS **EPIDEMIAS**  
MIENTRAS QUE LA **SEQUÍA**  
ES EL FENÓMENO QUE AFECTA A UN MAYOR  
**NÚMERO DE PERSONAS**

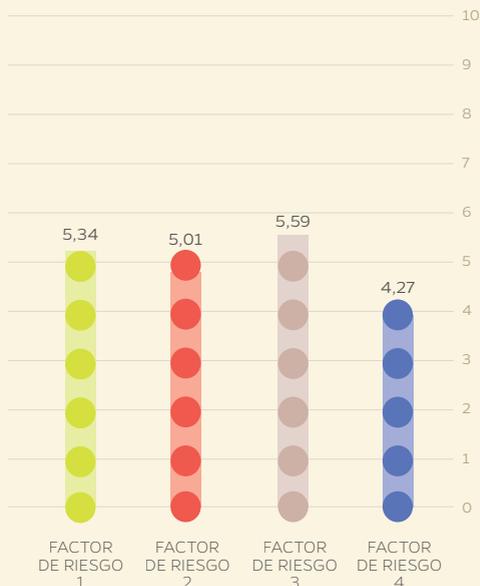
## EL AUMENTO DEL NIVEL DEL MAR,

LA **EROSIÓN COSTERA**  
Y LA **Degradación del SUELO**  
TAMBIÉN SON **PROBLEMAS**  
**MEDIOAMBIENTALES** IMPORTANTES

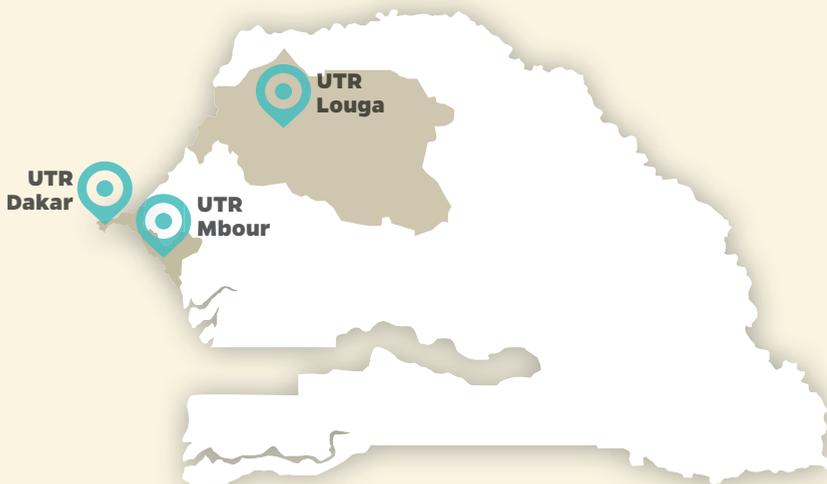
## LAS PLAGAS PERIÓDICAS

DE **LANGOSTA** SUPONEN  
UNA **AMENAZA** EN EL **NORTE** DEL PAÍS

RESULTADOS DE SENEGAL EN EL MAPEO DE RIESGOS  
EN ÁFRICA OCCIDENTAL



Fuente: EM-DAT (CRED)



# CAPACIDAD Institucional para la RRD

## Liderazgo Y MARCO INSTITUCIONAL DE LA RRD

Senegal ha adoptado un amplio abanico de medidas dirigidas a aumentar sus capacidades en relación a la RRD como la creación de la Dirección de Protección Civil (DPC) y de una Plataforma Nacional para la RRD, así como la elaboración de varios planes y estrategias nacionales. No obstante, se han identificado algunos problemas y carencias. Los principales obstáculos que impiden llevar a cabo una gestión eficaz del riesgo de desastres en el país son la escasa coordinación entre los distintos departamentos gubernamentales, la ausencia de roles y responsabilidades claramente definidos y la falta de recursos económicos suficientes. La RRD es especialmente deficiente en el ámbito sub-nacional y local, debido a la falta de asignación presupuestaria.

La DPC está situada en el Ministerio del Interior y es la principal responsable de las iniciativas de RRD en el país. La DPC es el punto focal de la Plataforma Nacional para la RRD de Senegal, creada en 2008. La DPC también acoge el Plan ORSEC, que es el plan nacional para organizar la asistencia en caso de catástrofes. Existen otros marcos de actuación como el Plan de Acción Nacional para la RRD 2010-2015, también dirigido por la DPC y con un presupuesto de 9 millones de dólares para seis años, o el Plan

Nacional de Emergencia (PCN, en francés), dirigido a siete regiones: Dakar, Saint Louis, Matam, Kaolack, Thies, Diourbel y Tambacounda.

La DPC es la Secretaría del Alto Comisionado de Protección Civil, que asesora al Ministerio del Interior sobre asuntos de este ámbito. Las Comisiones Regionales y Auxiliares de Protección Civil coordinan las actividades de ámbito local. Sin embargo, las actividades y recursos de la DPC están muy centralizados, no existen oficinas regionales o comunales y, por tanto, el nivel de gestión del riesgo de desastres en el ámbito local es bajo. Esto contribuye a considerar que la DPC es un organismo débil desde el punto de vista institucional y sería necesaria una reforma capaz de mejorar tanto su estatus como su capacidad de intervención. También existen problemas relacionados con la capacidad de la DPC, por ejemplo, la capacidad del Plan ORSEC en los ámbitos central y local sigue siendo insuficiente en relación a la magnitud de los problemas existentes.

Senegal ha adoptado otras medidas relacionadas con la RRD y la ACC que merece la pena mencionar, aunque no sea posible analizarlas en detalle. Por ejemplo, el Ministerio de Reestructuración y Desarrollo de las Zonas Inundables, la Unidad Nacional para el Control

y la Prevención de Inundaciones, un Centro Operativo de Alerta Temprana, el Comité Nacional para combatir las plagas de langosta, la Estrategia Nacional para la protección y la lucha contra la erosión costera y marina y el Plan Nacional para luchar contra la desertificación. También se han aprobado leyes importantes sobre pesca, bosques, uso del agua, minería y medio ambiente en general. El presente estudio no analiza en qué medida esta legislación incorpora la RRD, pero su mera existencia da muestra del nivel de concienciación sobre los problemas relacionados con la erosión costera y la desertificación, entre otras cuestiones. Uno de los objetivos del presente informe es analizar de qué manera Senegal hace frente a estos factores de riesgo desde un punto de vista más general.

Las iniciativas de Senegal en este ámbito se han centrado principalmente en la sequía y las plagas de langosta, e incluyen sistemas de seguimiento y evaluación así como la

elaboración de mapas de riesgo. El Gobierno también ha señalado que actualmente una de sus prioridades es la protección frente a las inundaciones, como demuestra la creación del Ministerio de Reestructuración y Desarrollo de las Zonas Inundables.

En el ámbito regional, Senegal ha participado en la Alianza Global para la Iniciativa de Resiliencia (AGIR, en francés), que recientemente ha liderado la Unión Europea. Senegal también es miembro del Comité Permanente Interestatal de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS, en francés). El Instituto Africano de Gestión Urbana (IAGU), con sede en Senegal, realiza investigaciones y ofrece asistencia técnica sobre gestión del riesgo en zonas urbanas, planificación y gestión medioambiental en África Central y Occidental.

*En términos generales y, a pesar de que la RRD aparece en la estrategia nacional del país, incluyendo el DELP más reciente (2011-2015), lo cierto es que la financiación sigue siendo limitada y los programas dependen en gran medida de donantes externos.*

# Documentos

## Y PLANES ESTRATÉGICOS

La gestión del riesgo de desastres fue un pilar prioritario del Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP) 2006-2010 de Senegal (Pilar 3, Protección Social y Gestión del Riesgo); en ese momento, el gobierno reconoció la necesidad de poner en marcha una estrategia nacional de protección social, ampliar la cobertura de la seguridad social e incorporar la RRD y la gestión del riesgo de desastres a sus planes de desarrollo. El último DELP de Senegal (DELP III, 2011-2015) recoge los objetivos de los anteriores y también incluye en su tercera sección la “protección social y la gestión y prevención del riesgo y los desastres (sequía, inundaciones, plagas de langosta)”.

Según el Informe Nacional de Senegal sobre los avances en la aplicación del Marco de Acción de Hyogo (MAH) 2009-2011, la RRD se ha incorporado a los planes y estrategias de desarrollo del país, incluyendo el DELP de 2006 y el más reciente de 2011-2015, así como a los planes de desarrollo locales. Sin embargo, la RRD no se ha incluido en los planes sectoriales. En general, y a pesar de que ahora la RRD aparece en la estrategia nacional del país, la financiación sigue siendo limitada y los programas dependen en gran medida de donantes externos. De hecho, Senegal no ha asignado fondos de su presupuesto nacional a la RRD. Del mismo modo, y aunque según la legislación los gobiernos locales son responsables de los planes de RRD (Code des Collectivités Locales 1996), lo cierto es que no se les ha asignado presupuesto para llevarlos a cabo. Por lo tanto, en la práctica las políticas de RRD siguen estando más dirigidas al rescate y a la respuesta en apoyo a las víctimas de los desastres que a verdaderas medidas de prevención, preparación y mitigación.

Además de subrayar la falta de recursos financieros y presupuestarios para la aplicación efectiva de la RRD, el informe de avances del MAH también señala la ausencia general de iniciativas de sensibilización e intercambio de información relacionadas con la RRD. Además, actualmente tampoco se están llevando a cabo evaluaciones multi-riesgo. No obstante, Senegal ha avanzado en distintos aspectos, por un lado, se están llevando a cabo evaluaciones del impacto potencial de los proyectos de construcción, así como estudios de impacto ambiental, aunque la difusión de los resultados es limitada. Además, se han elaborado mapas de riesgo y, de acuerdo con las prioridades del Gobierno, se está desarrollando un sistema completo de alerta temprana. Los planes regionales de emergencia están en proceso de elaboración y se está fortaleciendo la plataforma nacional de RRD a través de la ampliación de una red de investigación que integra a universidades, ONG y organizaciones locales. Según el gobierno, en términos generales la incorporación de la RRD al discurso político va por buen camino.

En 2006, Senegal elaboró el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC). El PNACC de Senegal ha señalado que la intrusión de agua salada, las inundaciones de zonas costeras, la sequía y caudales escasos, las mareas ciclónicas y las temperaturas extremas suponen un riesgo climático urgente y, como tal, necesitan de una acción inmediata que evite un mayor aumento de la vulnerabilidad. En cuanto a zonas vulnerables y posibles opciones de adaptación, el PNACC de Senegal se centra en el sector de los recursos hídricos, el sector agrícola y las zonas costeras. De acuerdo con los principales riesgos y ámbitos problemáticos identificados, el PNACC de Senegal prioriza los proyectos de adaptación relacionados con el desarrollo agroforestal, los programas para fomentar el uso racional del agua, la protección del litoral y los programas de sensibilización y educación ciudadana en relación a este tipo de cuestiones.

# Participación

## Y APOYO INTERNACIONAL

Los donantes han demostrado su compromiso con la RRD en Senegal a través de numerosos proyectos y también incorporando este aspecto en varias iniciativas, entre las cuales se encuentra el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD, 2007-2011). El Banco Mundial (BM) ha sido muy activo en Senegal en el marco de varias iniciativas relacionadas con la RRD y la ACC como el Proyecto de Gestión del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático, que está dotado con US\$ 1,1 millones y dará apoyo a los planes nacionales de RRD. Este proyecto, que recibirá financiación del Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación (GFDRR, en inglés) del BM, dirigirá sus esfuerzos en primer lugar a aumentar la capacidad del organismo de protección civil, objetivo al que se sumarán otros elementos. Existen otros proyectos, como el contrato de crédito por valor de US\$ 55,5 millones suscrito entre la Asociación Internacional de Fomento del BM y Senegal para construir sistemas de drenaje de aguas pluviales en los suburbios de Dakar.

Senegal es un país prioritario para el Proyecto de Gestión del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático del GFDRR (Track II). Algunas de las iniciativas emprendidas por el GFDRR son el mapeo espacial del riesgo de erosión costera, el del riesgo en las zonas periurbanas de Dakar, la integración de la RRD en los programas de desarrollo sostenible y la construcción de capacidades de RRD en el ámbito local y en comunidades costeras. Otros donantes activos en Senegal son la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR), con su proyecto “La RRD en el colegio”, realizado en colaboración con el servicio nacional de meteorología y de ACC en el ámbito comunitario; la Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres (ONU/EIRD), con el fortalecimiento de las plataformas nacionales de RRD; el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que incorpora la RRD en sus programas de desarrollo; y Prevention Consortium con el African Urban Risk Analysis Network-AURAN.

# FACTORES Subyacentes del Riesgo: Percepciones Locales

## UTR

### SELECCIONADAS Y RAZONES DE SU ELECCIÓN

En Senegal, el IRR ha analizado tres UTR, cada una de las cuales representa una tipología de riesgo diferente:

Dakar, la capital (zona urbana); Mbour, una zona costera y semiurbana (zona de expansión urbana); y Louga, una región agrícola y rural en el interior del país (zona rural). Las tres UTRs seleccionadas para el IRR se sitúan en la zona de Niayes, que es representativa de las características de la costa del país. Senegal es un caso interesante dentro del trabajo de RRD debido a su localización en la costa occidental de

África y en la frontera sur del Sahel, con parte de su territorio incluido en dicha región. Las tres UTR pretenden cubrir, al menos en parte, las diferentes variantes geográficas presentes en el país, así como los distintos tipos de problemas relacionados con el clima y los riesgos a los que se enfrenta Senegal. La contraposición de zonas urbanas y rurales también sirve para ofrecer una imagen más completa de los problemas subyacentes que afectan a la población de Senegal y de las condiciones de vida que hacen a estas personas más o menos vulnerables frente a las amenazas naturales.

# Dakar

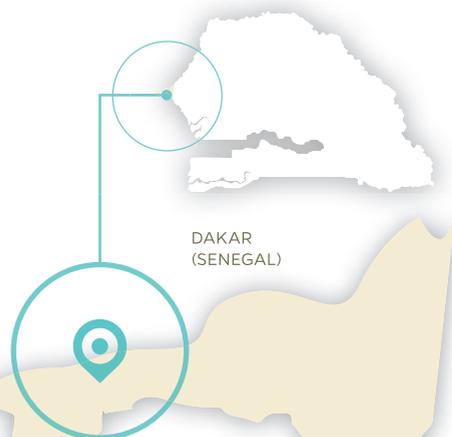
El 25% de la población de Senegal (alrededor de 2,45 millones de personas) se concentra en el área metropolitana de Dakar que, sin embargo, ocupa menos del 1% del territorio nacional. Dakar, situada en la península de Cabo Verde, es la ciudad más grande de Senegal y la capital del país. Las principales amenazas naturales que afectan a Dakar son las inundaciones y la erosión costera. Estas amenazas se ven agravadas por los efectos del cambio climático, como el aumento del nivel del mar, el avance de las dunas y las amenazas a la agricultura urbana. La degradación de la cubierta forestal y la tala ilegal son otros problemas que afectan a la zona de Dakar.

Dakar ofrece una imagen excelente de los riesgos específicos a los que se enfrentan los centros urbanos de África Occidental. El proceso de urbanización se está produciendo a un ritmo tan rápido que las reservas de tierra y las zonas agrícolas, ya de por sí escasas, se están transformando en

áreas residenciales a una velocidad alarmante. Dakar acumula el grueso de las actividades económicas del país y es el centro social y cultural de Senegal, pero la alta concentración de población en la capital y la elevada tasa de urbanización han tenido un impacto negativo en las condiciones de vida de sus habitantes.

Teniendo en cuenta la elevada tasa de urbanización de Dakar, uno de los principales problemas de la ciudad es que las infraestructuras son insuficientes y precarias, especialmente los sistemas de drenaje del agua y eliminación de residuos. La rápida expansión de Dakar, tanto física como demográfica, es la causa de que los actuales sistemas de drenaje de la ciudad sean insuficientes. El aumento demográfico, unido a unos sistemas de drenaje y alcantarillado deficientes, contribuye de forma directa a aumentar la vulnerabilidad de la ciudad frente a las inundaciones. Las fuertes lluvias de 2005 y 2009 pusieron de manifiesto las deficiencias del sistema de drenaje de agua, sobre todo en los suburbios, donde muchos barrios sufrieron graves inundaciones. Estos hechos justificaron el lanzamiento del Plan ORSEC y también que continuase y se acelerase la construcción de cuencas de retención y estaciones de bombeo en zonas de bajo nivel, sobre todo a lo largo de la autopista N° 1.

Para los habitantes de algunos barrios de zonas de bajo nivel, las inundaciones se han convertido en un fenómeno habitual en la estación de lluvias. Una de las medidas aplicadas por el gobierno para solucionar este problema ha sido la reubicación de las familias a través del Plan Jaxaay (Plan de reubicación del gobierno). Unas 3.000 familias han sido trasladadas de los suburbios superpoblados de Dakar, situados en zonas vulnerables a las inundaciones, a un nuevo asentamiento situado a unos 24 km al este de la ciudad. Los expertos se han mostrado favorables a que el Plan Jaxaay sea una solución de largo plazo para las inundaciones que cada año afectan a los suburbios de Dakar. Sin embargo, dado que las inundaciones afectan a más de 100.000 personas al año, el alcance del Plan es bastante limitado. Además, no todas las personas realojadas consideran que su nuevo alojamiento es adecuado, ya que se trata de casas pequeñas y a una cierta distancia de la capital.



## UTR Dakar

LOS DEFICIENTES SISTEMAS DE DRENAJE Y CANALIZACIÓN DEL AGUA SE ASOCIAN A LOS RIESGOS PARA LA SALUD QUE SUPONE EL AGUA CONTAMINADA Y A PROBLEMAS MEDIOAMBIENTALES. LA UBICACIÓN DE INSTALACIONES PÚBLICAS CRÍTICAS, COMO COLEGIOS EN ZONAS PROPENSAS A INUNDACIONES, AUMENTA LA EXPOSICIÓN A ENFERMEDADES TRANSMITIDAS POR EL AGUA.



LOUGA  
(SENEGAL)

### UTR Louga

LA DEFORESTACIÓN  
CONTRIBUYE A AUMENTAR EL RIESGO  
DE SEQUÍA Y A INTENSIFICAR  
LOS HURACANES

## Louga

Louga es una zona predominantemente rural situada en el noroeste de Senegal y reúne las características de las zonas sahelianas de país, con un clima especialmente caluroso y seco. Se calcula que Louga tiene una población de 831.309 habitantes (2009), con una tasa de crecimiento anual del 2,7%. Se trata de un centro de comercio de ganado, unido por tren y carretera tanto con Dakar como con la ciudad portuaria de Saint Louis. Las principales amenazas naturales que afectan a Louga son la sequía, las plagas de langosta, la erosión del suelo y la desertificación. Louga se sitúa en el extremo norte de las zonas agrícolas productoras de cacahuete, un lugar donde la producción agrícola es difícil debido al clima, la calidad del suelo y los niveles de desertificación cada vez mayores. Las precipitaciones en esta zona son escasas e irregulares.

Varios factores contribuyen a hacer de Louga una zona enormemente vulnerable. Entre ellos, los altos niveles de pobreza, la sequía, la susceptibilidad a las plagas de langosta, un sector agrícola dependiente de la lluvia, la degradación del suelo, el bajo nivel educativo,

un acceso deficiente a los servicios sociales básicos, desnutrición infantil y una atención sanitaria insuficiente. Además, el flujo de emigración de la zona es también muy elevado y los indicadores sugieren que la pobreza ha aumentado en los últimos cinco años. Se calcula que el porcentaje de hogares que viven por debajo del umbral de la pobreza es del 65%. El nivel de rendimiento académico en Louga es extremadamente bajo, sobre todo entre niñas y mujeres, mientras que el acceso a otros servicios sociales básicos es escaso.

Louga forma parte de la Iniciativa Ciudades del Milenio (Earth Institute, Universidad de Columbia), un programa que trabaja con los gobiernos y socios locales para avanzar en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Como parte de este programa, se han llevado a cabo evaluaciones de las necesidades en materia de género, salud pública y educación, y está previsto que se evalúen las necesidades en cuanto a agua y saneamiento.

# Mbour

Mbour, la ciudad más importante de la región de Thiès, se sitúa en la zona conocida como la Petite Côte, a unos 80 km al sur de Dakar. Thiès es una zona importante para el turismo y la pesca en Senegal y, en menor medida, también para la agricultura. Se trata de la región más poblada después de Dakar, con una población que ha pasado de 1.322.579 habitantes en 2002 a 1.610.052 habitantes en 2009, lo cual supone una tasa de crecimiento anual del 2,85%. La población de Mbour es de 153.503 habitantes (censo de 2002) y los sectores económicos más importantes son el turismo, la pesca y el procesamiento de cacahuets. Las principales amenazas naturales de la región de Thiès son la sequía, la erosión costera, las plagas de langosta y la desertificación. Los estudios de

vulnerabilidad de la costa senegalesa también indican que existe riesgo de salinización de la tierra. Estos impactos conllevan considerables costes socioeconómicos.

Al igual que en el resto del país, la agricultura de esta zona depende en gran medida del volumen de precipitaciones, aunque esto no impide que se cultiven huertos, que ofrecen una fuente de abastecimiento alternativa. La principal actividad económica de la zona es la pesca, tanto industrial como artesanal, lo cual es característico también del resto del país. Ambos sectores coinciden en la precariedad de los equipamientos y la falta de acceso a los mercados. El turismo es la segunda actividad económica más importante, después de la pesca. Entre 2005 y 2009, el número de hoteles en la región de Thiès ha aumentado en más del doble (pasando de noventa y uno a doscientos diez) y la mayor parte (87,6%) se concentran en Mbour.

Mbour es la quinta ciudad más grande de Senegal y una de las que más rápido crece. Es la puerta hacia la capital y, como tal, está experimentando las tendencias y problemas propios de la urbanización, como el aumento de la población, la falta de infraestructura y de viviendas adecuadas y las deficiencias de los sistemas de drenaje de agua y eliminación de residuos; todos estos elementos son característicos de las ciudades más grandes de África Occidental. El alto nivel de desempleo también constituye un problema urgente, ya que Mbour es el destino de muchos migrantes de zonas más rurales que buscan trabajo en el sector turístico. Los resultados de las investigaciones de las UTR han confirmado que estas características son comunes a Dakar y Mbour.



## UTR Mbour

LA EROSIÓN COSTERA SUPONE UNA AMENAZA TANTO PARA LAS VIVIENDAS COMO PARA LA ECONOMÍA LOCAL, BASADA EN EL TURISMO



## AMENAZAS NATURALES Y FACTORES SUBYACENTES DEL RIESGO EN LAS UTR SELECCIONADAS

	DAKAR (ZONA URBANA)	LOUGA (ZONA RURAL)	MBOUR (EXPANSIÓN URBANA)
<b>CATÁSTROFES NATURALES</b>	INUNDACIONES, PLAGAS DE INSECTOS	SEQUÍA, PLAGAS DE INSECTOS	PLAGAS DE INSECTOS, INUNDACIONES, INCENDIOS
<b>FACTOR DE RIESGO 1</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Contaminación del aire</li> <li>· Erosión costera</li> <li>· Deforestación</li> <li>· Erosión del suelo</li> <li>· Contaminación del agua</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Erosión del suelo</li> <li>· Deforestación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Erosión costera</li> <li>· Deforestación</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 2</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Pobreza</li> <li>· Desempleo</li> <li>· Acceso limitado a la tierra</li> <li>· Bajos niveles de alfabetización</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Acceso limitado a la tierra</li> <li>· Bajos niveles de alfabetización</li> <li>· Inseguridad alimentaria</li> <li>· Pobreza</li> <li>· Desempleo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Pobreza</li> <li>· Desempleo</li> <li>· Bajos niveles de salud</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Condiciones de hacinamiento</li> <li>· Baja calidad de viviendas</li> <li>· Viviendas en lugares peligrosos</li> <li>· Drenaje/canalización del agua deficiente</li> <li>· Infraestructura básica en lugares peligrosos</li> <li>· Instalaciones públicas críticas en lugares peligrosos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Ninguno seleccionado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Condiciones de hacinamiento</li> <li>· Drenaje/canalización del agua deficiente</li> <li>· Infraestructura productiva en lugares peligrosos</li> </ul>
<b>FACTOR DE RIESGO 4</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Corrupción</li> <li>· Falta de rendición de cuentas</li> <li>· Capacidad financiera limitada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Capacidad financiera limitada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Corrupción</li> <li>· Falta de rendición de cuentas</li> <li>· Capacidad financiera limitada</li> <li>· Incumplimiento de la legalidad</li> </ul>

# Resultados

## Y CUESTIONES CLAVE DE CADA FACTOR DE RIESGO

En Dakar, la amenaza natural más grave son las inundaciones, seguida de las plagas de insectos. En Louga, los encuestados señalaron que la amenaza natural más grave son las plagas de insectos, seguida a poca distancia por la sequía. Para los encuestados de Mbour, las amenazas naturales no son especialmente graves.

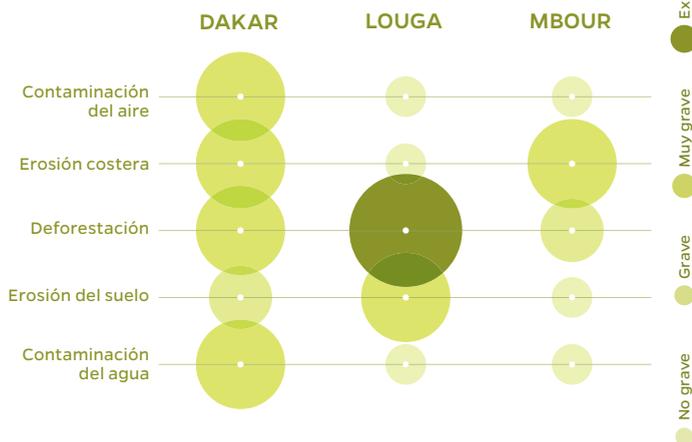
# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 1

En general, los principales problemas identificados en relación al medio ambiente y los recursos naturales son la erosión costera, la erosión del suelo, la deforestación, la contaminación del agua y la contaminación del aire.

La erosión costera es un problema urgente tanto en Dakar como en Mbour, mientras que en Louga se considera que la erosión del suelo es un problema grave. La contaminación del agua y del aire fueron señalados como problemas fundamentales en la capital. En las tres UTR los participantes consideraron que la deforestación es un problema y en Louga esta cuestión fue calificada como la más grave, alcanzando la puntuación más alta de todas las UTR del país y todos los factores de riesgo.

## Medio Ambiente y Recursos Naturales

PROBLEMAS MEDIOAMBIENTALES EN DAKAR, LOUGA Y MBOUR



### 1 CONTAMINACIÓN DEL AIRE

Sólo los encuestados de Dakar seleccionaron la contaminación del aire, un problema relacionado sobre todo con la presencia del vertedero de Mbeubeuss y los olores y humos que emite.

Los encuestados consideran que la contaminación del aire provoca enfermedades respiratorias.

### 2 EROSIÓN COSTERA

La erosión costera fue identificada como un factor importante en Dakar y Mbour, donde se considera que es una amenaza para las viviendas y que aumenta los impactos de las inundaciones costeras. En muchos casos, las viviendas están construidas en la zona costera de protección, de modo que la erosión y las inundaciones asociadas a ella están obligando a la población a trasladarse más hacia el interior. En Mbour también se mencionó el impacto potencial de la erosión costera en la economía local, ya que puede afectar a las instalaciones turísticas y hoteleras.

La población local, en colaboración con instituciones gubernamentales locales y nacionales, ha participado en la construcción de barreras

físicas. Las organizaciones de base también han emprendido campañas de sensibilización para combatir la extracción ilegal de arena y han colaborado con el Programa de Abastecimiento de Agua y Saneamiento del Milenio (PEPAM) en intervenciones que demuestran la importancia de los árboles para el ecosistema costero. En Dakar se han creado también brigadas de vigilancia para controlar la extracción ilegal de arena. Se prevé que la reforestación con filao (casuarina eqisetifolia) servirá para proteger el litoral.

El gobierno local ha desarrollado leyes que prohíben la extracción de arena. Sin embargo, los encuestados explican que el principal problema reside en la falta de mecanismos de supervisión y de cumplimiento de la ley. El gobierno nacional ha construido barreras físicas (alcantarillas, diques) y ha puesto en marcha programas de reforestación para evitar la erosión costera y reducir su impacto actual. Sin embargo, como ocurre con las iniciativas locales, estas actividades no se consideran eficaces a largo plazo debido a la falta de supervisión y mantenimiento. Los encuestados pusieron como ejemplo dos iniciativas, el Plan de Gestión de la

Costa (Dakar) y un taller de validación contra la erosión (Atelier de Validation pa Contre Érosion), cuya eficacia se debe a que ambas estaban basadas en la investigación de expertos.

### 3 DEFORESTACIÓN

Los encuestados señalaron que la deforestación es consecuencia de una urbanización intensa y carente de planificación, así como de la tala ilegal. Además, asociaron la reducción de la cubierta forestal tanto con la disminución de las zonas agrícolas fértiles como con el desplazamiento de las dunas de arena de la costa. También se mencionó que la deforestación está incrementando el riesgo de sequía e intensificando los huracanes, debido a la falta de cubierta forestal que mitigue sus efectos.

Se destacó el compromiso cívico, especialmente de los jóvenes, tanto en las actividades de reforestación como en las iniciativas de sensibilización sobre los efectos de la tala ilegal. Se considera que estas actividades han sido eficaces a corto plazo gracias al apoyo comunitario y gubernamental (PEPAM), pero que no han mantenido su eficacia a largo plazo debido a la falta de financiación, recursos y continuidad. En general, los encuestados señalan la falta de voluntad política del gobierno nacional, al no priorizar las cuestiones medioambientales. Se considera que los programas de reforestación son actividades eficaces para limitar los procesos de desertificación y recuperar la productividad agrícola. Sin embargo, en Louga los encuestados cuestionaron algunos elementos del programa, especialmente los tipos de especies plantadas. A pesar de que se ha prohibido la tala ilegal, el proceso de deforestación continúa a buen ritmo debido tanto a la actual demanda de leña como al hecho de que la corrupción y la falta de recursos ha dificultado la aplicación de la legislación.

### 4 EROSIÓN DEL SUELO

Los encuestados han señalado que los miembros de sus comunidades están muy concienciados sobre los efectos de la deforestación en la erosión del suelo, la reducción de la producción agrícola y del forraje para el ganado, así como en la aceleración de los procesos de desertificación. De entre las intervenciones comunitarias consideradas eficaces contra la erosión del

suelo, los encuestados destacaron el programa Regeneración Natural Asistida (RNA), que no obstante necesitaría de la participación de un mayor porcentaje de población, una mayor asignación de recursos y más asistencia técnica. El gobierno nacional ha puesto en marcha campañas de fertilización (fosfatación) y una campaña informativa centrada en las prácticas de regeneración natural asistida, que los encuestados sólo calificaron como relativamente eficaz debido a su alcance limitado en términos de población rural beneficiaria.

### 5 CONTAMINACIÓN DEL AGUA

Los encuestados consideran que la contaminación del agua es un problema grave que está vinculado a otras cuestiones como la falta de prácticas de higiene entre la población y la salinización del agua y el suelo debido a la penetración de agua salada. Además, a medida que aumenta la contaminación del agua potable sobre todo en las zonas urbanas, la población está más expuesta a enfermedades transmitidas por el agua. Este problema preocupa especialmente en Dakar.

El municipio de Dakar ha puesto en marcha una plataforma, formada por actores locales que trabajan en cuestiones relacionadas con el agua, con el objetivo de reducir los posibles efectos de las inundaciones y otros problemas medioambientales. Organizaciones como SODIS, que se considera muy eficaz por sus conocimientos técnicos, están llevando a cabo proyectos de tratamiento y análisis de aguas así como campañas de sensibilización. En el ámbito nacional se han implementado políticas de tratamiento de aguas (cloración), desinfección y sensibilización con el objetivo de luchar contra la contaminación de los canales de agua. Los encuestados han valorado positivamente estas campañas de sensibilización y las consideran eficaces por su capacidad de educar e impactar positivamente en el conjunto de la sociedad. En el ámbito comunitario se ha creado el Groupement d'Intérêt Economique (GIE), que se ocupa de la recogida de residuos y el saneamiento de los barrios, sobre todo de limpiar los sistemas de drenaje. La población local se ha implicado, junto a las ONG, en iniciativas de perforación de pozos y purificación del agua.

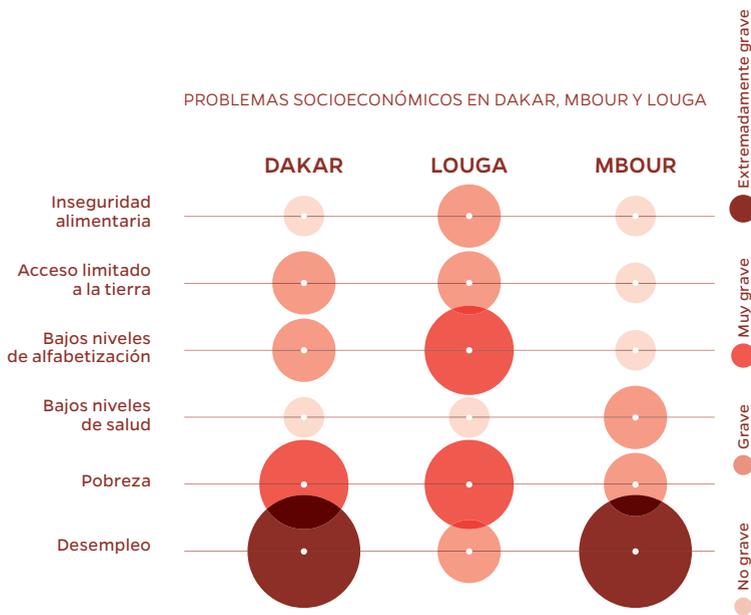
# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 2

Los participantes de las tres UTR señalaron el mayor número de problemas graves en este factor de riesgo, lo cual no resulta sorprendente dada la relación directa entre los factores socioeconómicos y la vida diaria y el bienestar de las personas.

En todas las UTR, la pobreza y el desempleo fueron las dos cuestiones que los encuestados percibían como las más preocupantes. En Dakar, también el acceso limitado a la tierra se considera un problema serio. Los encuestados de Dakar perciben el bajo nivel de alfabetización como un problema moderadamente grave, mientras que en Louga se considera un problema más urgente. La inseguridad alimentaria también es uno de los problemas clave en Louga, mientras que en Mbour y Dakar los encuestados señalaron la importancia de los bajos niveles de salud.

## Condiciones Socioeconómicas

PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS EN DAKAR, MBOUR Y LOUGA



### INSEGURIDAD ALIMENTARIA

La inseguridad alimentaria (considerada una cuestión clave sólo en Louga) se asocia a la baja productividad agrícola y a una mayor incidencia de las sequías, consecuencia de las prácticas de deforestación. El resultado ha sido el aumento de la emigración rural, mientras que la población que no emigra padece carencias nutricionales que aumentan su vulnerabilidad frente a las enfermedades.

Los habitantes de Louga han intentado diversificar sus cultivos, una práctica que se considera relativamente eficaz. La Fédération des Associations Paysannes de Louga (FAPAL)

ha introducido tiendas comunitarias, una intervención que se considera eficaz ya que evita que las familias tengan que vender sus bienes para cubrir sus necesidades alimentarias durante las épocas de carestía.

Las organizaciones internacionales, en colaboración con el gobierno nacional, han implementado un programa de multiplicación de semillas que la población rural percibe eficaz, ya que contribuye a la adquisición de reservas y a garantizar la producción agrícola a través de la producción de semillas. No obstante, también se han señalado algunas deficiencias, como las restricciones de crédito y la necesidad de

umentar las capacidades. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) ha realizado distribuciones de alimentos que se consideran relativamente eficaces, aunque han recibido críticas por no alcanzar a todos los grupos vulnerables. Ha habido algunos proyectos de microcréditos, aunque su eficacia ha sido limitada debido a los altos tipos de interés.

El proyecto SEMENCE, emprendido por el gobierno nacional, ha recibido críticas por la baja calidad de las semillas, la discriminación de los beneficiarios y una distribución insuficiente en comparación con el proyecto GOANA. Aunque se reconoce que intervenciones del gobierno local, como la compra de productos o un cierto nivel de apoyo alimentario, son muy eficaces también se ha señalado que todavía carecen de recursos suficientes para alcanzar adecuadamente a las personas más necesitadas.

## 2 ACCESO LIMITADO A LA TIERRA

El acceso limitado a la tierra se mencionó como un problema grave sólo en las zonas urbanas y de expansión urbana, y se considera que es la causa de los conflictos por la tierra, el hacinamiento, los asentamientos no planificados y su consiguiente falta de servicios de saneamiento adecuados. Los encuestados de Mbour afirman que Société d'Aménagement et de Promotion des Côte et Zone Touristiques du Sénégal (SAPCO) se ha apropiado de la tierra.

Las iniciativas de organizaciones internacionales destinadas a desarrollar cooperativas de vivienda se perciben como muy eficaces, ya que dan respuesta a los problemas de la población. En el ámbito nacional, se considera eficaz el programa Grande Ofensive agricole pour la nourriture et l'abondance (GOANA), iniciado en 2008, aunque según los encuestados podría haber sido más útil si hubiese contado con más

recursos. Varios encuestados de Mbour subrayaron que las iniciativas de redistribución de tierra han sido enormemente eficaces.

## 3 BAJO NIVEL DE ALFABETIZACIÓN

Según los encuestados, el bajo nivel de alfabetización está relacionado con la escasa comprensión de los problemas medioambientales y sus riesgos asociados, la dificultad para difundir información sobre prevención y acciones y prácticas de preparación y la falta de integración de la población en los procesos de toma de decisiones. Todos comparten la opinión de que el bajo nivel de alfabetización aumenta la vulnerabilidad general de las personas.

Las organizaciones internacionales (UNESCO, UNICEF, OMS), en colaboración con el gobierno nacional, han llevado a cabo programas educativos dirigidos a grupos vulnerables, que los encuestados valoran muy eficaces por su trabajo para empoderar a los grupos vulnerables y aumentar su capacidad de respuesta. Un importante factor que ha contribuido a la eficacia de estas iniciativas es que la información se ha difundido a través de emisoras de radio comunitarias (Louga). También se han llevado a cabo programas de sensibilización en las escuelas que los participantes consideran eficaces, aunque señalan que necesitarían más financiación y requerirían políticas de inclusión más amplias.

## 4 BAJO NIVEL DE SALUD

Se considera que la falta de instalaciones sanitarias es la principal causa del bajo nivel de salud, especialmente entre la población rural. Los encuestados también asociaron el bajo nivel de salud a la escasa capacidad de respuesta frente a las enfermedades. Las altas tasas de mortalidad infantil y materna son consecuencia directa del bajo nivel de salud y de una atención sanitaria insuficiente.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 2

## Condiciones Socioeconómicas

Las iniciativas de las organizaciones internacionales se consideran muy eficaces, especialmente en relación a la reducción de la malaria. También se consideraron eficaces los programas de prevención del VIH emprendidos por el gobierno nacional, aunque los participantes criticaron el desequilibrio a la hora de atender a los beneficiarios con mayores necesidades. Las organizaciones internacionales, en coordinación con el gobierno nacional, han llevado a cabo varios proyectos para hacer frente a este problema sanitario como suplementos vitamínicos, programas de nutrición infantil, formación nutricional, atención sanitaria gratuita y evaluaciones de nutricionistas. Se considera que, en la mayoría de los casos, estos proyectos han sido eficaces, aunque requerirían financiación a largo plazo.

### 5 POBREZA

Los encuestados señalaron que, tras el desempleo, el problema más grave es la pobreza, que se asocia a una mayor vulnerabilidad frente a las enfermedades, los problemas medioambientales y los asentamientos no planificados en zonas propensas a inundaciones, así como a un acceso limitado a los servicios sociales existentes. Si bien los participantes de todas las UTR han afirmado que la pobreza es un problema grave, lo cierto es que los encuestados no ofrecen explicaciones más detalladas. Por último, también se valoró la labor de las organizaciones internacionales, cuyos programas para combatir la pobreza se consideran eficaces y bien enfocados hacia los problemas concretos de la población.

### 6 DESEMPLEO

Los encuestados señalaron que los altos niveles de desempleo, especialmente entre los jóvenes, son un problema fundamental vinculado a la violencia, la criminalidad, la falta de oportunidades, los desequilibrios sociales y la emigración. El origen del problema reside en la ausencia de buenas políticas de empleo.

El gobierno nacional ha llevado a cabo iniciativas para luchar contra el desempleo, por ejemplo, estableciendo Fondos para el Empleo Juvenil y un programa nacional de formación de jóvenes. Se considera que estos programas tienen una eficacia mínima por varias razones, entre ellas, la falta de fondos y de suficientes capacidades técnicas. Además, algunos encuestados consideran que los Fondos son ineficaces debido a la arbitrariedad a la hora de elegir a los potenciales beneficiarios. El Programa de la Agencia Nacional para el Retorno a la Agricultura (Plan REVA), dedicado a la creación de explotaciones agrícolas modernas que promuevan el retorno de la población al trabajo agrícola, fue criticado por falta de información y transparencia. Se planteó además que la promoción del sector industrial podría ser la solución para reequilibrar la economía y proporcionar medios de vida alternativos a las poblaciones vulnerables expuestas a amenazas naturales.

Las iniciativas de las organizaciones internacionales recibieron críticas por sus diferentes tipos de interés. Estas organizaciones también han llevado a cabo programas de formación que se consideran relativamente eficaces, pero limitados por la falta de financiación a largo plazo y por la baja capacidad técnica de la población.



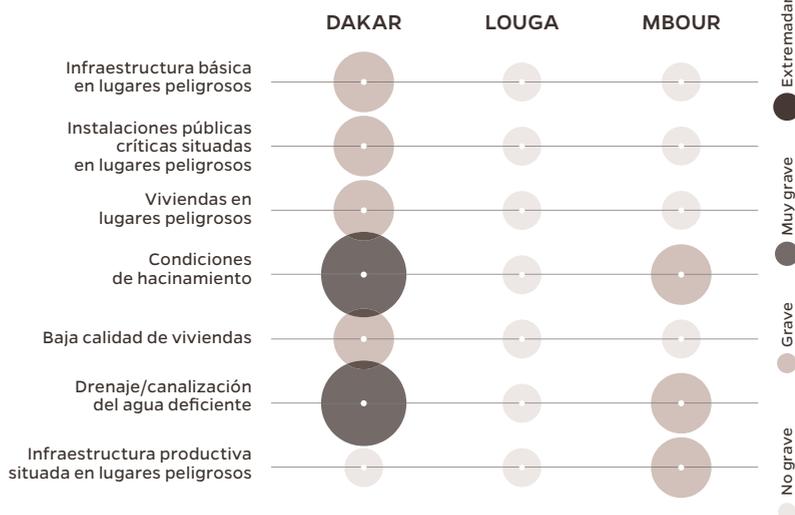
# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 3

Existe una distinción clara entre las UTR en relación a este factor de riesgo, concretamente entre las zonas rurales y las urbanas.

Los encuestados de Louga no identificaron problemas graves en su región en esta categoría, mientras que los encuestados de Mbour señalaron tres cuestiones preocupantes y los de Dakar mencionaron hasta seis problemas que consideraban relativamente graves o muy graves. Los problemas identificados en la capital fueron las condiciones de hacinamiento, la baja calidad de las viviendas, la construcción de viviendas en lugares peligrosos, los sistemas de drenaje/canalización del agua deficientes, la infraestructura básica y las instalaciones públicas críticas. Esto indica claramente que la ciudad necesita abordar la falta de infraestructura y viviendas de calidad de cara al actual aumento de presión demográfica. Las condiciones de hacinamiento, las deficiencias de los sistemas de drenaje y la localización de

## Uso del Suelo y Entorno Construido

PROBLEMAS CON EL USO DEL SUELO EN DAKAR, LOUGA Y MBOUR



infraestructura productiva en lugares peligrosos también se consideran un problema grave en Mbour.

Cabe señalar que los encuestados de Louga tuvieron dificultades para entender la parte del cuestionario relacionada con

el factor de riesgo 3, ya que no siempre tenían claro si su zona era rural o urbana y, a menudo, sus percepciones estaban basadas en su campo de trabajo. Esto ha dificultado el análisis de las respuestas sobre este factor de riesgo en Louga.

## 1 INFRAESTRUCTURA BÁSICA E INSTALACIONES PÚBLICAS CRÍTICAS EN LUGARES PELIGROSOS

Los encuestados de Dakar señalaron que las instalaciones públicas y la infraestructura básica plantean un problema grave que relacionan con riesgos como descargas eléctricas, riesgo elevado de incendios e inundaciones y falta de electricidad disponible. Destacaron que las inundaciones en las escuelas son un problema importante, especialmente porque exponen a los niños a

enfermedades transmitidas por el agua. También mencionaron el mal estado de las carreteras.

La población se ha organizado para presionar a las autoridades nacionales y locales, y así, atraer su atención sobre estas cuestiones. El gobierno nacional ha desarrollado un código de edificación, aunque se considera que su eficacia es mínima debido a que los fondos para su aplicación son limitados. La ampliación de la red eléctrica se considera extremadamente eficaz, aunque se teme que la escasa voluntad política ponga en peligro este proyecto. Se llevó a cabo una

intervención para rehabilitar las instalaciones eléctricas, aunque según los encuestados su eficacia fue mínima debido a la ausencia de estudios preliminares. Por el contrario, los esfuerzos del gobierno nacional para controlar los nuevos permisos de obra se valoraron positivamente. Las iniciativas del gobierno nacional destinadas a mantener las instalaciones públicas se consideraron sólo parcialmente eficaces, debido a la falta de recursos suficientes, tanto técnicos como económicos.

## 2 VIVIENDAS EN LUGARES PELIGROSOS

Los encuestados asociaron la construcción de viviendas en lugares peligrosos al riesgo de derrumbes de los edificios, inundaciones, deslizamientos de tierra, condiciones insalubres e inseguridad.

El gobierno local contrató a un topógrafo y esta intervención fue considerada muy efectiva ya que desempeña un papel importante sensibilizando a la población sobre los riesgos de vivir en estos lugares. El Plan Jaxaay del gobierno nacional (mencionado anteriormente), destinado al reasentamiento de los habitantes de zonas inundadas, tuvo una buena aceptación y se considera eficaz porque ha conseguido reducir la exposición de las personas a las aguas contaminadas, aunque ha recibido críticas por no involucrar de la forma adecuada a la población afectada.

## 3 CONDICIONES DE HACINAMIENTO

El problema del hacinamiento en Dakar y Mbour se asocia a problemas de seguridad, prácticas poco higiénicas causadas por la falta de sistemas de saneamiento adecuados y problemas de acceso en caso de incendio.

El Plan REVA (mencionado anteriormente) se consideró ineficaz por carecer de una adecuada asignación de recursos, así como por falta de voluntad política. Los participantes consideraron muy eficaz la iniciativa del gobierno nacional de crear zonas de reasentamiento para los habitantes de áreas inundadas, especialmente por ser una medida que reduce la exposición al agua contaminada y a las enfermedades asociadas.

## 4 BAJA CALIDAD DE LAS VIVIENDAS

La baja calidad de las viviendas se considera un problema grave, especialmente en los asentamientos no planificados en zonas urbanas, consecuencia del aumento de la urbanización. En este tipo de asentamientos, los materiales de construcción son de mala calidad y las estructuras están muy expuestas a las inundaciones y a los derrumbamientos. Quienes viven en estos lugares han recurrido a rellenos (remblaiement) y a sacos de arena para proteger sus hogares en caso de inundaciones.

El gobierno nacional está poniendo en marcha una “política de habitabilidad” que, según los encuestados es muy eficaz por proporcionar abastecimiento de agua a través de plantas depuradoras de aguas residuales. También se ha llevado a cabo un programa de cooperativas de vivienda, considerado muy eficaz porque ha recibido recursos con regularidad.

## 5 DRENAJE/CANALIZACIÓN DEL AGUA DEFICIENTES

Los entrevistados señalaron que la falta de sistemas de drenaje y canalización de agua adecuados son un problema fundamental y, concretamente, asocian esta cuestión a los riesgos sanitarios que genera el agua contaminada y a los problemas medioambientales. Los residentes han reclamado a las autoridades locales bombas para drenar el exceso de agua y se han organizado para reclamar una mejor gestión de las zonas peligrosas y soluciones para este problema. Mientras tanto, los residentes han instalado sistemas de drenaje arcaicos para canalizar el agua de lluvia.

Las instituciones internacionales han emprendido actividades de instalación de tuberías, lo cual ha probado ser eficaz por su pertinencia y por el uso de las tecnologías adecuadas, que son inclusivas y que tiene en cuenta la situación general. Los encuestados han subrayado la necesidad de abordar la situación de la infraestructura de la capital y asignar a esta tarea los recursos necesarios.

# Percepciones locales sobre el factor de riesgo 4



Al igual que en el caso del factor de riesgo 2, los encuestados de las tres UTR identificaron

los mismos problemas fundamentales en la categoría de gobernabilidad.

La corrupción, así como la falta de rendición de cuentas, se perciben como problemas importantes en Dakar y Mbour. La capacidad financiera limitada es una cuestión muy importante en las tres UTR y, de hecho, ha sido el único problema identificado por los encuestados de Louga en relación a este

factor de riesgo. En Mbour se mencionó, concretamente, el incumplimiento de la legislación como un problema grave, aunque no hubo referencias a ninguna ley en concreto en este contexto. En el cuestionario, los temas de gobernabilidad se

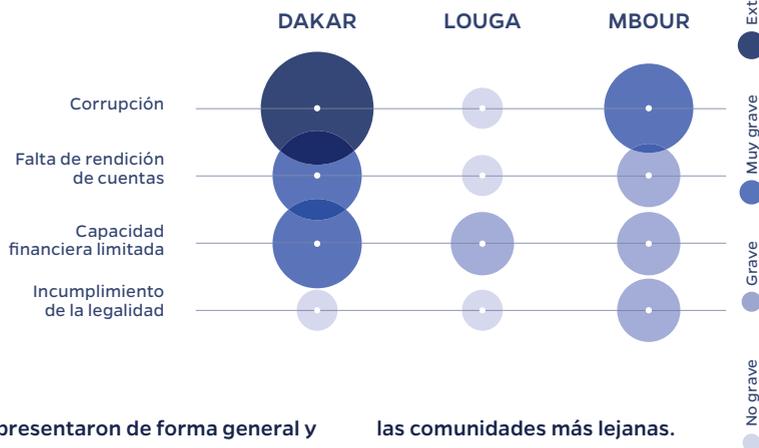
presentaron de forma general y no necesariamente asociados a problemas de RRD.

Los encuestados de Louga no identificaron muchos problemas de gobernabilidad, lo cual quizá apunta a la desconexión entre el gobierno federal y

las comunidades más lejanas. Sin embargo, como ya se ha señalado, se deben tener en cuenta las limitaciones de los datos recogidos en Louga, con el menor número de encuestados y respuestas menos completas en los cuestionarios.

## Gobernabilidad

PROBLEMAS DE GOBERNABILIDAD EN DAKAR, MBOUR Y LOUGA



## CORRUPCIÓN

Los encuestados señalaron la crisis de confianza existente entre la población en general y las autoridades gubernamentales, a las que ven como un obstáculo para el desarrollo local. Las comunidades se han organizado en grupos locales con el objetivo de sensibilizar a las autoridades locales y a la población sobre los derechos y responsabilidades de los ciudadanos. Las organizaciones internacionales han facilitado la organización de diálogos intercomunitarios, que se consideran muy eficaces y que han contribuido a concienciar a la población sobre los fallos de los actuales procesos de toma de decisiones.

El gobierno nacional ha puesto en marcha procesos de auditoría y sanción que se consideran parcialmente eficaces, aunque la falta de transparencia ha limitado una mayor implicación de los ciudadanos. Existe un programa nacional de refuerzo de capacidades para luchar contra la corrupción, que se percibe como relativamente eficaz porque está basado en la normativa internacional. Según los encuestados, la corrupción es la razón fundamental por la que las comunidades vulnerables no hayan recibido la atención adecuada.

## 2 FALTA DE RENDICIÓN DE CUENTAS

Los encuestados asociaron la falta de rendición de cuentas con la falta de transparencia, que resulta evidente en los consejos locales, especialmente en relación a la gestión de las finanzas. En general, los encuestados explicaron que la población no está bien informada. Actualmente, algunas organizaciones de la sociedad civil (FORUM CIVIL) se han implicado en la gestión y supervisión de las finanzas locales. El gobierno nacional ha desarrollado una política de transparencia y comunicación que los encuestados han valorado muy positivamente, aunque sólo porque facilita el acceso a información sobre los roles y responsabilidades en caso de desastre.

## 3 CAPACIDAD FINANCIERA LIMITADA

Los encuestados destacaron que la capacidad financiera limitada es un problema a nivel local y afirmaron que las autoridades locales no tienen ni capacidad ni recursos financieros para asumir las responsabilidades derivadas del proceso de descentralización.

Las comunidades de Louga han creado cooperativas bancarias que se consideran eficaces y contribuyen a hacer frente a las dificultades de las comunidades para acceder al crédito, aunque necesitan reforzar sus capacidades. También se consideran eficaces las alianzas entre donantes y gobiernos locales, aunque éstas se ven debilitadas porque el gobierno local no cuenta con recursos suficientes para manejar

los fondos y no han alcanzado a gran parte de la población. El gobierno local de Louga ha puesto en marcha un plan de desarrollo local que los encuestados consideran eficaz, a pesar de no integrar suficientes conocimientos en materia de RRD.

El gobierno nacional ha llevado a cabo varias intervenciones financieras, como la creación de una línea de crédito (que recibió críticas por contar con pocos mecanismos de coordinación) o el control de las instituciones financieras. También se han desarrollado algunas actividades generadoras de ingresos que se consideraban muy eficaces, aunque no han logrado incluir a los grupos más vulnerables.

Las organizaciones internacionales han establecido alianzas con las autoridades locales como en el caso del proyecto Ciudades del Milenio (PVM, en francés), considerado muy eficaz por involucrar a la población en el proceso de toma de decisiones. También se han llevado a cabo otras iniciativas de formación, como un programa de formación sobre la importancia de los impuestos rurales. En general, las actividades para el fortalecimiento de capacidades recibieron una valoración muy positiva como herramientas para empoderar a las comunidades y a las organizaciones comunitarias.

# Recomendaciones de

## DAKAR

1

**AUMENTAR EL NIVEL DE CONOCIMIENTO Y CONCIENCIACIÓN SOBRE EL MEDIO AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES**

- Aumentar y mejorar los **CONOCIMIENTOS SOBRE EL RIESGO DE INUNDACIONES**
- Promover una **CULTURA DE CONCIENCIA DEL RIESGO Y PREVENCIÓN** a través de un mayor número de campañas de sensibilización
- Fortalecer las **CAPACIDADES TÉCNICAS ASOCIADAS A LA GESTIÓN DEL RIESGO**, a través de un mejor conocimiento y utilización de los datos meteorológicos y de la puesta en marcha de un sistema de alerta temprana funcional y bien definido

2

**FORTALECER LA RESILIENCIA SOCIOECONÓMICA**

- Fortalecer la **PROTECCIÓN SOCIAL EN EL ÁMBITO LOCAL**, a través de **MICRO-PROYECTOS GENERADORES DE INGRESOS PARA JÓVENES Y MUJERES**
- Identificar posibles oportunidades y **SECTORES DE EMPLEO, Y OFRECER** a jóvenes y mujeres **FORMACIÓN** especializada en los ámbitos identificados

3

**MEJORAR EL USO DEL SUELO Y DEL ENTORNO CONSTRUIDO**

- Hacer un **USO RACIONAL DEL SUELO Y REGULAR LA CONSTRUCCIÓN EN ZONAS DE RIESGO**, llevando a cabo más estudios de diagnóstico de estas zonas para entender mejor las limitaciones derivadas del riesgo
- Llevar a cabo **PROYECTOS DE INCIDENCIA POLÍTICA**, a través de talleres y estudios, para defender la necesidad de **CONSTRUIR Y PLANIFICAR DE FORMA MÁS ADECUADA**

4

**MEJORAR LA GOBERNABILIDAD**

- **LUCHAR** contra cualquier tipo de **GOBERNABILIDAD DEFICIENTE**, a través de una **MAYOR FORMACIÓN DE LAS PERSONAS PERTINENTES EN BUENAS PRÁCTICAS** de gobierno y de gestión del riesgo
- Crear un **OBSERVATORIO PARA VELAR POR LA BUENA GOBERNABILIDAD A NIVEL LOCAL**
- Aumentar el **APOYO A LA RENDICIÓN DE CUENTAS**, especialmente en el ámbito local
- Mejorar la **LEGISLACIÓN SOBRE RRD**, así como **APOYAR A LA SOCIEDAD CIVIL Y LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN** para que aumenten su implicación y así mejorar el acceso a la información

# las UTR

## LOUGA

- **DIFUNDIR LA INFORMACIÓN** a través de talleres y estudios y llevar a cabo **SESIONES DE FORMACIÓN E INICIATIVAS DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES** sobre estas cuestiones
- Incrementar los **CONOCIMIENTOS Y LA CONCIENCIACIÓN** sobre las cuestiones más importantes
- **FORTALECER LAS CAPACIDADES** de prevención, preparación y respuesta

- **MEJORAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA** a través del desarrollo de semillas de calidad, mejorar la fertilidad del suelo y promover la autosuficiencia y el emprendimiento rural
- **REDUCIR LA VULNERABILIDAD FRENTE A LAS PLAGAS DE LANGOSTA** transformando los sistemas de producción agrícola para que sean más resistentes frente a esta amenaza

- **MEJORAR EL USO DEL SUELO** y utilizar **NUEVOS ENFOQUES EN LA CONSTRUCCIÓN; SENSIBILIZAR Y MEJORAR LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL**
- **PROMOVER LOS POAS** (Planes de ocupación y uso de la tierra) en las comunidades rurales

- Abordar las cuestiones de gobernabilidad específicamente desde el punto de vista de la gestión del riesgo
- **REFORZAR LAS CAPACIDADES LOCALES** en relación a la gestión del riesgo y la ACC a través de estudios, difusión de información y sesiones de formación
- Fomentar la incorporación de la RRD y el cambio climático en la planificación local

## MBOUR

- **AUMENTAR LA SENSIBILIZACIÓN** y las iniciativas de comunicación a través de **SESIONES DE FORMACIÓN Y ESTUDIOS DE IMPACTO MEDIOAMBIENTAL**

- **FORTALECER LA PROTECCIÓN DE LOS MEDIOS DE VIDA**, promoviendo alternativas entre la población vulnerable
- Aumentar el **ACCESO AL AGUA POTABLE, MEJORAR LA SALUD Y LAS CONDICIONES DE HIGIENE**
- **CENTRAR ESFUERZOS EN LAS POBLACIONES MÁS EXPUESTAS AL** riesgo derivado de la **EROSIÓN COSTERA**

- Aumentar el acceso a los **SISTEMAS DE DRENAJE Y CANALIZACIÓN DEL AGUA**
- Mejorar los **SISTEMAS PARA ELIMINAR LOS RESIDUOS DE LOS HOGARES**

- Mejorar la **PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN DEL RIESGO**
- **FORTALECER LAS CAPACIDADES LOCALES**, especialmente a través de sesiones de formación, sensibilización y mejores canales informativos



## Principales DESAFÍOS

La investigación del IRR, aunque se basa en la recogida de evidencias a nivel local en las tres UTR, revela ciertas pautas en cuanto a los resultados generales y los principales problemas de las tres UTR de Senegal. Éstos son algunos de ellos:

- Se considera que las inundaciones, las plagas de insectos y la sequía son las principales amenazas en todo el país.
- Los cambios de los patrones pluviales son el principal problema climático seleccionado en las tres UTR, especialmente en Louga and Mbour, zonas agrícolas muy dependientes de la lluvia.
- La mayor parte de los problemas seleccionados en las tres UTR se enmarcan en el factor de Riesgo 2: Condiciones socioeconómicas, destacando especialmente el desempleo y la pobreza.
- Existen similitudes entre Dakar y Mbour (UTR urbana y UTR en expansión urbana) en cuanto al número de problemas seleccionados. Mientras que en Louga (UTR rural), en general, se identificaron menos problemas graves, lo cual podría indicar un mayor nivel de concienciación entre las personas que viven en la capital y cerca de ella.
- Existen similitudes entre Dakar y Mbour en cuanto a las cuestiones graves que se han seleccionado en ambos lugares (erosión costera, acceso limitado a la tierra, condiciones de hacinamiento, sistemas de drenaje deficientes, corrupción, ausencia de rendición de cuentas), lo cual subraya la tendencia al aumento de la urbanización y señala los retos específicos que deben hacer frente las zonas urbanas y en expansión urbana de África Occidental.



DARA / Ana Rodríguez

- En Dakar, destaca la importancia del factor de riesgo 3 – (Uso de la tierra y entorno construido) ya que, como en el Factor 2, se seleccionó un gran número de cuestiones, lo cual indica que la infraestructura de la capital sufre graves problemas (sistemas de drenaje/canalización de agua deficientes, infraestructura básica, instalaciones públicas críticas), y también que existe preocupación por las cuestiones relacionadas con la urbanización (condiciones de hacinamiento, baja calidad de viviendas, viviendas construidas en lugares peligrosos).

Aunque es indudable que Senegal ha avanzado en la integración de la RRD y la ACC, como demuestra la creación de la DPC, la Plataforma Nacional de RRD y otras leyes y documentos estratégicos, lo cierto es que siguen existiendo desafíos importantes, especialmente en relación a la introducción de la RRD en los planes de desarrollo. Los encuestados de las

tres UTR han señalado ámbitos importantes en los que los actores locales, nacionales e internacionales deberían centrar sus esfuerzos. En resumen, estos ámbitos pueden clasificarse de la siguiente manera:

- 1** Problemas relacionados con el liderazgo, la coordinación y el cumplimiento de las leyes y reglamentos, sobre todo en el ámbito del gobierno nacional.
- 2** Falta de capacidad humana y financiera, especialmente de financiación y asignaciones presupuestarias suficientes tanto a nivel local.
- 3** Necesidad de un mayor intercambio de conocimientos, así como un mayor nivel de sensibilización y más estudios y formación dedicados a la RRD en todos los niveles.





EN BUSCA  
DE NUEVAS  
VÍAS PARA  
AVANZAR 

**EN ÁFRICA  
OCCIDENTAL**

**La investigación del IRR sobre los factores subyacentes del riesgo en varias comunidades de África Occidental ofrece algunas conclusiones importantes que merecen especial atención tanto de los gobiernos nacionales como de la comunidad internacional. Si bien es cierto que las realidades de las dieciséis comunidades en las que hemos trabajado y los contextos nacionales en los que se enmarcan difieren considerablemente, entre las distintas cuestiones que se han planteado durante el estudio debemos destacar algunos retos clave que han aparecido de forma recurrente. El IRR de África Occidental subraya la necesidad de abordar de forma coordinada los siguientes acuciantes problemas en DRR, ya que hasta que no se adopten medidas completas para avanzar claramente en su resolución, las poblaciones vulnerables de África Occidental seguirán experimentando un nivel de riesgo inaceptablemente elevado frente a las amenazas naturales, poniendo en peligro sus vidas, sus medios de vida y los beneficios alcanzados en materia de desarrollo.**

## **GESTIÓN MEDIOAMBIENTAL Y CAMBIO CLIMÁTICO**

La degradación medioambiental es un importante factor subyacente del riesgo en África Occidental. Aunque son necesarias muchas más iniciativas para proteger el medio ambiente lo cierto es que, en este momento, la escasa capacidad para hacer cumplir la ley limita los posibles avances. Además de los cambios legales necesarios para fomentar una gestión medioambiental sostenible, deberían reforzarse otras vías, como por ejemplo tratar de reducir la presión sobre los recursos naturales y hallar mecanismos que permitan a las comunidades desempeñar un papel más activo en la protección del medio ambiente que las rodea.

Ningún estudio sobre la exposición a las amenazas naturales en África Occidental puede dejar de incluir el cambio climático y los problemas que éste plantea. De hecho, las mayores amenazas de la región, como las inundaciones y la sequía, están claramente vinculadas a las tendencias del cambio climático. No se debe obviar la relación entre estas amenazas naturales y tendencias climáticas como el aumento del nivel del mar, la erosión costera y la desertificación. En muchos de estos ámbitos es posible y conveniente desarrollar no sólo

colaboraciones transfronterizas, sino un compromiso de ámbito regional. Varios países de África Occidental comparten el mismo litoral y se enfrentan a presiones similares. La gestión de la zona costera y de la pesca es uno de los ámbitos donde existe una mayor necesidad de colaboración y coordinación, al igual que en el caso de la gestión de sequías, epidemias y plagas. Para alcanzar este objetivo, debe fortalecerse el intercambio sustancial y periódico de información y conocimiento a través de las fronteras.

El potencial de colaboración y de puesta en común de buenas prácticas entre fronteras también es importante en relación a los sistemas de alerta temprana dado que podría contribuir a incrementar su eficacia, sobre todo si se trata de sistemas multi-riesgo y que vayan acompañados de una mejora en el seguimiento, el análisis de información, la comunicación y el alcance del propio sistema. Los sistemas de alerta temprana eficaces también deberían contar con el apoyo de planes de contingencia, así como de una mayor capacidad de respuesta en el ámbito local y municipal, que puede ponerse a prueba con ejercicios y simulacros. Esto requeriría un trabajo coordinado entre varias instituciones, como los ministerios de medio ambiente, agricultura, agua, energía y sanidad y, en cuanto a la toma de decisiones, dependería de la mejora de los servicios de información climática.

## 2 MEJORAR LOS MEDIOS DE VIDA Y FORTALECER LA RESILIENCIA DE LAS COMUNIDADES

No cabe duda de que la pobreza y el desempleo continúan afectando a esta región, de modo que los hogares, y por extensión las comunidades, apenas son capaces de hacer frente a los desastres, ya sean repentinos o de progresión lenta. Claramente, es necesario trabajar en el fortalecimiento de las condiciones y oportunidades socioeconómicas. En este sentido, el acceso a los servicios sociales es un ámbito que requiere más atención, tanto en las zonas urbanas como en las rurales. Una mayor descentralización de los servicios sociales podría contribuir a ralentizar el rápido ritmo de urbanización, ya que se satisfacerían las necesidades de las comunidades rurales allí donde se encuentran. Fortalecer la resiliencia de las comunidades también implica desarrollar más actividades de generación de ingresos, especialmente para las mujeres, que permitan a los hogares salir adelante en las épocas de escasez. Esto podría contribuir, a su vez, a hacer frente a los actuales problemas de seguridad alimentaria. También se requiere una mayor formación y más actividades de generación de ingresos dirigidas a los jóvenes, ya que podrían fortalecer sus capacidades para incorporarse al mercado laboral.

## 3 ABORDAR LAS DEFICIENCIAS DE LAS INFRAESTRUCTURAS Y LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

Actualmente, las ciudades de África Occidental se enfrentan a graves problemas relacionados con la infraestructura y la planificación territorial, que se agravarán si el ritmo de urbanización continúa acelerándose. La presión que soportan los actuales sistemas de drenaje y canalización del agua, absolutamente inadecuados para satisfacer las necesidades de las poblaciones urbanas, supone una amenaza directa ante el riesgo de inundaciones. Existe una clara necesidad de renovar y ampliar los sistemas de drenaje y gestión de los residuos. En este sentido, también es necesario adaptar la planificación urbana a las actuales tendencias y presiones demográficas. Las normas de construcción son un ámbito que requiere una mayor atención. Es necesario dedicar tiempo tanto a desarrollar normas de construcción adecuadas que tengan en cuenta las zonas propensas a los desastres, como a llevar a cabo un mapeo de las infraestructuras y

activos clave. A continuación, debe garantizarse que el seguimiento y la aplicación de dichas normas de construcción se realizan de forma adecuada, especialmente en zonas bajas, las zonas marginales y otras zonas de riesgo. Esto requiere más medidas que favorezcan la rendición de cuentas y la lucha contra la corrupción. Sin estos elementos, las ciudades de África Occidental continuarán creciendo de forma insostenible, lo cual incrementa su vulnerabilidad frente a las amenazas naturales. La infraestructura deficiente parece un problema específico de las zonas urbanas, pero no debemos ignorar las condiciones de las zonas rurales. Las comunidades rurales carecen de infraestructura suficiente, un factor que posiblemente contribuye a aumentar la emigración. Deben desarrollarse infraestructuras adecuadas tanto en zonas urbanas como rurales cuanto antes.



# 4

**GOBERNABILIDAD:  
NECESIDAD  
DE AUMENTAR  
LA CAPACIDAD  
FINANCIERA  
Y DE CONTAR  
CON UNA  
CIUDADANÍA  
MÁS  
COMPROMETIDA**

Si los gobiernos desean actuar eficazmente en nombre de sus ciudadanos para reducir los riesgos subyacentes, es necesario que dediquen más atención a la gestión económica de las capacidades financieras. La mayoría de las comunidades de África Occidental que han participado en el presente estudio señalan que la escasez de financiación es la principal causa de la ineficacia de las intervenciones. Los gobiernos nacionales deben buscar la forma de incrementar su capacidad financiera, y al mismo tiempo trabajar para mejorar la gestión de los recursos públicos, por ejemplo ampliando sus alianzas con las organizaciones internacionales. En términos generales, las intervenciones

llevadas a cabo por las organizaciones internacionales reciben una valoración más positiva que el resto. Dado que se considera que las intervenciones en las que el gobierno ha colaborado con las organizaciones internacionales tienen más valor, este tipo de alianzas podrían ser una herramienta fundamental para que el gobierno lleve a cabo sus planes de acción. La lucha contra la corrupción es otra vía importante a seguir, y apoyar la creación o el fortalecimiento de organismos anti-corrupción debe considerarse una prioridad. Esto contribuirá no sólo a fomentar una mejor gestión de los fondos públicos y una mayor transparencia financiera, sino también a fortalecer la confianza de los ciudadanos en sus gobiernos, reforzando así su legitimidad.

Una ciudadanía comprometida y concienciada es un activo para cualquier sociedad, y es algo que debe fortalecerse en África Occidental. Existe una clara necesidad de concienciar a las comunidades y hacer que participen en evaluaciones multi-riesgo y análisis de

vulnerabilidad realizados con las herramientas y la tecnología adecuadas. Una ciudadanía mejor informada también contribuiría a mejorar la rendición de cuentas del gobierno. Las comunidades de África Occidental objeto de este estudio han señalado con frecuencia su deseo de recibir más formación en varios ámbitos. En términos generales, son necesarias más iniciativas dirigidas a aumentar los conocimientos y la concienciación en relación a la RRD y la adaptación al cambio climático en todos los niveles y sectores. Esto ayudaría a convencer a los responsables de la toma de decisiones de que es necesario mejorar y aumentar las capacidades de gestión del riesgo.





# ANEXO 1: COMPARACIÓN DE TEMAS

TEMAS RECURRENTES EN LAS

## UTR DE COSTA VS DE INTERIOR



<p><b>01</b> FACTOR DE RIESGO</p> <p>MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES</p>	EROSIÓN COSTERA	
	DEFORESTACIÓN	
		DESERTIFICACIÓN
	EROSIÓN DEL SUELO	
	CONTAMINACIÓN DEL AGUA	
	ESCASEZ DE AGUA	
<p><b>02</b> FACTOR DE RIESGO</p> <p>CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS</p>		INSEGURIDAD ALIMENTARIA
	INMIGRACIÓN	
	ACCESO LIMITADO A LA TIERRA	
	BAJOS NIVELES DE ALFABETIZACIÓN	
	POBREZA	
	DESEMPLEO	
<p><b>03</b> FACTOR DE RIESGO</p> <p>USO DEL SUELO Y ENTORNO CONSTRUIDO</p>	VIVIENDAS EN LUGARES PELIGROSOS	
	CONDICIONES DE HACINAMIENTO	
	CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS DEFICIENTE	
	DRENAJE/CANALIZACIÓN DEL AGUA DEFICIENTE	
<p><b>04</b> FACTOR DE RIESGO</p> <p>GOBERNABILIDAD</p>	CORRUPCIÓN	
	INEFICACIA DE LA BUROCRACIA	
	CAPACIDAD FINANCIERA LIMITADA	

Temas más recurrentes en las UTR de costa

Temas más recurrentes en las UTR de interior

Temas comunes en ambos tipos de UTR

## TEMAS RECURRENTE EN LAS

# UTR URBANAS VS RURALES



UTR URBANAS



UTR RURALES

<b>01</b> FACTOR DE RIESGO  <b>MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES</b>	EROSIÓN COSTERA	
	DEFORESTACIÓN	
	EROSIÓN DEL SUELO	
	CONTAMINACIÓN DEL AGUA	
	ESCASEZ DE AGUA	
<b>02</b> FACTOR DE RIESGO  <b>CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS</b>		INSEGURIDAD ALIMENTARIA
	ACCESO LIMITADO A LA TIERRA	
	BAJOS NIVELES DE ALFABETIZACIÓN	
		EMIGRACIÓN
	POBREZA	
<b>03</b> FACTOR DE RIESGO  <b>USO DEL SUELO Y ENTORNO CONSTRUIDO</b>	VIVIENDAS EN LUGARES PELIGROSOS	
	ACCESO LIMITADO AL ABASTECIMIENTO DE AGUA	
	CONDICIONES DE HACINAMIENTO	
	CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS DEFICIENTE	
	DRENAJE/CANALIZACIÓN DEL AGUA DEFICIENTE	
<b>04</b> FACTOR DE RIESGO  <b>GOBERNABILIDAD</b>	CORRUPCIÓN	
	CAPACIDAD FINANCIERA LIMITADA	

Temas más recurrentes en las UTR urbanas

Temas más recurrentes en las UTR rurales

Temas comunes en ambos tipos de UTR

## ANEXO 2: PERFIL DE LOS ENCUESTADOS



### PERFIL DE LOS ENCUESTADOS EN

# CABO VERDE

UTR DE CABO VERDE		PRAIA	SANTA CRUZ	TOTAL/ MEDIA
CUESTIONARIOS RECOGIDOS (CIFRAS ABSOLUTAS)		61	54	115
DISTRIBUCIÓN POR SEXO (%)	MUJERES	64	43	53
	HOMBRES	36	57	47
DISTRIBUCIÓN POR GRUPO DE EDAD (%)	<30	31	41	36
	>30 <50	43	44	44
	>50	26	15	21
DISTRIBUCIÓN POR AÑOS DE EXPERIENCIA (%)	<7	59	67	63
	>7	33	30	31
	RESPUESTAS EN BLANCO	8	4	6
DISTRIBUCIÓN POR SECTOR (%)	LOCAL	3	13	8
	NACIONAL	30	31	30
	INTERNACIONAL	7	17	12
	SECTOR PRIVADO	13	19	16
	ORGANIZACIONES COMUNITARIAS	48	20	34


**PERFIL DE LOS ENCUESTADOS EN**

# GAMBIA

UTR EN GAMBIA		ZONA METROPOLITANA DE BANJUL	REGIÓN DE NORTH BANK	TOTAL/MEDIA
CUESTIONARIOS RECOGIDOS (CIFRAS ABSOLUTAS)		57	48	105
DISTRIBUCIÓN POR SEXO (%)	MUJERES	10	46	30
	HOMBRES	90	54	70
DISTRIBUCIÓN POR GRUPO DE EDAD (%)	<30	19	2	10
	>30 <50	71	77	74
	>50	10	21	16
DISTRIBUCIÓN POR AÑOS DE EXPERIENCIA (%)	<7	21	37	29
	>7	77	63	70
	RESPUESTAS EN BLANCO	2	0	1
DISTRIBUCIÓN POR SECTOR (%)	LOCAL	21	12	17
	NACIONAL	17	16	16
	INTERNACIONAL	17	4	10
	SOCIEDAD CIVIL LOCAL	13	37	25
	SOCIEDAD CIVIL NACIONAL	17	16	16
	SECTOR PRIVADO	17	16	16

# PERFIL DE LOS ENCUESTADOS



## PERFIL DE LOS ENCUESTADOS EN

# GHANA

UTR EN GHANA		ZONA DE ACCRA	COSTA ORIENTAL	ZONA DE BOLGATANGA	TOTAL/MEDIA
CUESTIONARIOS RECOGIDOS (CIFRAS ABSOLUTAS)		40	41	44	125
DISTRIBUCIÓN POR SEXO (%)	MUJERES	23	12	9	15
	HOMBRES	78	88	91	85
DISTRIBUCIÓN POR GRUPO DE EDAD (%)	<30	28	12	11	17
	>30 <50	60	46	73	60
	>50	13	41	16	23
DISTRIBUCIÓN POR AÑOS DE EXPERIENCIA (%)	<7	45	39	25	36
	>7	40	61	64	55
	RESPUESTAS EN BLANCO	15	0	11	9
DISTRIBUCIÓN POR SECTOR (%)	LOCAL	23	20	25	22
	NACIONAL	28	39	30	32
	INTERNACIONAL	8	0	14	7
	SOCIEDAD CIVIL LOCAL	20	15	18	18
	SOCIEDAD CIVIL NACIONAL	10	0	2	4
	SECTOR PRIVADO	13	27	11	17


**PERFIL DE LOS ENCUESTADOS EN**

# GUINEA

UTR EN GUINEA		CONAKRY	KINDIA	DABOLA	TOTAL/ MEDIA
CUESTIONARIOS RECOGIDOS (CIFRAS ABSOLUTAS)		50	44	49	143
DISTRIBUCIÓN POR SEXO (%)	MUJERES	28	25	20	24
	HOMBRES	72	75	80	76
DISTRIBUCIÓN POR GRUPO DE EDAD (%)	<30	6	14	16	12
	>30 <50	56	50	57	54
	>50	38	36	27	34
DISTRIBUCIÓN POR AÑOS DE EXPERIENCIA (%)	<7	36	16	55	36
	>7	64	84	45	64
DISTRIBUCIÓN POR SECTOR (%)	LOCAL	18	11	11	14
	NACIONAL	22	20	20	21
	INTERNACIONAL	8	18	18	15
	SOCIEDAD CIVIL LOCAL	14	18	18	17
	SOCIEDAD CIVIL NACIONAL	18	14	14	15
	SECTOR PRIVADO	20	18	18	19

# PERFIL DE LOS ENCUESTADOS



## PERFIL DE LOS ENCUESTADOS EN

# NÍGER

UTR EN NÍGER		NIAMEY	OUALLAM	MARADI	TOTAL/ MEDIA
CUESTIONARIOS RECOGIDOS (CIFRAS ABSOLUTAS)		42	48	46	136
DISTRIBUCIÓN POR SEXO (%)	MUJERES	7	15	28	17
	HOMBRES	93	85	72	83
DISTRIBUCIÓN POR GRUPO DE EDAD (%)	<30	0	0	2	1
	>30 <50	88	75	78	80
	>50	12	25	20	19
DISTRIBUCIÓN POR AÑOS DE EXPERIENCIA (%)	<7	21	60	50	44
	>7	79	40	48	55
	RESPUESTAS EN BLANCO	0	0	2	1
DISTRIBUCIÓN POR SECTOR (%)	LOCAL	7	19	20	15
	NACIONAL	19	4	2	8
	INTERNACIONAL	19	13	7	13
	SOCIEDAD CIVIL LOCAL	14	42	33	30
	SOCIEDAD CIVIL NACIONAL	21	19	13	18
	SECTOR PRIVADO	19	4	26	16


**PERFIL DE LOS ENCUESTADOS EN**

# SENEGAL

UTR EN SENEGAL		DAKAR	LOUGA	MBOUR	TOTAL/ MEDIA
CUESTIONARIOS RECOGIDOS (CIFRAS ABSOLUTAS)		38	39	36	113
DISTRIBUCIÓN POR SEXO (%)	MUJERES	13	21	25	20
	HOMBRES	87	79	75	80
DISTRIBUCIÓN POR GRUPO DE EDAD (%)	<30	5	3	12	7
	>30 <50	68	41	67	58
	>50	26	57	21	35
DISTRIBUCIÓN POR AÑOS DE EXPERIENCIA (%)	< 7	39	15	51	36
	> 7	37	56	43	45
	RESPUESTAS EN BLANCO	24	28	5	19
DISTRIBUCIÓN POR SECTOR (%)	LOCAL	28	21	21	23
	NACIONAL	3	10	21	11
	INTERNACIONAL	11	15	6	11
	SOCIEDAD CIVIL LOCAL	36	3	15	18
	SOCIEDAD CIVIL NACIONAL	8	0	21	10
	SECTOR PRIVADO	14	51	18	28

# ANEXO 3: BIBLIOGRAFÍA

## GENERAL

- Davies, Catriona and Tutton, Mark (2010). *The fight to stem Africa's rural exodus*. CNN: Inside Africa. 10 Dec. Available from: [http://http://edition.cnn.com/2010/WORLD/africa/12/10/africa.rural.exodus/index.html](http://edition.cnn.com/2010/WORLD/africa/12/10/africa.rural.exodus/index.html)
- Food and Agricultural Organization (FAO) and World Food Programme (2010). *The State of Food Insecurity in the World: Addressing food insecurity in protracted crises*. Rome, Italy: FAO.
- Food and Agriculture Organization of the United Nations (2013). FAOSTAT. Available from: <http://faostat.fao.org/>
- UN-HABITAT (2010). *State of African Cities 2010, Governance, Inequalities and Urban Land Markets*. Available from: <http://www.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=3034>
- World Bank (2013). *World Development Indicators*. Available from: <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>
- World Bank (2013). *Worldwide Governance Indicators*. Available from: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp>
- Inter-Parliamentary Union (2011). *Women in National Parliaments*. Geneva, Switzerland: Inter-Parliamentary Union. Available from <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>
- Ministry of Finance and Planning (2005). *Growth and Poverty Reduction Strategy Paper (GPRSP)*. Washington, DC: International Monetary Fund.
- Republic of Cape Verde (2007). *National Adaptation Programme of Action on Climate Change*. Praia, Cape Verde: Ministry of Environment and Agriculture.
- Service National de la Protection Civile (SNPC) (2011). *Informe Nacional del Progreso en la Implementación del Marco de Acción de Hyogo (2009-2011)*. Praia, Cape Verde: SNPC.
- Transparency International (2010). *Corruptions Perception Index*. Berlin, Germany: Transparency International. Available from: [http://www.transparency.org/policy\\_research/surveys\\_indices/cpi/2010](http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2010)
- United Nations (2010). *Cape Verde One UN Program, 2010 Annual Report*. UN Cape Verde.
- United Nations International Strategy for Disaster Risk Reduction (UNISDR) (2010). *Inventory of National Coordination Mechanisms, Legal Frameworks, and National Plans for Disaster Risk Reduction in Africa*. Geneva, Switzerland: UNISDR. Available from: [http://www.unisdr.org/files/18926\\_africadrinventoryfinal.pdf](http://www.unisdr.org/files/18926_africadrinventoryfinal.pdf)
- World Bank (2011). *World Development Indicators (WDI)*. Washington, DC: World Bank.
- World Health Organization (2011). *Global Health Observatory Data Repository*. Geneva, Switzerland: World Health Organization. Available from: <http://apps.who.int/ghodata/>
- African Development Bank (2011). *Gender, Poverty and Environmental Indicators on African Countries 2011*. African Development Bank-Economic and Social Statistics Division.
- African Development Bank (2009). *Republic of Cape Verde, Country Strategy Paper (2009-2012)*. Regional -West 2 Department.
- EM-DAT (Emergency Events Database) (2010). *CRED International Disaster Database*. Brussels, Belgium: Université Catholique de Louvain.

## GAMBIA

- Daily Observer (2008). *National Disaster Management bill passed*. 24 October. Available from: <http://observer.gm/africa/gambia/article/2008/10/24/national-disaster-management-bill-passed>
- Disaster Management Agency (The Gambia) (2009). *Statement made at the Global Platform for Disaster Risk Reduction (2009)*. Available from: <http://www.preventionweb.net/english/professional/policies/v.php?id=10108>
- Gambia Bureau of Statistics (GBoS) (2003). *Gambia Population and Housing Census (2003)*. Banjul, The Gambia.
- Global Climate Change Alliance (GCCA) (2012). *GCCA support project to The Gambia for integrated coastal zone management and the mainstreaming of climate change*. Available from: <http://www.gcca.eu/national-programmes/africa/gcca-the-gambia>
- Government of The Gambia, GEF, and UNEP (2007). *Gambia National Adaptation Programme of Action (NAPA) on Climate Change*. Banjul, Gambia: Government of The Gambia. Available from: <http://unfccc.int/resource/docs/napa/gmb01.pdf>
- Government of The Gambia (2007). *National Disaster Management Policy*. Available from: [http://www.preventionweb.net/files/10881\\_GambiaDisasterManagmntPolicyJul07.pdf](http://www.preventionweb.net/files/10881_GambiaDisasterManagmntPolicyJul07.pdf)
- Government of The Gambia (2008). *National Disaster Management Programme: Strategic Action Plan 2008-2011*. Available from: [http://www.statehouse.gm/national-disaster-mngt-policy/Strategic%20Action%20Plan\\_DMP\\_.pdf](http://www.statehouse.gm/national-disaster-mngt-policy/Strategic%20Action%20Plan_DMP_.pdf)
- Government of The Gambia (1996). *Vision 2020*. Available from: <http://www.statehouse.gm/vision2020/vision2020.htm>
- Government of The Gambia and United Nations System in The Gambia (2011). *The Gambia United Nations Development Assistance Framework 2012 – 2016*. Available from: <http://www.gm.undp.org/UNDAF%20Final%203Oct.2011.pdf>
- International Fund for Agricultural Development (IFAD). *Project Overview: Participatory Integrated-Watershed Management Project*. Available from: [http://operations.ifad.org/web/ifad/operations/country/project/tags/gambia/1152/project\\_overview](http://operations.ifad.org/web/ifad/operations/country/project/tags/gambia/1152/project_overview)
- International Monetary Fund (2013). *The Gambia: Poverty Reduction Strategy Paper, 2007-2011*. Washington, DC: International Monetary Fund. Available from: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2007/cr07308.pdf>
- Jaiteh, Malanding S., PhD and Sarr, Baboucarr. *Climate Change and Development in the Gambia: Challenges to Ecosystem Goods and Services*. Center for International Earth Science Information Network (CIESIN), The Earth Institute, Columbia University.
- National Authorising Officer Support Unit (NAOSU) (2013). *The Gambia – EU Cooperation*. Available from: <http://www.gambia-ec.gm/index.php/projects/>
- National Disaster Management Agency (2013). *The Republic of Gambia National Disaster Management Agency NDMA*. Available from: <http://www.ndma.gm/home/>
- National Environmental Agency (2013). *Disaster Preparedness Contingency Planning*. Available from: <http://www.nea.gm/program-areas/disaster-preparedness-contingency-planning/>
- United Nations Development Programme, The Gambia. *UNDP Gambia Project – Adaptation to Climate Change – Responding to Coastline Change in its Human Dimensions in West Africa through Integrated Coastal Area Management (ACCC)*. Available from: [http://www.gm.undp.org/projects\\_envIRON\\_accC.htm](http://www.gm.undp.org/projects_envIRON_accC.htm)

- United Nations International Strategy for Disaster Risk Reduction (UNISDR) (2010). *Inventory of National Coordination Mechanisms, Legal Frameworks, and National Plans for Disaster Risk Reduction in Africa*. Geneva, Switzerland: UNISDR. Available from: [http://www.unisdr.org/files/18926\\_africadrrinventoryfinal.pdf](http://www.unisdr.org/files/18926_africadrrinventoryfinal.pdf)
- World Food Programme (WFP). *The Gambia: WFP Activities*. Available from: <http://www.wfp.org/countries/the-gambia/operations>
- ## GHANA
- Amoako, P.Y.O. and Ampofo S. T. (2007). *Hazards Mapping in Ghana*. Accra, Ghana: UNDP/NADMO.
- Environmental Protection Agency (2000). *Ghana's Initial National Communication to the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC)*. Accra, Ghana: UNFCCC, EPA.
- Environmental Protection Agency (2011). *Ghana's Second National Communication to the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC)*. Accra, Ghana: EPA.
- Ghana Statistical Service (GSS) (2012). *2010 Population and Housing Census (PHC)*. Accra, Ghana: GSS, Ministry of Communication.
- Ghana Statistical Service (2012). *2010 Population and Housing Census (PHC). Summary Report of Final Results*. Accra, Ghana: GSS, Ministry of Communication.
- Global Facility for Disaster Risk Reduction (GFDRR) (2011). *Disaster Risk Management Program and Priority Countries, Ghana*. Washington, DC: GFDRR.
- Institute of Statistical, Social and Economic Research (2012). *The State of Ghanaian Economy in 2011*. Legon, Ghana: University of Ghana.
- Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) (2008). *Climate Change 2007 - Impacts, Adaptation and Vulnerability*. Working Group II, Contribution to the Fourth Assessment Report of the IPCC. Cambridge, United Kingdom: Cambridge University Press.
- National Commission on Civic Education (NCCE) (2011). *2011 Annual Report*. Accra, Ghana: NCCE, Ministry of Communication.
- National Development Planning Commission (NDPC) (2003). *Ghana Poverty Reduction Strategy Papers (PRSP) 2003-2005*. Accra, Ghana: NDPC.
- National Development Planning Commission (2005). *Ghana Poverty Reduction Strategy Paper (GPRSP) 2006-2009*. Accra, Ghana: NDPC.
- National Development Planning Commission (2010). *Ghana Shared Growth and Development Agenda (GSGDA) 2010-2013*. Accra, Ghana: NDPC.
- National Disaster Management Organization (2010). *Ghana Plan of Action 2011-2015 to Reduce the Impact of Natural Hazards and Climate Vulnerability*. Accra, Ghana: NADMO.
- National Disaster Management Organization (2011). *2009-2011 National progress report on the implementation of the Hyogo Framework for Action*. Accra, Ghana: NADMO.
- Throup, David W. (2011). *Ghana, Assessing Risk to Stability*. Washington, DC: Center for Strategic and International Studies.
- The World Bank Group (2013). *Ghana Overview*. Washington, DC: The World Bank.

## GUINEA

- Adaptation Learning Mechanism. *Increasing Resilience and Adaptation to Adverse Impacts of Climate Change in Vulnerable Coastal Zones in Guinea*. UNDP-ALM Project Profile. Available from: [http://www.adaptationlearning.net/project/guinea\\_ldcf](http://www.adaptationlearning.net/project/guinea_ldcf)
- Alliance for a Green Revolution in Africa (2010). *Consultation sur la cartographie des stratégies de réduction de la pauvreté, des stratégies sectorielles et des politiques relatives au développement du riz*. Alliance for a Green Revolution in Africa.
- BBC News, Africa (2013). *Guinea Profile*. 21 May. Available from: <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-13442052>
- Childfund. *ChildFund International Country Strategic Plan 2010-2016*.
- Conakry Municipality Poverty Reduction Plan. (2006).
- European Union (2007). *Country Environment Profile*.
- Global Environmental Facility (2009). *Guinea: Increased Resilience and Adaptation to Adverse Impacts of Climate Change in Guinea's Vulnerable Coastal Zones*. Washington, DC: Global Environmental Facility. Available from: [http://www.unclearn.org/sites/www.unclearn.org/files/inventory/GEF48\\_0.pdf](http://www.unclearn.org/sites/www.unclearn.org/files/inventory/GEF48_0.pdf)
- Guinea Poverty Reduction Strategic Paper Revised, 2010-2012.
- International Crisis Group (2013). *Guinea*. Available from: <http://www.crisisgroup.org/en/regions/africa/west-africa/guinea.aspx>
- International Fund for Agricultural Development (IFAD) (2010). *Program for Participatory Rural Development in Haute-Guinée*. Briefing paper. IFAD.
- International Institute for Sustainable Development (2011). *Review of Current and Planned Adaptation Action: West Africa*. International Institute for Sustainable Development. Available from: [http://www.preventionweb.net/files/25702\\_guinea.pdf](http://www.preventionweb.net/files/25702_guinea.pdf)
- International Monetary Fund (2013). *Guinea: Poverty Reduction Strategy Paper, 2013-2015*. Washington, DC: International Monetary Fund. Available from: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2013/cr13191.pdf>
- International Monetary Fund (2012). *Guinea: Poverty Reduction Strategy Paper - Annual Progress Report*. Washington, DC: International Monetary Fund. Available from: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2012/cr1261.pdf>
- International Monetary Fund (2008). *Guinea: Poverty Reduction Strategy Paper, 2007-2010*. Washington, DC: International Monetary Fund. Available from: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2008/cr0807.pdf>
- IRAG. *Zonage agricole de la region de Kindia, 2007*.
- Kindia. *PRSP Region Administrative de Kindia, 2010-2012*.
- Lexadin. *The World Law Guide: Legislation*. Available from: <http://www.lexadin.nl/wlg/legis/nofr/legis.php>
- McSweeney, C., New, M., and Lizcano, G. (2010). *UNDP Climate Change Country Profiles: Guinea*. Available from: <http://country-profiles.geog.ox.ac.uk>
- United Nations International Strategy for Disaster Risk Reduction (UNISDR) (2013). *Guinea National Platform*. Available from: <http://www.preventionweb.net/english/hyogo/national/list/v.php?id=71>
- République de Guinée (2007). *Plan d'Action National d'Adaptation aux Changements Climatiques (PANA) de la république de Guinée*. Conakry, Guinée.

- United Nations Data, A World of Information (2013). *Country Profile Guinea: World Statistics Pocketbook and United Nations Statistics Division*. United Nations Statistics Division. Available from: <http://data.un.org/CountryProfile.aspx?crName=GUINEA>
- United Nations Development Programme (2012). *Increased Resilience and Adaptation to Adverse Impacts of Climate change in Guinea's Vulnerable Coastal Zones*. Available from: <http://undp-alm.org/projects/lcdf-climate-resilience-guinea>
- United Nations Development Programme (2013). *International Human Development Indicators: Guinea*. Available from: <http://hdrstats.undp.org/en/countries/profiles/GIN.html>
- United Nations Framework Convention on Climate Change (2013). *Status of NAPA implementation under the LDCF*. 7 August. Available from: [http://unfccc.int/adaptation/knowledge\\_resources/lcdf\\_portal/items/5632txt.php](http://unfccc.int/adaptation/knowledge_resources/lcdf_portal/items/5632txt.php)
- United Nations Industrial Development Organization (UNIDO). *The Guinea Current Large Marine Ecosystem Project (GCLME)*. Available from: <http://www.unido.org/where-we-work/offices/regional-offices/regional-office-nigeria/selected-activities/gclme.html>
- United Nations International Strategy for Disaster Risk Reduction (UNISDR) (2010). *Inventory of National Coordination Mechanisms, Legal Frameworks, and National Plans for Disaster Risk Reduction in Africa*. Geneva, Switzerland: UNISDR. Available from: [http://www.unisdr.org/files/18926\\_africadrrinventoryfinal.pdf](http://www.unisdr.org/files/18926_africadrrinventoryfinal.pdf)
- United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs. *Annual Report 2009*. Available from: <http://www.unocha.org/annualreport/2009/guinea.html>
- World Bank (2006). *Coastal Marine and Biodiversity Management*. Available from: <http://web.worldbank.org/external/projects/main?pagePK=64312881&piPK=64302848&theSitePK=40941&Projectid=P070878>
- World Meteorological Organization (2011). *Press Release No. 929: Weather / Climate Seminars Reach 5700 African Farmers*. Geneva, Switzerland: World Meteorological Organization. 12 October. Available from: [http://www.wmo.int/pages/mediacentre/press\\_releases/pr\\_929\\_en.html](http://www.wmo.int/pages/mediacentre/press_releases/pr_929_en.html)

## NÍGER

- EM-DAT (Emergency Events Database) (2010). *CRED International Disaster Database*. Brussels, Belgium: Université Catholique de Louvain.
- Government of Niger (2006). *Plan d'Action National pour l'Adaptation aux Changements Climatiques*. Cabinet du Premier Ministre.
- Government of Niger (201X). *Rapport national de suivi sur la mise en oeuvre du Cadre d'action de Hyogo (2011-2013) - Rapport intermédiaire*. Système d'Alerte Précoce et de Gestion des Catastrophes (SAP).
- International Monetary Fund (2008). *Niger: Poverty Reduction Strategy Paper, Accelerated Development and Poverty Reduction Strategy 2008-2012*. Washington, DC: International Monetary Fund.
- International Monetary Fund (2013). *Niger: Poverty Reduction Strategy Paper, 2012-2015*. Washington, DC: International Monetary Fund.
- Transparency International (2010). *Corruptions Perception Index*. Berlin, Germany: Transparency International. Available from: [http://www.transparency.org/policy\\_research/surveys\\_indices/cpi/2010](http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2010)

- United Nations International Strategy for Disaster Risk Reduction (UNISDR) (2010). *Inventory of National Coordination Mechanisms, Legal Frameworks, and National Plans for Disaster Risk Reduction in Africa*. Geneva, Switzerland: UNISDR. Available from: [http://www.unisdr.org/files/18926\\_africadrrinventoryfinal.pdf](http://www.unisdr.org/files/18926_africadrrinventoryfinal.pdf)
- World Bank (2011). *World Development Indicators (WDI)*. Washington, DC: World Bank.
- World Health Organization (2011). *Global Health Observatory Data Repository*. Geneva, Switzerland: World Health Organization. Available from: <http://apps.who.int/ghodata/>
- International Monetary Fund (2010). *Senegal: Poverty Reduction Strategy Paper Annual Progress Report*. Washington, DC: International Monetary Fund.
- Transparency International (2010). *Corruptions Perception Index*. Berlin, Germany: Transparency International. Available from: [http://www.transparency.org/policy\\_research/surveys\\_indices/cpi/2010](http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2010)
- United Nations International Strategy for Disaster Risk Reduction (2010). *Inventory of National Coordination Mechanisms, Legal Frameworks, and National Plans for Disaster Risk Reduction in Africa*. Geneva, Switzerland: UNISDR. Available from: [http://www.unisdr.org/files/18926\\_africadrrinventoryfinal.pdf](http://www.unisdr.org/files/18926_africadrrinventoryfinal.pdf)
- Villalón, Leonardo A. (2011). *Senegal, Assessing Risks to Stability*. Washington, DC: Center for Strategic and International Studies.
- African Development Bank (2010). *Republic of Senegal Country Strategy Paper*. Country Operations Department, West Region: African Development Bank.
- EM-DAT (Emergency Events Database) (2010). *CRED International Disaster Database*. Brussels, Belgium: Université Catholique de Louvain.
- Global Facility for Disaster Risk Reduction and Recovery (GFDRR) (2010b). *Disaster Risk Management in Senegal*. Washington, DC: World Bank. Available from: <http://gfdr.org/docs/Senegal.pdf>
- Government of Senegal (2006). *Plan d'Action National pour l'Adaptation aux Changements Climatiques*. Ministère de l'Environnement et de la Protection de la Nature.
- Government of Senegal (2010). *Rapport national de suivi sur la mise en oeuvre du Cadre d'action de Hyogo (2009-2011)*. Direction de la Protection Civile, Ministère de l'Intérieure.
- World Bank (2006). *Managing Risks in Rural Senegal, A Multi-Sectoral Review of Efforts to Reduce Vulnerability*. Washington, DC: World Bank.
- World Bank (2011). *World Development Indicators (WDI)*. Washington, DC: World Bank.
- World Health Organization (2011). *Global Health Observatory Data Repository*. Geneva, Switzerland: World Health Organization. Available from: <http://apps.who.int/ghodata/>

## SENEGAL



# ANÁLISIS DE LAS CAPACIDADES Y CONDICIONES PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES



El Índice de Reducción del Riesgo (RRI por sus siglas en inglés) ofrece un análisis exhaustivo de las condiciones y capacidades existentes en zonas de riesgo bien definidas geográficamente, y que pueden o bien obstaculizar o bien facilitar que los actores locales y nacionales lleven a cabo una gestión eficaz del riesgo.

El RRI pretende influir en los procesos de desarrollo y favorecer la integración de la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) en las estrategias y políticas de desarrollo y reducción de la pobreza.

DARA tiene el objetivo de generar conocimiento sobre RRD en África Occidental que contribuya a que los actores clave sean conscientes de la importancia de abordar los factores subyacentes del riesgo, gestionar el riesgo de forma más eficaz y, por lo tanto, contribuir a una mayor resiliencia de las poblaciones locales más vulnerables.

CABO VERDE  
GAMBIA  
GHANA  
GUINEA  
NÍGER  
SENEGAL



[www.daraint.org](http://www.daraint.org)

Financia:

