

# RESUMEN DEL PERFIL DE PANAMÁ

5.6

Su condición interoceánica convierte a Panamá en el centro comercial de la región, atrayendo no sólo a una fuerte inversión extranjera sino también generando un importante sector turístico. A pesar del fuerte desarrollo económico del país, más de la tercera parte de la población vive en situación de pobreza o de exclusión, siendo el grupo social más expuesto a las consecuencias de los desastres.

## 5.6.1 UTR SELECCIONADAS



### UTR Panamá Este

La Ciudad de Panamá y su área metropolitana han vivido un proceso de expansión rápido, especialmente hacia la parte este y oeste de la ciudad. En esta UTR, coexisten áreas residenciales, centros financieros, viviendas precarias de madera, muchas veces destruidas por incendios, y áreas bajas proclives a inundaciones frecuentes. Los

grandes proyectos de desarrollo urbanístico en las Áreas Revertidas del Canal (la antigua Base Clayton y la Base Howard principalmente), el proyecto de expansión del Canal y el primer sistema de transporte subterráneo tendrán una influencia en la dinámica de la ciudad y en los diferentes contextos de riesgo del país.

BUROCRACIA, FALTA DE COORDINACIÓN, INCUMPLIMIENTO DE LAS LEYES Y CENTRALIZACIÓN EN LA TOMA DE DECISIONES SON ASPECTOS DE LA GOBERNABILIDAD QUE DIFICULTAN EL CONTROL Y REDUCCIÓN DEL RIESGO

### UTR Boquete

Comprende el área de influencia de los distritos de Volcán y Boquete (provincia de Chiriquí), un área montañosa al oeste del país surcada por varios ríos que desembocan en la vertiente del Pacífico. Este área es proclive a riesgos de inundaciones y deslizamientos y tiene un grado de exposición sísmica medio-alto. Destaca el cultivo del café para la exportación como principal actividad económica en la zona. En

los últimos años, se ha producido un fuerte proceso de expansión urbana debido a la llegada de población nacional y extranjera, atraída por el clima y la cercanía de las playas del litoral pacífico. Esto ha conllevado un crecimiento notable de la industria hotelera y un fuerte desarrollo de nuevas urbanizaciones, así como una ampliación de servicios para cubrir las necesidades de una población en aumento.

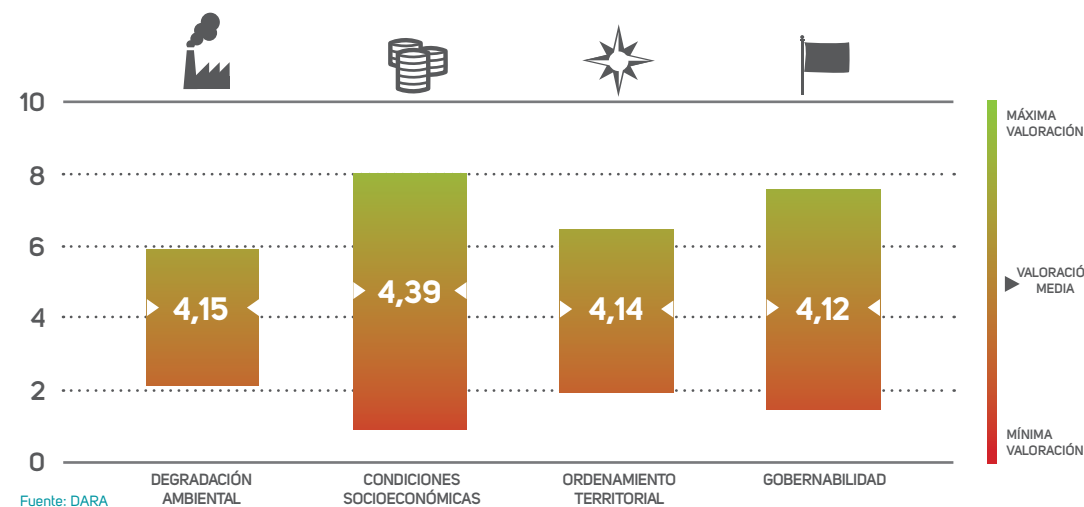
### UTR Changuinola

Es el área de influencia de las cuencas de los ríos Sixaola y Changuinola (provincia de Bocas delToro), en la parte occidental de país y cerca de la frontera con Costa Rica. La población es eminentemente rural e indígena y se dedica a la explotación agrícola; en el distrito Changuinola, la mayor parte de la población es Ngöbe y Bugles, Bokota, Naso Teribe y Bri Bri. Esta zona del país

es muy proclive a sismos e inundaciones, siendo Changuinola el distrito con los mayores daños registrados por este tipo de fenómenos en el país. Hay que destacar que este área también es escenario de varios proyectos relacionados con la gestión del riesgo y la gestión ambiental, incluyendo iniciativas relacionadas con la cuenca binacional del río Sixaola.

## 5.6.2 IMPULSORES DEL RIESGO

GRÁFICO F: RESULTADOS DE LA ENCUESTA EN PANAMÁ POR IMPULSOR DEL RIESGO



### IMPULSOR 1: Degradación ambiental

En las tres UTR se identifica la sobreexplotación del suelo, la deforestación y la sobreexplotación de los recursos hídricos como los factores de la degradación ambiental que más dificultan la reducción eficaz del riesgo. Respecto al desempeño de las autoridades gubernamentales para proteger el medio ambiente, en general, se considera que las autoridades locales son más eficientes que las nacionales

o subnacionales para controlar la degradación ambiental, sin embargo, existe una falta de recursos técnicos, profesionales y económicos (capacidades) que limita el buen desempeño. En relación a las variaciones climáticas, se perciben cambios significativos desde los últimos 10 años en el ciclo de precipitaciones y de sequía y en las temperaturas promedio y extremas.

### IMPULSOR 2: Condiciones socioeconómicas

En las tres UTR se identifican determinadas condiciones socioeconómicas que dificultan la gestión del riesgo, como la pobreza, el desempleo, el limitado acceso a los servicios de agua y drenaje, y la ausencia de infraestructura vial y la inseguridad

alimentaria. Los mecanismos de protección social y el apoyo económico para reducir la pobreza y la inseguridad alimentaria, en general, se consideran deficientes en las tres UTR.

### IMPULSOR 3: Ordenamiento territorial

Se señalan determinadas condiciones relacionadas con el ordenamiento territorial que impiden la reducción de riesgos en las tres UTR: la ocupación del suelo en áreas inseguras y frágiles, frecuente tanto en zonas urbanas como en las áreas rurales, y la mala ubicación y calidad de la vivienda,

principalmente en las zonas rurales. Sobre la incorporación de iniciativas de RRD en los planes de ordenamiento territorial, en las tres UTR se considera que no existe una adecuada cobertura presupuestaria y que estas iniciativas son insuficientes.

### IMPULSOR 4: Gobernabilidad

Factores como la burocracia, la falta de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno, el incumplimiento de la norma, la centralización en la toma de decisiones y la corrupción se identifican como aspectos de la gobernabilidad que dificultan el control y reducción

del riesgo en las tres UTR. También se reconoce la existencia de instrumentos legales sobre RRD cuya aplicación es deficiente. Además se destaca la baja participación de la población y de los diferentes sectores de la sociedad en los planes de desarrollo local.

## 5.6.3 SÍNTESIS

En la UTR Boquete es posible que la mejora de las condiciones socioeconómicas que la población está experimentando, gracias al auge del turismo, conlleve un exceso de optimismo. Sin embargo, existe un riesgo importante de inundación y un crecimiento urbano en los cauces de los ríos que podría significar un problema en el futuro si no se aplica la normativa pertinente de RRD. En la UTR Changuinola, el factor que más dificulta la gestión

del riesgo es la baja cobertura de infraestructura vial y la falta de acceso a muchos asentamientos que se encuentran dispersos en esta zona, lo cual implica que sea muy difícil desarrollar programas sociales y capacitación sobre RRD. En la UTR Panamá Este, se debe poner más énfasis en la aplicación de normas para controlar el crecimiento de asentamientos irregulares ubicados en zonas marginales de la ciudad y con riesgo de inundación.

En el taller celebrado en Panamá, los participantes validaron los resultados de la encuesta e identificaron una serie de recomendaciones comunes a las tres UTR sobre la gestión del riesgo eficaz:

- Mejorar el conocimiento y la participación ciudadana para exigir la aplicación, el cumplimiento y la continuidad de las iniciativas sobre RRD.
- Aumentar la coordinación institucional para mejorar el monitoreo y la aplicación de programas sobre RRD y su aplicación de forma transversal.
- Impulsar la educación, la cultura y la capacitación para generar procesos de planificación a corto, medio y largo plazo donde se puedan ir sentando las bases para una mayor participación interinstitucional.
- Canalizar más recursos a los municipios para una gestión medioambiental adecuada. Si la cuestión se aborda desde la municipalidad, hay más garantías de continuidad, seguimiento y adaptación al entorno local.

Algunas acciones concretas identificadas por UTR para mejorar las condiciones y capacidades para la RRD son:

#### UTR Boquete

- Se debe poner más énfasis en la colaboración de las autoridades locales con responsabilidades relevantes en la RRD y las ONG locales.
- Se requieren políticas y lineamientos específicos de RRD a nivel local (por ejemplo, los municipios necesitan generar un mapa de riesgos propio).
- Hace falta mayor sistematización de la información y de los programas existentes y lograr una mayor coordinación entre instituciones.

#### UTR Changuinola

- Se debe implementar un plan de ordenamiento territorial.
- Se deben fortalecer las instituciones y los gobiernos locales a través de la capacitación en RRD.
- Se debe fomentar el empoderamiento de la sociedad civil.

#### UTR Panamá Este

- Se deben promover procesos de integración de la RRD en los gobiernos locales de manera que se puedan abordar de forma integral.
- Se debe fortalecer la coordinación institucional.
- Se deben impulsar planes y proyectos comunitarios para conservar el medio ambiente y los recursos naturales.