

RESUMEN DEL PERFIL DE NICARAGUA

5.5

Nicaragua depende en gran medida de las remesas y de los fondos de ayuda internacional. La debilidad de sus instituciones es una de las características fundamentales, como quedó demostrado en 1998 con el impacto del huracán Mitch.

5.5.1 UTR SELECCIONADAS



UTR Managua

El crecimiento urbano acelerado, desordenado y sin criterios de planificación ha conllevado la creación de numerosos asentamientos humanos que se ubican en zonas de alto riesgo. Debido a su situación sobre un sistema de fallas tectónicas (Estadio y Tiscapa), Managua tiene el nivel más alto de exposición a sismos, habiendo sido destruida en dos ocasiones (1931 y 1972). La amenaza

volcánica es también muy alta al encontrarse cerca del eje de las lagunas volcánicas de Tiscapa, Nejapa, Asososca y Apoyeque. Las inundaciones, consecuencia de los ríos que atraviesan la ciudad en su recorrido al lago de Managua, aumentan con la deforestación y erosión del suelo; el deficiente sistema de drenaje y el inadecuado tratamiento de desechos genera problemas ambientales.

UTR río Grande de Matagalpa

Los riesgos más frecuentes son las inundaciones provocadas por el desbordamiento de ríos y quebradas, los huracanes, las tormentas tropicales y la sequía. A las características de una topografía irregular se suman los efectos de las malas prácticas que acompañan a las actividades ganadera y

agrícola como es, por ejemplo, el vertido de residuos contaminantes a ríos y quebradas. La deforestación, el mal uso del suelo y la ubicación de asentamientos humanos en laderas inestables contribuyen a aumentar la exposición al riesgo de deslizamiento, derrumbe y colada de una población cada vez mayor.

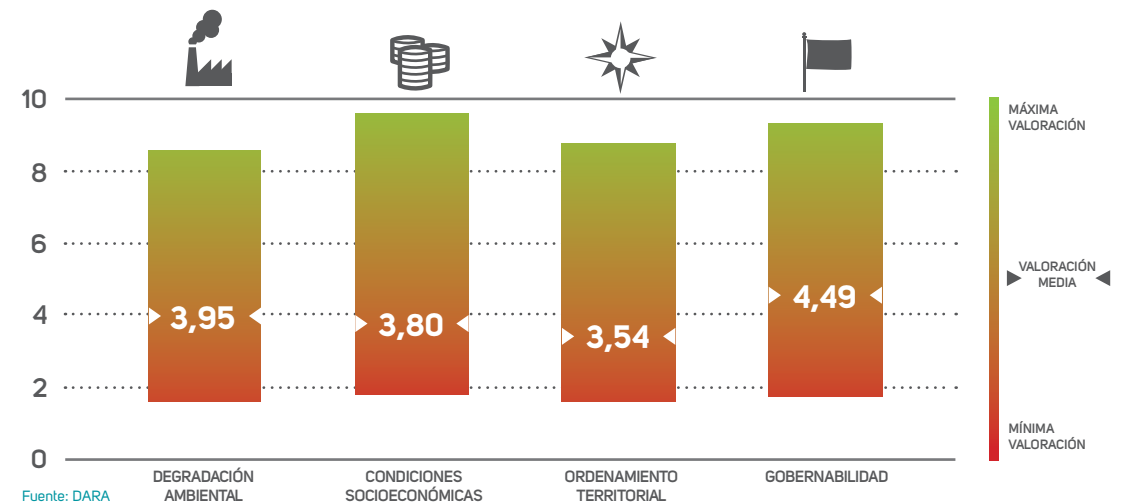
UTR Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN)

Es una planicie costera atravesada por caudalosos ríos que drenan sus aguas hacia el mar del Caribe. Se trata de una región con importantes recursos naturales y con la mayor frecuencia de precipitaciones del país. Con un clima de selva tropical húmedo, el riesgo de inundaciones provocado por la saturación de los suelos y el desbordamiento de ríos, lagunas y quebradas es recurrente. Destaca la vulnerabilidad de las infraestructuras y viviendas que no cumplen

con las normas de construcción y en las que se utilizan materiales tradicionales poco resistentes a huracanes. Por otra parte, la falta de vías de comunicación entre varias comunidades de la región dificulta enormemente el acceso a estas, pero también impide su evacuación y provoca el aislamiento de una gran parte de la población, que ve limitadas sus posibilidades de recibir los servicios básicos proporcionados por las autoridades y/o la ayuda internacional.

5.5.2 IMPULSORES DEL RIESGO

GRÁFICO E: RESULTADOS DE LA ENCUESTA EN NICARAGUA POR IMPULSOR DEL RIESGO



IMPULSOR 1: Degradación ambiental

Los elementos que más perjudican la reducción del riesgo en las tres UTR son la deforestación y la sobreexplotación del suelo y de los recursos hídricos. Existe mayor confianza en las autoridades locales para hacer frente a los problemas de degradación ambiental, aunque se reconocen las

limitaciones al buen desempeño por la falta de recursos y de capacidad de gestión ambiental. Se perciben variaciones climáticas, como el incremento de la temperatura y de los periodos de sequía y el aumento de la intensidad y frecuencia de tormentas y huracanes.



Infraestructuras y edificios destruidos durante la época de huracanes en América Central. Fuente: USAID

IMPULSOR 2: Condiciones socioeconómicas

En las tres UTR se identifican la pobreza, la inseguridad alimentaria, el acceso limitado a los servicios de agua y drenaje y el desempleo como condiciones socioeconómicas que afectan negativamente a la gestión del riesgo. Se valoran de forma positiva los mecanismos de protección

social y apoyo económico pero, especialmente en la UTR RAAN, se consideran deficientes las iniciativas sociales y comunitarias. También en esta UTR existe mayor desconfianza en los mecanismos financieros y destaca la falta de infraestructura vial.

IMPULSOR 3: Ordenamiento territorial

La calidad de las viviendas y su mala ubicación en suelos inseguros se identifica en las tres UTR como condiciones del ordenamiento territorial que no favorecen el logro de la reducción del riesgo. Sin embargo, mientras en la UTR río Grande de Matagalpa se considera que el ordenamiento

territorial y la inversión pública incorporan medidas de RRD, en la UTR Managua esta incorporación se considera deficiente. En las tres UTR, se estima que hay una destacable deficiencia en la aplicación de las normas de construcción.

IMPULSOR 4: Gobernabilidad

Destacan determinados aspectos de la gobernabilidad que dificultan la gestión del riesgo en las tres UTR: limitadas capacidades institucionales, centralización en la toma de decisiones, burocracia, incumplimiento de la normativa y corrupción. La coordinación y la

concertación entre los diferentes niveles de gobierno se consideran más eficientes en la UTR río Grande de Matagalpa y la UTR Managua que en la UTR RAAN. En todas ellas existen instrumentos y normativa que favorecen el control del riesgo pero su utilización y aplicación son insuficientes.

5.5.3 SÍNTESIS

En las tres UTR de Nicaragua, se valora la gobernabilidad como el impulsor más influyente sobre el resto de impulsores y, por tanto, se considera que mejorarlo provocaría cambios positivos en los otros impulsores del riesgo. Concretamente, se identifica el fortalecimiento de las instituciones gubernamentales del país como la recomendación más acertada para asegurar que las normas existentes se puedan aplicar adecuadamente con el fin de conseguir una reducción del riesgo eficaz.

LA FALTA DE VÍAS DE COMUNICACIÓN ENTRE COMUNIDADES DIFICULTA EL ACCESO, IMPIDE LA EVACUACIÓN Y PROVOCA EL AISLAMIENTO DE UNA GRAN PARTE DE LA POBLACIÓN

En el taller celebrado en Nicaragua, se produjo una discusión interesante sobre los principales retos para aumentar la eficacia de la RRD. A partir de este debate, se definieron acciones concretas para cada una de las UTR:

UTR RAAN

- Fortalecimiento de la coordinación y la concertación entre los diferentes niveles de gobierno (territorial, local, regional, central).
- Creación de una agenda para la gestión integral de los riesgos en las Regiones Autónomas.
- Fomento de la participación comunitaria en los procesos de desarrollo con un enfoque de gestión integral del riesgo.

UTR río Grande de Matagalpa

- Aplicación de los planes de ordenamiento territorial a nivel municipal. Cuestión esta muy importante en la zona, en particular, el plan de recursos hidráulicos.
- Impulsar la construcción de "vivienda popular", respetando el ordenamiento territorial y reubicando las viviendas situadas en zonas de alto riesgo.
- Coordinación interinstitucional para fomentar la planificación territorial y la incidencia política, con el fin de aprobar la ley de ordenamiento territorial.

UTR Managua

- Regulación del sector privado informal y garantía del cumplimiento de la ley.
- Coordinación de las acciones de las organizaciones de cooperación y evitación de la duplicación de esfuerzos.
- Promoción de la elaboración de planes y la capacitación para la respuesta ante situaciones de desastres.