

RESUMEN DEL PERFIL DE EL SALVADOR

5.2

El Salvador ha alcanzado avances importantes desde principios de los años 90: disminución de la pobreza, mejora de la educación básica, reducción de la mortalidad infantil y mejora del acceso a la sanidad, el agua y el saneamiento. Sin embargo, como resultado de la actual crisis económica mundial, ha visto disminuir significativamente la inversión extranjera directa y la entrada de remesas.

5.2.1 UTR SELECCIONADAS



UTR bajo Lempa

El bajo Lempa comprende los municipios de Zacatecoluca (Departamento de La Paz) y Tecolucam (Departamento de San Vicente). Es una zona rural orientada a la agricultura y con un creciente desarrollo de la industria textil (maquila). El desbordamiento del río Lempa y centenares de ríos y quebradas que

drenan el país desde la cadena volcánica central hasta la planicie costera del Pacífico provoca inundaciones de manera recurrente. La sequía tiene un impacto también significativo y provoca la mayoría de las pérdidas agrícolas. Los seísmos destacan por su baja recurrencia e impacto moderado.

UTR Área Metropolitana de San Salvador (AMSS)

Las comunidades de El Cañito, Cristo Redentor y Nueva Israel, localizadas en una zona urbana y marginal del municipio de San Salvador, tienen una densidad de población alta y una fuerte presencia de infraestructuras del sector servicios. Debido al desarrollo inadecuado de estas comunidades (inexistente sistema de alcantarillado, alto grado de

contaminación por basura y aguas sucias) y a la falta de planificación con perspectiva medioambiental y de reducción de riesgos, la amenaza por inundaciones es recurrente. A este contexto de riesgo se suma el hecho de que, en estas comunidades, se concentra gran parte de los delitos que se cometen en el país, tanto a personas físicas como a bienes privados.

UTR Los Izcalcos y Juayúa

Los Izcalcos y Juayúa son dos microrregiones (Departamento de Sonsonate) formadas por diversos municipios. Los Izcalcos es una planicie con pequeños reductos de campesinos que practican una agricultura de subsistencia. Juayúa es una zona montañosa, con baja densidad de población y un pujante sector turístico. Los fenómenos de carácter recurrente en esta UTR

son las inundaciones, la sequía, las erupciones volcánicas, los movimientos sísmicos y los deslizamientos. El Parque Nacional Los Volcanes, cuya última actividad (octubre de 2005, coincidiendo con el paso del huracán Stan) registró una gran explosión freática y lluvia de cenizas que afectó a decenas de municipios de ambas microrregiones, es representativo de esta UTR.

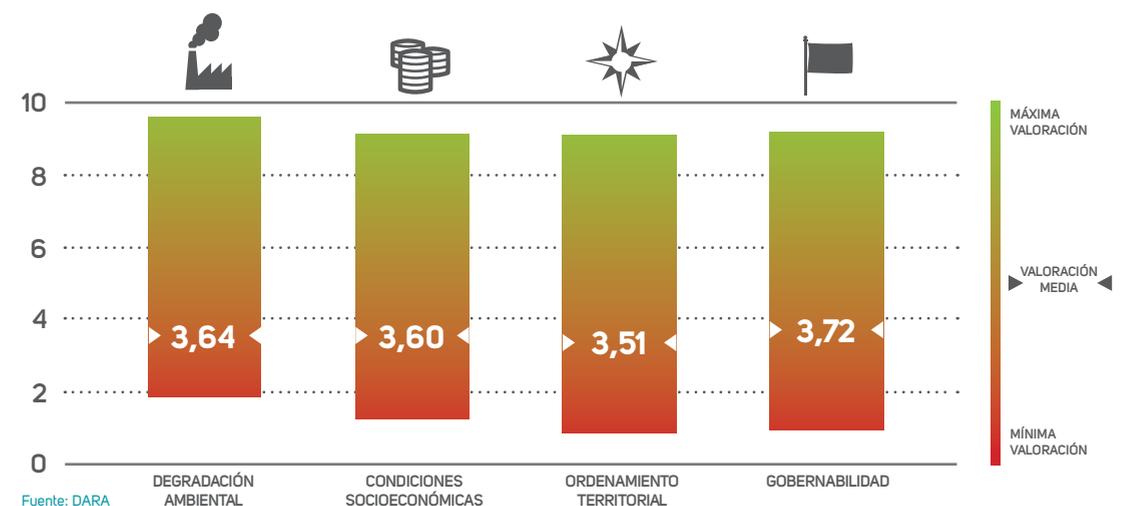
5.2.2 IMPULSORES DEL RIESGO

IMPULSOR 1: Degradación ambiental

Las tres UTR consideran que los procesos de degradación ambiental impiden una reducción del riesgo eficaz y señalan especialmente la sobreexplotación de los recursos hídricos (UTR AMSS) y la deforestación como los principales problemas. El desempeño de las autoridades gubernamentales para intervenir en los procesos de degradación ambiental

es ineficaz en las tres UTR. Se perciben desde hace años variaciones climáticas graves que también presentan problemas para el desarrollo sostenible de las comunidades, como son las variaciones en las temperaturas medias y extremas y en el ciclo de precipitaciones (UTR AMSS) y en la intensidad de las tormentas y huracanes (UTR bajo Lempa).

GRÁFICO B: RESULTADOS DE LA ENCUESTA EN EL SALVADOR POR IMPULSOR DEL RIESGO



Fuente: DARA



El volcán Izalco se sitúa en un paraje turístico y natural en El Salvador. Fuente: USAID/Angela Rucker

IMPULSOR 2: Condiciones socioeconómicas

La inseguridad alimentaria, el desempleo, la pobreza y el acceso limitado a los servicios de salud y educación han sido identificadas en las tres UTR (AMSS, bajo Lempa, Los Izalcos y Juayúa) como las condiciones socioeconómicas que más dificultan la gestión eficaz del riesgo. No existen los

suficientes estímulos económicos ni la protección social adecuada para reducir la pobreza y la inseguridad alimentaria. Existe una infraestructura vial ineficiente y las iniciativas de RRD promovidas por asociaciones comunitarias y organizaciones sociales son escasas.

IMPULSOR 3: Ordenamiento territorial

En las tres UTR, se identifican algunos elementos del ordenamiento territorial que han supuesto un impedimento grave para la RRD, como la ocupación del suelo en áreas inseguras y frágiles y la ubicación inadecuada y mala calidad de la vivienda. Los

planes de ordenamiento territorial no incorporan de manera eficaz la RRD y las inversiones públicas y privadas se realizan sin respetar legislación sobre códigos de construcción.

IMPULSOR 4: Gobernabilidad

La poca capacidad de las instituciones gubernamentales (UTR AMSS y UTR Los Izalcos y Juayúa), la centralización en la toma de decisiones (UTR bajo Lempa), la falta de coordinación y concertación entre los diferentes niveles de autoridades gubernamentales, la burocracia y el incumplimiento de la legislación (UTR bajo Lempa y UTR Los Izalcos y Juayúa) son los aspectos de la

gobernabilidad que más perjudican la gestión del riesgo en las tres UTR. La falta de mecanismos participativos para la asignación presupuestaria, la escasa participación social en los procesos de desarrollo y la poca transparencia en la toma de decisiones son otros elementos que no favorecen la reducción del riesgo.

5.2.3 SÍNTESIS

Los resultados de la encuesta en El Salvador aseguran que los cuatro impulsores del riesgo contienen determinados elementos que perjudican, en mayor o menor medida, la reducción del riesgo en las tres UTR. Algunos de los elementos más destacados son el bajo nivel de ingresos, la falta de educación, la degradación ambiental y el uso inadecuado del suelo.

EL DESBORDAMIENTO DE LOS RÍOS QUE DRENAN EL PAÍS DESDE LA CADENA VOLCÁNICA CENTRAL HASTA LA PLANICIE COSTERA DEL PACÍFICO PROVOCA INUNDACIONES RECURRENTES Y PÉRDIDAS GRAVES

En el taller celebrado en El Salvador, los participantes validaron los resultados del cuestionario por UTR e identificaron unas recomendaciones comunes para reducir el riesgo en el país:

- Se requiere mayor participación de todos los actores sociales.
- Se exige a los gobiernos que no se queden a mitad de camino y adopten medidas para reducir la vulnerabilidad.
- Es vital empoderar a la población local para alcanzar objetivos.
- Son necesarios mayores niveles de conciencia y participación, dado que estimulan a los miembros de las comunidades en riesgo para que velen por la seguridad ciudadana y estén preparados para la respuesta a emergencias.
- Se debe orientar y planear la reducción del riesgo de manera sistemática.
- Es necesario mejorar la coordinación entre Protección Civil y el Ministerio de Medio Ambiente.
- Es vital la divulgación de investigaciones y de conocimiento para hacer frente al problema del riesgo y los desastres, mientras que la educación generalizada es necesaria para mejorar las prácticas de prevención y preparación.
- Debe darse el intercambio y el flujo de información para que las instituciones gubernamentales estén en sintonía.

A raíz de las recomendaciones anteriores, se sugirieron tres acciones concretas para mejorar la reducción del riesgo:

- Crear métodos de trabajo y de incidencia para empezar a captar la atención.
- En materia de educación, iniciar un proceso educativo intenso dirigido a jóvenes y niños, y crear en las escuelas una materia específica en educación ambiental.
- Desarrollar sistemas de alerta temprana y concienciar al mismo tiempo a la población de manera permanente.