

RESUMEN DEL PERFIL DE

REPÚBLICA DOMINICANA

5.7

Después de las reformas económicas llevadas a cabo en los últimos años en un escenario político estable, República Dominicana ha tenido un ritmo sostenido de crecimiento económico que ha favorecido al aumento del consumo interno. Sin embargo, el contexto actual de crisis económica ha afectado negativamente al país debido a su dependencia, en gran parte, de la inversión extranjera, de las remesas y de las exportaciones a Estados Unidos.

5.7.1 UTR SELECCIONADAS



UTR Duarte

La provincia Duarte, formada por 7 municipios, es una zona atravesada por la cordillera septentrional y el río Yuna. Su población depende principalmente de la agricultura (café, cacao, plátano guineo y arroz), pero también destaca la ganadería vacuna, el comercio y el sector industrial. Las inundaciones son recurrentes y provocan constantes daños en la infraestructura productiva, debido a la escasa

capacidad de drenaje del suelo, la inclinación leve de la pendiente de las cuencas y el bajo nivel de la superficie del delta del río, características que favorecen el desbordamiento de ríos y cañadas, principalmente en la época de lluvia. También existe un nivel de riesgo alto de movimientos sísmicos debido a su ubicación sobre la falla septentrional.

UTR Barahona

Es una provincia compuesta por once municipios que se caracteriza por su fuerte desarrollo económico, destacando la agricultura, la minería, la industria y el turismo, pero también las actividades relacionadas con el puerto industrial y la industria textil. Tiene un grado de exposición muy alto a huracanes y ciclones tropicales y también a inundaciones, provocadas fundamentalmente por la deforestación (especialmente preocupante en la parte media de la

cuena del río Yaque del Sur), su posición respecto al nivel del mar, la erosión del suelo y la cercanía de la laguna Cabral, que está en peligro constante de entrar en contacto con el río Yaque del Sur e inundar los municipios y comunidades que se encuentran entre ambos. La desertificación también es una amenaza grave. Y, aunque se localiza sobre la falla Trinchera de los Muertos, la amenaza sísmica se sitúa en un nivel de riesgo medio.

UTR Distrito Nacional

Originariamente, la capital de República Dominicana era Santo Domingo. Sin embargo, el Distrito Nacional, formado por la provincia de Santo Domingo y siete municipios, se ha convertido en la capital del país. En esta UTR, las inundaciones suponen una fuerte amenaza para la población y las infraestructuras, especialmente para los numerosos barrios marginales de Santo Domingo ubicados cerca del río Ozama e Isabela y de las diversas cañadas y arroyos. En estos barrios, la población vulnerable aumenta debido a la fuerte migración del

campo a la ciudad y a la construcción de viviendas improvisadas sin ningún tipo de planificación urbana ni de servicios básicos de agua y drenaje. La amenaza por terremoto en esta UTR se sitúa en un nivel de riesgo medio, a pesar de encontrarse sobre la falla Sistema del Sur que se extiende hacia el sur de Haití. En esta UTR, son frecuentes los ciclones y tormentas tropicales. La sequía destaca principalmente en la zona sur de la UTR debido a la urbanización acelerada y la fuerte demanda de suministro de agua de la nueva población.

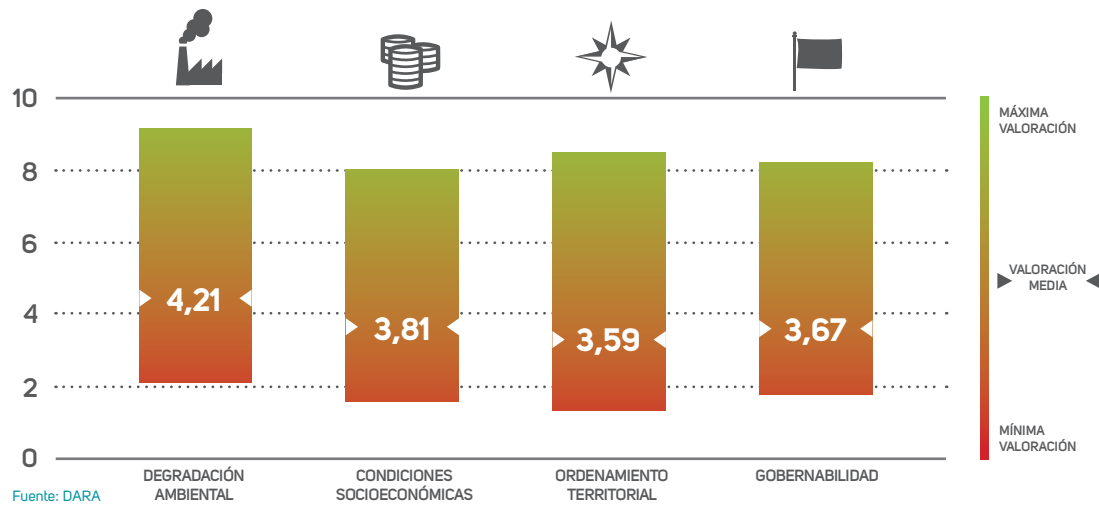
5.7.2 IMPULSORES DEL RIESGO

IMPULSOR 1: Degradación ambiental

En las tres UTR, se identifican algunos elementos relacionados con la degradación ambiental que influyen negativamente en la gestión del riesgo, como la sobreexplotación del suelo, la deforestación y la sobreexplotación de los recursos hídricos. Se considera que las intervenciones de las autoridades

gubernamentales para reducir los procesos de degradación ambiental no son adecuadas, identificándose la falta de recursos como una de las principales causas. En las tres UTR existe percepción de variaciones en el clima, especialmente en el ciclo de precipitaciones, la sequía y la temperatura extrema y promedio.

GRÁFICO G: RESULTADOS DE LA ENCUESTA EN REPÚBLICA DOMINICANA POR IMPULSOR DEL RIESGO



IMPULSOR 2: Condiciones socioeconómicas

Las condiciones socioeconómicas que perjudican el éxito de la gestión del riesgo en las tres UTR son el desempleo, la pobreza y el acceso limitado a los servicios de agua y drenaje. Otras condiciones destacadas en las tres UTR son la

ineficacia de los mecanismos de protección social para reducir los niveles de pobreza, los de apoyo económico para mejorar la seguridad alimentaria y los financieros (seguros, créditos) para fomentar el desarrollo económico.

IMPULSOR 3: Ordenamiento territorial

Las principales condiciones relacionadas con el ordenamiento territorial que impiden la reducción del riesgo en las tres UTR son la mala ubicación y calidad de la vivienda y la ocupación del suelo en áreas inseguras o frágiles. Otros factores negativos

son la incorporación inadecuada de estrategias de RRD en los planes de ordenamiento territorial y en la inversión pública, y el incumplimiento de los códigos y normas de construcción.

IMPULSOR 4: Gobernabilidad

La corrupción, la burocracia, la falta de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno, la centralización en la toma de decisiones y la poca capacidad institucional son aspectos de la gobernabilidad destacados en las tres UTR por su influencia negativa en la gestión eficaz del riesgo. Con relación a los instrumentos y mecanismos para la RRD, en las tres UTR se opina que estos son adecuados pero existe insatisfacción respecto a la eficacia de su aplicación. También se considera que la participación de la sociedad civil en los procesos de desarrollo local es muy reducida y que la toma de decisiones sobre aspectos del desarrollo es poco transparente.

BAJO NIVEL DE COORDINACIÓN INTERSECTORIAL E INTERINSTITUCIONAL, ESCASA APLICACIÓN DE NORMAS SOBRE GESTIÓN DEL RIESGO Y REDUCIDO PRESUPUESTO PARA LA EJECUCIÓN DE PLANES DE RRD.

5.7.3 SÍNTESIS

En República Dominicana destaca, principalmente, el bajo nivel de coordinación intersectorial e interinstitucional (todos los niveles de gobierno cuentan con planes de reducción de riesgos, pero actúan de manera independiente), la escasa

aplicación de las normas sobre gestión del riesgo y el reducido presupuesto para la ejecución de planes de RRD, según los resultados de la encuesta en las tres UTR.

En el taller celebrado en República Dominicana, los participantes de las tres UTR coincidieron de nuevo en la importancia de la eficiencia y eficacia gubernamental y de la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno. En este sentido, identificaron algunas recomendaciones a nivel nacional:

- Impulsar la RRD como eje transversal en las políticas públicas y destinar los recursos económicos necesarios.
- Aplicar correctamente la gestión del riesgo y las normas relacionadas.
- Mejorar el nivel de coordinación intersectorial, intergrupala e interinstitucional (existen instancias de coordinación pero no funcionan, como la Comisión Nacional de Emergencias y los Comités Provinciales y Municipales de Prevención y Preparación ante los Desastres).
- Mejorar la capacitación institucional en RRD.
- Impulsar la creación de un plan nacional de ordenamiento territorial y de planes locales de ordenamiento territorial.
- Empoderar a las autoridades locales mediante la descentralización de recursos y de poder de decisión, con el fin de mejorar la eficiencia de las actividades de gestión del riesgo.
- Impulsar el protagonismo del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo –MIEEPYD–, para definir líneas marco sobre RRD, y del Ministerio de Hacienda para integrar la RRD en los presupuestos.

A partir de estas recomendaciones, surgieron algunas acciones concretas para lograr el avance de la reducción del riesgo en cada UTR:

UTR Barahona

- Aplicación del Plan Estratégico de Recuperación y Desarrollo de Barahona y Zonas Aledañas.
- Recuperación y dragado de la laguna Cabral.
- Apoyo a proyectos medioambientales.
- Refuerzo de capacidades y empoderamiento del ciudadano.

UTR Duarte

- Fortalecimiento técnico de los gobiernos locales.
- Impulsar la elaboración de planes de ordenamiento territorial.
- Mejorar la capacitación ciudadana sobre RRD.
- Crear un fondo para impulsar un programa destinado a la gestión del riesgo.

UTR Distrito Nacional

- Mejora de la coordinación interinstitucional.
- Mejora de la inversión pública en ordenamiento territorial.
- Mejora de los instrumentos de gestión territorial y régimen de sanciones.