

# RESUMEN DEL PERFIL DE COSTA RICA

5.1

Costa Rica ha vivido un periodo de crecimiento macroeconómico rápido durante los últimos años, sin embargo, determinados procesos estructurales constituyen hoy en día una amenaza latente para la sostenibilidad de su modelo de desarrollo.

## 5.1.1 UTR SELECCIONADAS



### UTR Liberia-Carrillo

Los cantones Liberia, Carrillo y Santa Cruz (región Chorotega) destacan actualmente como los más urbanizados debido a la fuerte demanda turística de los últimos años. Recurrentemente (de septiembre a noviembre) estos cantones

se inundan por el desbordamiento de los ríos de la cuenca del Tempisque, situación que ha empeorado con la deforestación promovida por un crecimiento urbano acelerado y una demanda de recursos cada vez mayor.

### UTR volcán Turrialba

El volcán Turrialba, ubicado a 16 km de la ciudad del mismo nombre, posee unas características morfológicas y un potencial explosivo que lo convierten en uno de los volcanes de mayor peligrosidad. Constituye un riesgo múltiple basado en inundaciones y avalanchas, flujos piroclásticos y caída de las cenizas que podrían afectar a una

proporción muy amplia de población. Sin embargo, la concentración de gases tóxicos en la atmósfera está empezando a afectar hoy a cultivos y ganado, augurando un impacto significativo e inmediato en la estructura económica de la zona, que depende tanto de las actividades agropecuarias como del turismo rural y ecológico.

### UTR río Burío-Quebrada Seca

El desbordamiento de estas dos cuencas sucede de forma recurrente cada año, destacando los desbordamientos de 2004 y 2007, que tuvieron un fuerte impacto en puentes y viviendas, inhabilitaron un viaducto en construcción y afectaron tanto a la parte baja de la cuenca (cantón de Belén) como a la alta (cantones de Barva, Heredia y San Rafael). En esta UTR el riesgo es de pequeña escala, sin

embargo, está generando graves daños debido al crecimiento urbano y a la presión demográfica en torno a recursos vitales como el agua, el suelo y el bosque. En ciudades como Heredia, se ha sustituido la actividad agrícola (principalmente café) por otra más industrial, comercial y residencial, reproduciendo así muchos patrones insostenibles ya observados en otras áreas urbanas del país.

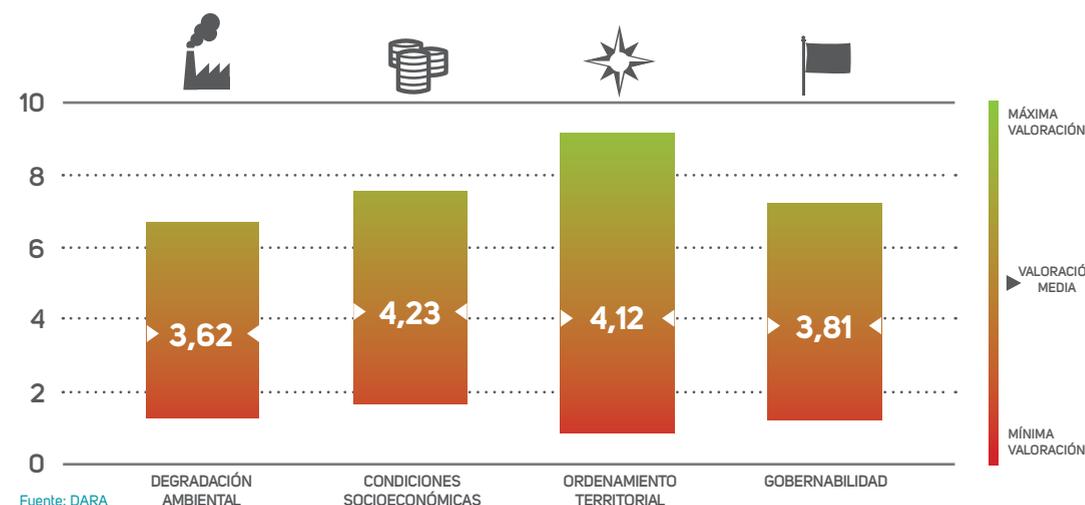
## 5.1.2 IMPULSORES DEL RIESGO

### IMPULSOR 1: Degradación ambiental

Dentro de este impulsor del riesgo, la sobreexplotación del suelo se señala en las tres UTR como la principal condición que dificulta la gestión adecuada del riesgo. El gobierno nacional destaca sobre el local/ subnacional en su desempeño para reducir la degradación ambiental. Se considera que no se incorporan controles de RRD en el ordenamiento territorial ni en la planificación urbana

(ubicación de la vivienda, infraestructura, servicios y actividades productivas). Se perciben variaciones climáticas desde los últimos 10 años, destacando cambios importantes en la temperatura promedio y extrema, en la frecuencia de los periodos de sequía y en la intensificación de las tormentas (UTR Liberia-Carrillo); también en el ciclo de las precipitaciones (UTR volcán Turrialba).

GRÁFICO A: RESULTADOS DE LA ENCUESTA EN COSTA RICA POR IMPULSOR DEL RIESGO



### IMPULSOR 2: Condiciones socioeconómicas

En las tres UTR destacan la pobreza y el desempleo como las condiciones más importantes que dificultan la RRD. Otras condiciones socioeconómicas también destacadas son la insalubridad ambiental (UTR río Burío-Quebrada Seca y UTR Liberia-Carrillo) y el acceso limitado a los servicios de salud (UTR

volcán Turrialba). La deficiencia y ausencia de infraestructura vial en las tres UTR se identifica no solo como un problema grave para las oportunidades de desarrollo económico y social de la población sino también como condiciones que dificultan la gestión satisfactoria del riesgo.

### IMPULSOR 3: Ordenamiento territorial

Existen grandes diferencias entre las zonas urbanas y rurales dentro de las tres UTR y numerosos problemas relacionados con la localización y función de la infraestructura que dificultan gravemente la reducción del riesgo en las UTR. En la UTR río Burío-Quebrada Seca, se identifica concretamente la ocupación del suelo en áreas inseguras o frágiles y la ubicación

y construcción inadecuada de viviendas e infraestructura vital; en la UTR Liberia-Carrillo, la ubicación inapropiada y la mala calidad de las viviendas, así como la ocupación del suelo en áreas inseguras; y, en la UTR volcán Turrialba, la ocupación del suelo en áreas inseguras y el incumplimiento de la legislación sobre construcción.

### IMPULSOR 4: Gobernabilidad

En las tres UTR, la burocracia y la falta de coordinación entre las autoridades gubernamentales (nacional y local/subnacional) son los aspectos de la gobernabilidad que impiden la RRD. Destaca un gran desconocimiento sobre

la existencia de mecanismos participativos para la gestión del riesgo en las tres UTR y la falta de transparencia sobre los mecanismos legales que existen para el control y la reducción del riesgo.

## EL CRECIMIENTO URBANO ACELERADO, LA PRESIÓN DEMOGRÁFICA SOBRE RECURSOS NATURALES LIMITADOS Y LA RÉPLICA DE PATRONES INSOSTENIBLES DE DESARROLLO ECONÓMICO ESTÁN OCASIONANDO NUMEROSOS ENTORNOS DE RIESGO

### 5.1.3 SÍNTESIS

Los resultados de la encuesta en las tres UTR reflejan que los cuatro impulsores del riesgo (capacidades y condiciones) retrasan los esfuerzos de Costa Rica por reducir el riesgo de desastre. Sin embargo, la gobernabilidad se identifica como el impulsor más influyente sobre el resto debido a que la falta de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno tiene implicaciones directas en otros asuntos relevantes para la gestión del riesgo, como es la aplicación de planes de ordenamiento territorial y la falta de gestión ambiental adecuada.

En el taller celebrado en Costa Rica, los participantes concretaron las siguientes recomendaciones para hacer efectiva la RRD en las tres UTR:

- Educación: es el área donde debería promoverse una reducción más eficaz y eficiente del riesgo con el fin de concienciar y formar a la población para que sea capaz de implementar acciones dirigidas a la gestión del riesgo.
- Ordenamiento territorial: resaltar la importancia de planificar el uso del territorio a partir de planes reguladores.
- Legislación: crear leyes y normas sobre RRD y cumplir las existentes por parte de las instancias competentes.

En relación a la coordinación entre diferentes niveles del gobierno, en el taller se identificaron las siguientes acciones de carácter general:

- La Comisión Nacional de Emergencias debe presentar a los grupos locales (asociaciones de desarrollo, iglesias, escuelas, etc.) el nuevo Plan de Emergencias e incorporar a la sociedad civil en el Foro Nacional que debe celebrarse cada año.
- Las municipalidades deben velar por el cumplimiento de los reglamentos pero también conseguir que las comunidades participen en la toma de decisiones.
- Las intervenciones gubernamentales dirigidas a reducir el riesgo deben ajustarse a cada realidad y no aplicar recetas; cada entidad debe asumir las tareas según su rol específico y vincularlas con las de otras entidades relacionadas con el problema; las decisiones deben apoyarse en criterios técnicos y científicos sólidos.



Construcción de un canal de irrigación.  
Fuente: USAID/  
Herve Jean-Charles