

RESUMEN DEL PERFIL DE GUATEMALA

5.3

Si en los últimos años Guatemala ha sufrido un fuerte retroceso económico, la actual crisis internacional no ha hecho más que empeorar esta situación al reducirse significativamente las exportaciones, las remesas, la inversión extranjera directa y el turismo. También han aumentado los indicadores de pobreza, inseguridad, crimen, inequidad y desnutrición.

Durante la elaboración de este estudio las tres UTR seleccionadas en Guatemala sufrieron dos fenómenos coincidentes a nivel geográfico y temporal: la erupción del volcán Pacaya (27 de mayo de 2010), con lluvia de ceniza y arena que afectó a Escuintla y el Área

Metropolitana de Guatemala; y la tormenta tropical Agatha (28-30 de mayo de 2010), con inundaciones y deslizamientos en las tres UTR seleccionadas. Debido a este contexto, fue imposible realizar el taller que pone fin al análisis subnacional en Guatemala.

5.3.1 UTR SELECCIONADAS



UTR Área Metropolitana de Guatemala (AMG)

Abarca la parte norte de los ríos Chínautla y Las Vacas y parte de la Ciudad de Guatemala y Chínautla (Departamento de Guatemala). Aquí son frecuentes las amenazas de baja o mediana intensidad, como inundaciones y deslizamientos, pero con un nivel alto de recurrencia y gran potencial de pérdidas; y también, las amenazas de

gran intensidad pero de baja recurrencia, como la sísmica. Al ser una zona urbana con gran densidad de población y concentración industrial, existe un alto nivel de contaminación ambiental agravado por la falta de alcantarillado, el vertido de desechos incontrolado y los asentamientos humanos precarios, entre otros.

UTR Altiplano Occidental

Está formada por la cuenca del lago Atitlán y los municipios de San Andrés Semetabaj, Santa Catarina Palopó y Panajachel (Departamento de Sololá). Los habitantes de esta UTR son mayoritariamente población indígena dedicada a la producción agrícola para el autoconsumo y el comercio a pequeña escala. Con los años, se han desarrollado centros urbanos pequeños enfocados fundamentalmente al turismo y a la producción y comercialización de

productos artesanales. En esta área, predominan las amenazas de baja o mediana intensidad, con alta recurrencia y con potencial de pérdidas extensivas, especialmente en la época de lluvia (inundaciones por desbordamiento de ríos y deslizamientos de tierra), sin embargo, en combinación con otro tipo de amenazas pueden convertirse en intensivas (como lo demostró el fuerte impacto de la tormenta tropical Stan en octubre de 2005).

UTR Costa Sur

Es la cuenca media y baja del río Achiguate y parte de los municipios de Escuintla, Masagua y San José (Departamento de Escuintla). Aquí predomina la producción de caña de azúcar y la ganadería extensiva, que convive con unidades pequeñas y dispersas de campesinos dedicados a la producción de granos básicos a pequeña escala y al cultivo de hortalizas y frutas para el autoconsumo o el comercio local. La población en esta UTR está expuesta a inundaciones por el desbordamiento de ríos y quebradas, amenaza considerada de baja o mediana

intensidad pero con una recurrencia alta y un potencial de pérdidas extensivas. En la zona existen dos volcanes activos (Santiaguito y Fuego y Pacaya) que, al entrar en erupción durante la época de lluvia, podrían provocar inestabilidad en los ríos e inundaciones. Sin embargo, con el crecimiento de nuevos núcleos urbanos (especialmente en Escuintla) también aumentan las áreas inundada, principalmente por la falta de canalización de desechos y su vertido en afluentes y ríos, lo que provoca una grave amenaza medioambiental y sanitaria.

5.3.2 IMPULSORES DEL RIESGO

IMPULSOR 1: Degradación ambiental

En las tres UTR se valora la sobreexplotación de los recursos hídricos, la deforestación y la sobreexplotación del suelo como los factores medioambientales que dificultan una gestión del riesgo eficaz. Durante los últimos años, han existido

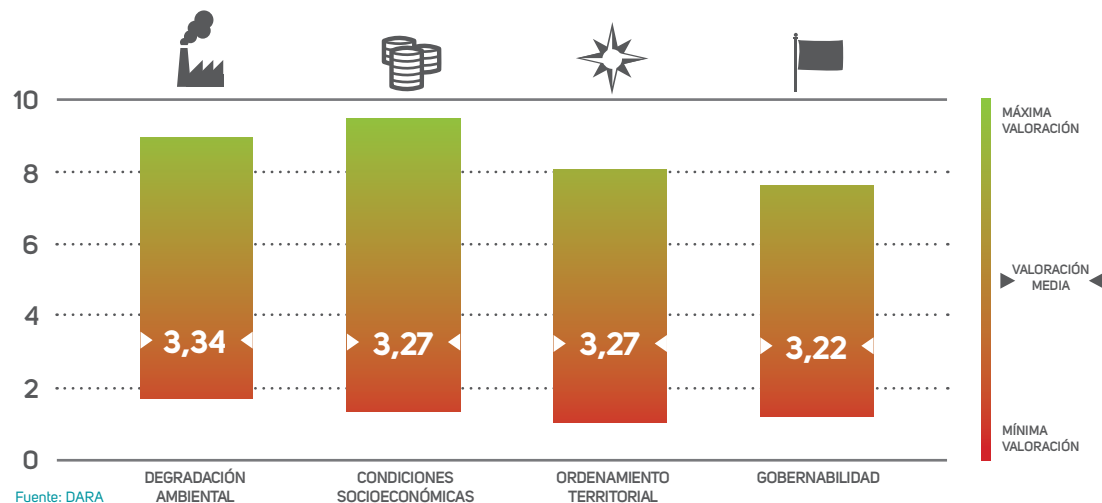
variaciones climáticas significativas en las tres UTR, especialmente en relación al ciclo de precipitaciones. Las autoridades gubernamentales no intervienen de manera eficaz en la protección del medio ambiente, especialmente el gobierno nacional.

IMPULSOR 2: Condiciones socioeconómicas

La pobreza, la insalubridad ambiental, el desempleo, el acceso limitado a la salud y educación y las deficiencias de infraestructura vial son las condiciones socioeconómicas que más perjudican la gestión del riesgo en las tres UTR,

sin embargo, las autoridades gubernamentales intervienen con mecanismos insuficientes. Las iniciativas sociales para mejorar la gestión del riesgo a nivel local o subnacional también se consideran insuficientes en las tres UTR.

GRÁFICO C: RESULTADOS CE LA ENCUESTA EN GUATEMALA POR IMPULSOR DEL RIESGO



Fuente: DARA

IMPULSOR 3: Ordenamiento territorial

Sobre este impulsor del riesgo, en las tres UTR, se considera que el desarrollo urbano y rural se ha llevado a cabo en unas condiciones que impiden la reducción de riesgos, identificando la ocupación del suelo en áreas inseguras y frágiles y la ubicación inadecuada y mala calidad

de la vivienda como los factores más graves. También destaca la incorporación inadecuada de medidas de RRD tanto en los planes locales de ordenamiento territorial como en la inversión pública y la inexistencia o ineficacia de códigos de construcción.

IMPULSOR 4: Gobernabilidad

Los aspectos de la gobernabilidad que más perjudican la gestión eficaz del riesgo en las tres UTR son la deficiente coordinación y concertación entre los diferentes niveles de gobierno, así como su poca capacidad. Otros aspectos destacados

son la burocracia, la centralización en la toma de decisiones, la corrupción y el incumplimiento de la legislación. Se considera eficiente la normativa existente para el control o RRD.

LAS ÁREAS INUNDADAS AUMENTAN POR LA FALTA DE CANALIZACIÓN DE LOS DESECHOS Y SU VERTIDO EN AFLUENTES Y RÍOS, PROVOCANDO UNA GRAVE AMENAZA AMBIENTAL Y SANITARIA

5.3.3 SÍNTESIS

En las tres UTR se identifican grandes deficiencias para la reducción del riesgo de desastres. La UTR AMG enfrenta múltiples problemas derivados de su característica de área urbana, con una densidad de población alta, un grado importante de pobreza y muchos asentamientos irregulares amenazados por frecuentes inundaciones y deslizamientos. En particular, destacan factores ambientales como la sobreexplotación del agua que puede generar problemas de salud en caso de desastre.

En la UTR Altiplano Occidental, se considera que se está trabajando la protección ambiental debido, tal vez, a la concentración de numerosas ONG que trabajan para promover el desarrollo sostenible en la zona. Sin embargo, se considera que la infraestructura vial es inadecuada y se produce una ocupación de suelos inseguros y susceptibles de inundaciones y deslizamientos.

El factor destacado en la UTR Costa sur que más dificulta la gestión del riesgo es la falta de aplicación de códigos de construcción y, por tanto, la mala calidad de la vivienda en un área con un nivel alto de crecimiento de población. También es importante destacar el aumento del riesgo (especialmente de inundaciones o desbordamientos de ríos) asociado al sector agroexportador y su influencia en las decisiones sobre el desvío de la trayectoria de determinados ríos, el vertido de desechos, la construcción de diques de contención para proteger fincas privadas, etc., que provocan inundaciones en las comunidades rurales colindantes y un aumento de la contaminación ambiental. En este sentido, se señala que las entidades gubernamentales nacionales y municipales no tienen capacidad o voluntad para controlar estos procesos.



Destrucción de edificios y otras estructuras durante la época de huracanes en América Central. Fuente: USAID